



СЛУЖБА
АТТЕСТАЦИИ
РАБОЧИХ
МЕСТ

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве**
to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Служба аттестации рабочих мест» (ООО «САРМ»)
Место нахождения, почтовый адрес: 630005,
г. Новосибирск, ул. Некрасова д. 63/1, 2 этаж
Адрес электронной почты: v.shulyatskaya@sarm.pro
Телефон: 8-906-995-33-41

Заказчик:

Акционерное общество "Мосводоканал"
(Управление по закупкам)
Место нахождения: 105005, Москва, Плетешковский пер., дом 2
Почтовый адрес: 105005, Москва, Плетешковский пер., дом 2
Адрес электронной почты:
shesterkina_sv@mosvodokanal.ru
Номер контактного телефона: 8 499 263 93 16
Контактное лицо: Шестеркина Светлана Васильевна

По техническим вопросам:

ФИО: Михайлов Владимир Александрович
Номер телефона: 8 (499) 263-93-56
Эл.почта: mihailov_va@mosvodokanal.ru

Жалоба на действия комиссии

Акционерным обществом «Мосводоканал» (далее – «Заказчик») в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ №223») была размещена закупка № **31908491397** от 07.11.2019 г. о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание возмездных услуг по проведению специальной оценки условий труда в АО "Мосводоканал" (далее – «Закупка»).

Рассмотрение заявок участников и подведение итогов Закупки проводилось 28.11.2019 г. в составе Закупочной комиссии (далее – «Комиссия»).

Так, согласно п.6.2 Протокола Рассмотрения заявок на участие в процедуре заявка ООО «САРМ» (далее – «Общество») отклонена как несоответствующая требованиям закупочной документации, а именно:

3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЛУЖБА АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ"	21.11.2019 12:49 (MSK +03:00)	Отказано в допуске	На основании п. 14.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "Мосводоканал" в связи с непредставлением в составе заявки обязательных документов и сведений,
---	--	-------------------------------------	--------------------------	--

	630005, Российская Федерация, ОБЛ НОВОСИБИРСКАЯ, Г НОВОСИБИРСК, УЛ НЕКРАСОВА, ДОМ 63/1, ЭТАЖ 2 ИНН/КПП 5404516054/540601001 ОГРН 1145476083290		требование о предоставлении которых установлено п.12 Информационной карты конкурса: отсутствует копия письма-уведомления о внесении экспертов организации, проводящих специальную оценку условий труда в реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда.
--	---	--	--

Действия Комиссии считаем неправомерными и необоснованными ввиду следующего.

При направлении Заявки на участие в Закупке Общество в составе Заявки прикрепило все необходимые документы, предусмотренные **требованиями закупочной документации и действующим законодательством.**

В соответствии с п.12 Информационной карты в состав заявки на участие в конкурсе должны входить следующие документы:

П.9. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки:

...

- Копия письма-уведомления о внесении экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда в реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

Между тем, одним из потенциальных участников закупки был сделан запрос разъяснений положений Документации **и получен следующий официальный письменный ответ Заказчика:**

«Текст запроса:

В соответствии с п. 10 и п. 12 **РАЗДЕЛА 1.2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»** конкурсной документации заказчиком установлено требование «Наличие письма-уведомления о внесении экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда в реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда».

В соответствии со ст. 20 Федерального закона 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» к трудовой деятельности в качестве эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, допускаются лица, прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и имеющие сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда. Таким образом, единственным официальным документом, подтверждающим допуск к деятельности в качестве эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, является сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда. На основании статьи 21 Федерального закона 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» все действующие эксперты внесены в реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда, который находится на официальном сайте Минтруда РФ <http://akot.rosmintrud.ru/sout/experts>. Порядок формирования и ведения реестра экспертов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере труда на основании Приказа Минтруда России от 24.01.2014 N 32н (ред. от 25.07.2016) "Об утверждении формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технических требований к нему, инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2014 N 31467). В Реестр включены данные о ФИО эксперта, номере, дате выдачи и сроке действия сертификата эксперта. Информация из Реестра является полностью открытой и общедоступной. Данный Реестр является единственной достоверной информационной базой о действующих экспертах.

Данное требование не обосновано, противоречит требованиям государственных нормативных правовых актов. Просим исключить данное требование из конкурсной документации.

Ответ:

К трудовой деятельности в качестве эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда, допускаются лица, прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и имеющие сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда (далее – сертификат эксперта), который по результатам успешной аттестации заявителя Министерство труда и социальной защиты РФ в течении 15 рабочих дней направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении».

Действующим законодательством **НЕ предусмотрено** направление Минтрудом какого-либо специального письма-уведомления о внесении экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда в реестр экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

В своем официальном ответе на запрос разъяснений положений документации, Заказчик также подтвердил, что Минтруд осуществляет простое направление сертификатов эксперта на право выполнения работ по СОУТ в адрес заявителя. Считаем, что, опубликовав в ЕИС официальный ответ на запрос разъяснений положений документации, **Заказчик фактически ИЗМЕНИЛ положения закупочной документации, фактически ОТМЕНИВ не соответствующее действующему законодательству требование о предоставлении письма-уведомления о внесении экспертов организаций, проводящих СОУТ в реестр экспертов организаций, проводящих СОУТ.**

Обращаем внимание УФАС также на тот факт, что в составе Заявки ООО «САРМ» предоставило форму 5.2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА КОНКУРСА ПО ПОКАЗАТЕЛЮ 2.2. КРИТЕРИЯ "КВАЛИФИКАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ" (Приложение № 3 к заявке на участие в конкурсе).

В столбце «Фамилия, имя, отчество специалиста» **ООО «САРМ» помимо ФИО эксперта указало номер в реестре экспертов.**

В составе заявки ООО «САРМ» направило в составе файла «13. Дополнительные документы» Справку об экспертах участника. В ней в столбце «Фамилия, имя, отчество специалиста» **ООО «САРМ» также помимо ФИО эксперта указало номер в реестре экспертов.**

Учитывая, что информация из Реестра является полностью открытой и общедоступной, Заказчик мог проверить данную информацию из таблицы в любой момент.

На основании вышеизложенного считаем, что **выводы комиссии о несоответствии заявки ООО «САРМ» требованиям, установленным документации о закупке, не законны и не правомерны.**

Совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, **комиссиями по осуществлению закупок**, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ № 223, в том числе **приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок – запрещено.**

В соответствии с ч.10 ст.3 ФЗ №223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном **статьей 18.1** Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и **(или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;**

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «САРМ» на действия комиссии по Закупке № **31908491397** обоснованной.
2. Признать неправомерными действия комиссии по Закупке № **31908491397** в части признания заявки ООО «САРМ» не соответствующей требованиям установленным закупочной документацией.
3. Отменить итоги проведения Закупки № **31908491397**.
4. Выдать Акционерное общество "Мосводоканал" предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31908491397 от 28.11.2019 г. на 9 (девяти) л.;
2. Скрин с ЭТП на 2 (двух) л.;
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА КОНКУРСА ПО ПОКАЗАТЕЛЮ 2.2. КРИТЕРИЯ "КВАЛИФИКАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ" на 3 (трех) л.;
4. Справку об экспертах участника на 3 (трех) л.;
5. Приказ №5 «О вступлении в должность» от 10.11.2017г. на 1 (Одном) л., копия.

Директор ООО «САРМ»

Д.В. Бородин