



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1264/2024

г. Екатеринбург

24.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

* — заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

* — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» - *,

— в отсутствие представителей заявителя ООО «Медицинская техника и оборудование», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Медицинская техника и оборудование» (вх. 7456-ЭП/24 от 10.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (извещение № 32413379708), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медицинская техника и оборудование» (вх. 7456-ЭП/24 от 10.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (извещение № 32413379708), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, поскольку заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО "Верхнепешминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина" (далее по тексту - Положение) утвержденного решением наблюдательным советом ГАУЗ СО «Верхнепешминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» (Протокол № НС_9_2022 от «29» августа 2022 г.) и размещенного в единой информационной системе 27.12.2023 г. в редакции № 30.

13.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413379708 и закупочная документация на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

Начальная (максимальная) цена договора 170 000 000,00 руб.

02.04.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол №32413379708-01 от 02.04.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 02.04.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Медицинская техника и оборудование» с идентификационным номером 2 признана не соответствующей требованиям закупочной документации на основании:

«Заказчиком в техническом задании значение показателя «не важно» является неизменным (согласно инструкции по формированию предложения участника). Предложение участника: поз. 13 «Бесконтактная»; в поз. 19, 33, 53, 58, 80: «да»; в поз. 31, 32, 34, 36, 49, 51, 59, 62, 63, 64, 65, 67, 68, 70, 71, 72, 73, 84: «нет»

2. В заявке участника длина и ширина рабочего поля детектора составляет 30*30, тогда как согласно открытым источникам информации в сети интернет, в том числе информации указанной в реестре

контрактов (договоров) размещенных в открытой части единой информационной системы, длина и ширина рабочего поля детектора у данной модели составляет 39*29

Основание: пп.2 п.28 Информационной карты электронного аукциона; пп. 2 п.67 Главы 8 Положения Заказчика»

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1, 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 153 Положения, Заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник закупки подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.

В соответствии с п. 154 Положения, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

В силу п. 161 Положения, требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

На основании формы 1 раздела «Образцы форм (рекомендуемые формы), представляемых в составе заявки на участие в открытом совместном электронном аукционе», при заполнении сведений (значения показателя, предлагаемого к поставке товара) участником указываются конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, не допускается указывать: «-», «или», «либо», «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «более», «менее», «выше», «ниже», «св.»

«свыше», «должны соответствовать», «должно быть», за исключением случаев, когда значение показателя является диапазоным или является неизменным, а также когда «-», «или», «либо», «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «более», «менее», «выше», «ниже», «св.», «свыше», «должны соответствовать», «должно быть», указано Заказчиком в техническом задании в столбце «Наименование показателя».

Комиссия отмечает, что участником закупки в лице ООО «Медицинская техника и оборудование» в составе заявки с идентификационным номером 2 предложено к поставке оборудование Azurion 5 M20 производства «Philips».

Вместе с тем, заявителем жалобы представлено письмо официального представителя производителя медицинского оборудования ООО «Филипс» (исх. № 12476 от 04.04.2024 г.), в соответствии с которым характеристики предложенного к поставке оборудования Azurion 5 M20 соответствуют характеристикам, установленным производителем «Philips».

Учитывая вышеизложенное, позиция заказчика относительно предоставления участником закупки с идентификационным номером 2 (ООО «Медицинская техника и оборудование») в составе заявке недостоверных сведений не находит своего подтверждения.

При этом, Комиссия, изучив заявку участника закупки с идентификационным номером 2 (ООО «Медицинская техника и оборудование»), приходит к выводу, что заявка в отношении параметров № 13, 19, 33, 53, 58, 80, 31, 32, 34, 36, 49, 51, 59, 62, 63, 64, 65, 67, 68, 70, 71, 72, 73, 84, перечисленных в описании объекта закупки и имеющих значение показателя «не важно», являющихся неизменными, содержит указание на иные значения, не предусмотренные описанием объекта закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком решение о признании заявки участника закупки с идентификационным номером 2 (ООО «Медицинская техника и оборудование») не соответствующей требованиям закупочной документации принято правомерно.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Медицинская техника и оборудование» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепешминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепешминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*