

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ХИМЗАЩИТА»**

Юридический адрес:

143912, РОССИЯ, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, ГОРОД БАЛАШИХА,  
ШОССЕ ЭНТУЗИАСТОВ (ЗАПАДНАЯ ПРОМЗОНА ТЕР), ДОМ 7,  
ЛИТЕР В, ПОМЕЩЕНИЕ № 9, ЭТ. 2

Почтовый адрес:

115114, г. Москва, а/я 158

ОГРН 1157746983954, ИНН 7731295754 КПП 500101001

Тел. +7 (495) 236-96-56

e-mail: [info@ximza.ru](mailto:info@ximza.ru) <http://www.ximza.ru>

18 ноября 2021 года

№ 1948/21

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Москве  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика – необоснованное отклонение заявки ООО  
«Химзащита» и необоснованный допуск заявки Победителя закупки (Извещение №  
32110666980)

**Сведения о заявителе (является участником закупки):**

Общество с ограниченной ответственностью «Химзащита».

Место нахождения: 143912, Московская область, город Балашиха, шоссе Энтузиастов  
(тер. Западная промзона), дом 7, литер В, помещение № 9, этаж 2.

Почтовый адрес: 115114, город Москва, а/я 158.

Номер телефона: +7 (495) 236-96-56

Номер факса: +7 (495) 236-96-56

E-mail: [tender@ximza.ru](mailto:tender@ximza.ru)

Контактное лицо

**Сведения о заказчике, чьи действия обжалуются:**

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ  
ТЕЛЕФОННАЯ СЕТЬ"

Место нахождения: 119017, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БОЛЬШАЯ ОРДЫНКА, дом  
ДОМ 25, корпус СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 119017, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БОЛЬШАЯ ОРДЫНКА, дом  
ДОМ 25, корпус СТРОЕНИЕ 1

Номер телефона/факс: +7 (950) 6435820

E-mail: [nvbashm3@mts.ru](mailto:nvbashm3@mts.ru)

Контактное лицо:

**Сведения о закупке:**

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только  
субъекты малого и среднего предпринимательства

Номер закупки: 32110666980

Дата публикации извещения о закупке: 23.09.2021

Извещение опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru/> и сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (электронная площадка «РТС-тендер») <https://www.rts-tender.ru>

Наименование объекта закупки: Поставка продукции Газодымозащитные комплекты для ПАО МГТС

Начальная (максимальная) цена закупки: 7 250 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 23.09.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 05.10.2021 в 14:00 (МСК)

### **Обжалуемые действия заказчика и доводы жалобы**

Данная жалоба подана в связи с несоответствием Федеральному закону Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" действий Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «ХИМЗАЩИТА», неправомерном допуске заявки ООО «ШЭМ» и нарушающие права и законные интересы участника закупки при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

1. **15.11.2021** ПАО «МГТС» (далее-Заказчик) опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок запроса предложений № 2181338, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.11.2021 (Приложение № 1).

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Химзащита» (далее- Заявитель) отклонена со следующей формулировкой: Заявка отклонена на основании пункта 6 раздела 5.5. Положения о закупках ПАО МГТС «Участник не предоставил документы или сведения, указанные в Извещении о закупке или Документации о закупке», а именно: Коммерческое предложение и письмо о подаче оферты.

Согласно разделу 1 Документации о требованиях к составу заявки (стр.5 Документации) коммерческое предложение и письмо о подаче оферты должно быть подано в третьей части заявки.

Однако функционал электронной торговой площадки не предусматривал возможности подачи в третьей части заявки каких-либо документов. У участника отсутствовала возможность прикрепить, предусмотренные документацией формы коммерческого предложения и оферты. Указанное подтверждается ответом службы поддержки электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР», в котором сказано, что возможность прикрепить документы в третьей части заявки отсутствует с 01.07.2021 (Приложение № 2).

Таким образом, у Заявителя отсутствовала возможность прикрепить документы к третьей части заявки. Ценовое предложение было подано нами путем заполнения строк на странице ЭТП (Приложение № 3).

Особо в документации подчеркнуто требование о том, что в случае содержания в первой или второй части заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Таким образом, Заявитель не мог подать оферту и коммерческое предложение в составе первой или второй части, так как предусмотренные Заказчиком формы предусматривали указание в этих документах цены.

Согласно ст. 435 ГК РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Оферта должна содержать существенные условия договора.

Пунктом 1.3. Положения Заказчика предусмотрено, что в своей деятельности он должен руководствоваться ГК РФ.

Предложение ООО «Химзащита» полностью отвечает признакам оферты и содержит все существенные условия договора.

Заявитель полагает, что при отсутствии у него объективной возможности подачи документов в третьей части заявки и наличия всех необходимых сведений для заключения договора в соответствии с ГК РФ, заявка ООО «Химзащита» отклонена неправомерно.

2. В соответствии с итоговым протоколом заявка ООО «ШЭМ» (ИНН 6685124559) допущена до дальнейшего участия, а также принято решение о заключении договора с указанной организацией.

Согласно п.7. Документации о закупке основания для допуска/недопуска изложены в п.5.5 Положения ПАО «МГТС» (далее- Положение). Согласно п.5.5 Положения заявка отклоняется **на любом этапе**, если Участник является неспособным (раздел 6.2.2.) или не соответствует требованиям, предъявляемым к Участникам (раздел 6.2). Пунктом 6.2.3 Раздела 6.2 предусмотрено требование, согласно которому Сведения об Участнике закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных Поставщиков по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Сведения об ООО «ШЭМ» (ИНН 6685124559) включены в реестр недобросовестных поставщиков по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Ссылка на реестр <https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/view/info.html?supplierId=326384&law=44>

Указанные сведения о победителе закупки включены в реестр недобросовестных поставщиков 21.10.2021. На момент рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов сведения об ООО «ШЭМ» (ИНН 6685124559) были в РНП (номер реестровой записи РНП.326384-21).

Согласно Положению в случае если сведения об участнике закупки включены в реестр недобросовестных поставщиков по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заявка подлежит отклонению на любом этапе.

Заявка ООО «ШЭМ» (ИНН 6685124559) должна была быть отклонена.

На основании изложенного прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ признать настоящую жалобу обоснованной.

4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений норм Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке Заказчика, указанных в настоящей жалобе.

**Приложения:**

- 1) Протокол рассмотрения вторых частей заявок запроса предложений № 2181338, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (опубликован 15.11.2021);
- 2) Скриншот запроса и ответа службы поддержки электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР»;
- 3) Скриншот со страницы ЭТП с поданной заявкой ООО «Химзащита»;
- 4) Выписка из реестра недобросовестных поставщиков в отношении победителя закупки;
- 5) Решение о назначении Генерального директора ООО «Химзащита».

Генеральный директор  
ООО «ХИМЗАЩИТА»

документ подписан электронной подписью