



БРИЗ
КАМА

Средства
Индивидуальной
Защиты

ООО «БРИЗ-КАМА»
90
001
60270
0040101521
Владимирском отделении
Сбербанка России
44708602
факс +(4922)441000

Исх. № 208
от «07» октября 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик: «ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ", ИНН 7708503727, адрес: 107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Бриз-Кама», ИНН: 3328418490, адрес: 600033, Владимирская область город Владимир, улица Складская, 1; телефон: +7 (4922) 441000

Адрес официального сайта размещения заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110670022.

Наименование аукциона в электронной форме: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4844/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты для обеспечения полигона Московской железной дороги и ДЗО.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 24.09.2021.

Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм: Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 2, 3, 4;

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ): ст. 14.3, 18.1.

Доводы жалобы:

ООО «Бриз-Кама» является производителем средств индивидуальной защиты, в том числе самоспасателей универсальных фильтрующих с внутренней системой самонатяжения оголовья «БРИЗ-3401(ГДЗК)».

Указанные самоспасатели полностью соответствуют требованиям государственных стандартов, однако из-за ограничивающих конкуренцию требований, указанных в Приложении № 1.1 к документации, мы не можем подать заявку на участие в торгах с производимой нами продукцией.

1. Так, согласно пункту 1 ст. 3 223-ФЗ Заказчик при закупке товаров руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В документации Заказчика указаны следующие требования к товару:

- обеспечивать защиту по тест-веществам, установленных для универсальных самоспасателей;
- капюшон самоспасателя должен иметь внутреннюю систему самонатяжения оголовья;
- при этом фильтр (фильтры) не должен иметь резьбовое соединение с капюшоном, для исключения не произвольного отсоединения и разгерметизации;
- капюшон и фильтр (фильтры) самоспасателя при использовании не должны ограничивать подвижность головы и шеи, для этого самоспасатель должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров).

В настоящее время в Российской Федерации выпускаются следующие модели самоспасателей с внутренней системой самонатяжения оголовья:

- малогабаритный универсальный фильтрующий самоспасатель «БРИЗ®-3401(ГДЗК)», производитель: ООО «Бриз-Кама»;
- самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-2М», производитель: ООО «Навигатор-Т»;
- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс-Е», производитель: ООО «НПК Пжхизащита»;
- газодымозащитный комплект "ГДЗК-Е", производитель: ООО «НПК Пжхизащита»;
- самоспасатель фильтрующий «Прометей», производитель: ООО «Прометей».

Однако, при изучении сведений о сертификации изделий по ТР ТС 019/2011 на официальном сайте Росаккредитации и описании товара выявлено, что ни один находящийся на рынке товар не соответствует предъявляемым требованиям:

№ п/п	Наименование характеристики	малогабаритный универсальный фильтрующий самоспасатель «БРИЗ®-3401(ГДЗК)»	самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-2М», производитель: ООО «Навигатор-Т»	универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс-Е», производитель: ООО «НПК Пжхизащита»	самоспасатель фильтрующий «Прометей», производитель: ООО «Прометей»	газодымозащитный комплект "ГДЗК-Е", производитель: ООО «НПК Пжхизащита»;
1	обеспечивать защиту по тест-веществам, установленных для универсальных самоспасателей (п.п. 14 п. 4.4 ТР ТС 019/2011, ГОСТ 12.4.235-2019)	Соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует	Не соответствует
2	капюшон	Соответствует	Соответствует	Соответствует	Соответствует	Соответствует

	самоспасателя должен иметь внутреннюю систему самонатяжения оголовья					
3	при этом фильтр (фильтры) не должен иметь резьбовое соединение с капюшоном, для исключения непроизвольного отсоединения и разгерметизации	Не соответствует	Не соответствует	Соответствует	Соответствует	Не соответствует
4	капюшон и фильтр (фильтры) самоспасателя при использовании не должны ограничивать подвижность головы и шеи, для этого самоспасатель должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров).	Не соответствует	Не соответствует	Соответствует	Соответствует	Не соответствует
5	Качество и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатом на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», с приложением к нему копиями протоколов испытаний, подтверждающих, заявленные производителем защитных свойств самоспасателя	Соответствует	Соответствует	Соответствует	Не соответствует (прекращен сертификационным органом 11.02.2021)	Соответствует

Документы, подтверждающий указанные в таблице сведения, прилагаются к жалобе.

Таким образом, ни один из существующих самоспасателей не соответствует в совокупности требованиям Заказчика, чем ограничена конкуренция.

2. Согласно пункту 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В документации указано: Обеспечивать защиту по тест-веществам, установленных для универсальных самоспасателей.

В соответствии с п. 4.4. п.п. 14 ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» универсальные фильтрующие самоспасатели должны обеспечивать защиту органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека при относительной влажности воздуха до 98 процентов от аэрозолей различной природы, паров и газов опасных химических веществ не менее 4 групп, соответствующих маркам фильтров (А, В, Е, К), указанным в подпункте 12 настоящего пункта.

В п.п. 12 п. 4 ТР ТС 019/2011 указано:

противогазовые фильтры подразделяются на марки и классы эффективности в зависимости от паров и газов опасных и вредных веществ и их концентраций, от которых они обеспечивают защиту:

марка А - для защиты от органических газов и паров с температурой кипения свыше 65°C;

марка В - для защиты от неорганических газов и паров, за исключением оксида углерода и других веществ, которые должен указать изготовитель;

марка Е - для защиты от диоксида серы и других кислых газов и паров;

марка К - для защиты от аммиака и его органических производных;

марка АХ - для защиты от органических газов и паров с температурой кипения не более 65°C;

марка SX - для защиты от монооксида углерода (СО) и других газов и паров, не поименованных в других марках;

марка HgP3 - для защиты от паров ртути;

марка NOP3 - для защиты от оксидов азота;

фильтры марок HgP3 и NOP3 должны быть только высокой эффективности.

В соответствие с решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.02.2020 № 30 «О перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011), и перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных

(государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» соответствие п.п. 12 п. 4.4 ТР ТС 019/2011 с 01.09.2020 подтверждается по ГОСТ 12.4.235-2019.

Таким образом, с 01.09.2020 при закупке универсальных самоспасателей Заказчик обязан установить обязательное требование к универсальным самоспасателям: защита от паров и газов опасных химических веществ не менее 4 групп, соответствующих маркам фильтров (А, В, Е, К) в соответствии с ГОСТ 12.4.235-2019, что сделано не было.

Заказчику по данному факту направлялся запрос на разъяснения документации, в ответе на который он признал факт отсутствия обязательных требований о соответствии универсальных самоспасателей ГОСТ 12.4.235-2019 по защите от паров и газов опасных химических веществ не менее 4 групп, соответствующих маркам фильтров (А, В, Е, К), однако необходимых изменений в документацию не внес.

На основании изложенного, не установление Заказчиком обязательных требований к товару нарушает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как мы прошли все стадии сертификации товара, в том числе по ГОСТ 12.4.235-2019 и понесли значительные расходы на испытания, а Заказчик допускает к поставке не сертифицированные по данному ГОСТ универсальные самоспасатели, что дискриминирует нас по цене товара по отношению к другим участникам закупки.

3. Так, согласно пункту 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В документации указано: **САМОСПАСАТЕЛЬ ФИЛЬТРУЮЩИЙ УНИВЕРСАЛЬНЫЙ МАЛОГАБАРИТНЫЙ С ВНУТРЕННЕЙ СИСТЕМОЙ САМОНАТЯЖЕНИЯ ОГОЛОВЬЯ.**

Пояснение: в п. 14 п.п. 4.4 ТР ТС 019/2011 установлены обязательные требования к универсальным самоспасателям: коэффициенты проницаемости по тест-веществу через универсальный фильтрующий самоспасатель не должны превышать 2 процента, 1 процент и 0,01 процента для указанных самоспасателей соответственно низкой, средней и высокой эффективности.

Таким образом, находящиеся в обороте на территории Российской Федерации самоспасатели обязаны иметь низкую, высокую или среднюю эффективность. Оборота самоспасателей, не имеющих эффективности, к обороту на территории Российской Федерации не допускаются, так как эта характеристика является обязательной.

В связи с тем, что цена на самоспасатели низкой, средней либо высокой эффективности отличаются друг от друга в разы, а требование о проницаемости самоспасателя по тест-веществу (для самостоятельного определения эффективности), отсутствует, Заказчику направлялся соответствующий запрос на разъяснения:

какие именно самоспасатели фильтрующие универсальные закупаются заказчиком: низкой, средней или высокой эффективности по ТР ТС 019/2011?

Однако, в размещенном в ЕИС ответе от 04.10.2021 на запрос разъяснения, информация о том, какая именно эффективность требуется на самоспасатели, отсутствует.

На основании изложенного, не установление Заказчиком обязательных требований к товару лишает нас возможности подать заявку и поставить товар, так как наши самоспасатели имеют среднюю эффективность и непонятно, соответствует ли она потребности Заказчика.

4. В документации указано: В рабочую часть самоспасателя должны входить: капюшон со смотровым окном, полумаской и комбинированный фильтр (или фильтры).

В соответствии с законодательством Российской Федерации, под комбинированным понимается противогазовый + противоаэрозольный фильтры в сборе. Требования к комбинированным (в части противогазового) фильтрам установлены ГОСТ 12.4.235-2019, а к противоаэрозольным – ГОСТ 12.4.246-2016.

Согласно п. 4.1.1.2 ГОСТ 12.4.235-2019 комбинированные фильтры марок А, В, Е, К, АХ и SX классификация комбинированных фильтров включает в себя противогазовые фильтры марок А, В, Е, К, АХ, SX по отдельности или их сочетания, которые должны быть в неразъемной комбинации с противоаэрозольными фильтрами, соответствующими требованиям ГОСТ 12.4.246.

Пунктом 3.1 ГОСТ 12.4.246-2016 фильтры в зависимости от их фильтрующей эффективности подразделяют на классы:

- Р1 - фильтры низкой эффективности;
- Р2 - фильтры средней эффективности;
- Р3 - фильтры высокой эффективности.

В связи с тем, что указанные обязательные требования к комбинированным фильтрам в документации не указаны, Заказчику был направлен соответствующий запрос на разъяснение документации:

1. каким именно маркам противогазового фильтра по ГОСТ 12.4.235-2019 необходимо соответствовать фильтру поставляемого товара, а также их класс, время защитного действия и концентрацию?

2. какой именно противоаэрозольный фильтр в зависимости от фильтрующей эффективности по ГОСТ 12.4.246-2016 должен входить в состав

фильтра поставляемого универсального самоспасателя фильтрующего: Р1, Р2 или Р3?

В ответе на запрос разъяснений от 04.10.2021 какая-либо информация о разъяснении указанных требований отсутствует.

Таким образом, у нас, как у производителей самоспасателей отсутствует возможность подать заявку, так как не понятно, каким именно обязательным государственным требованиям при поставке должен соответствовать товар.

5. В документации указано:

- при этом фильтр (фильтры) не должен иметь резьбовое соединение с капюшоном, для исключения не произвольного отсоединения и разгерметизации;

- капюшон и фильтр (фильтры) самоспасателя при использовании не должны ограничивать подвижность головы и шеи, для этого самоспасатель должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров).

По указанные требования подходят 2 модели самоспасателей:

- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс-Е», производитель: ООО «НПК Пожхизащита»;

- самоспасатель фильтрующий «Прометей», производитель: ООО «Прометей».

Однако, согласно сведений, размещенных на сайте Росаккредитации, сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 на самоспасатель фильтрующий «Прометей» прекращен 11.02.2021.

Пунктом 8 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» (далее – Приказ) определено, что приобретение (в том числе по договору аренды) средств индивидуальной защиты, не имеющих декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия либо имеющих декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия, срок действия которых истек, не допускаются.

Учитывая, что Заказчиком установлен период поставки товара – по 31.12.2022 включительно, поставлять продукцию с 20.10.2021 по 31.12.2022 – самоспасатель фильтрующий «Прометей» с просроченным (прекращенным) сертификатом ТР ТС 019/2011 запрещено.

Указанная практика подтверждена решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-879/2021 от 24.09.2021 (прилагается).

Таким образом, указанным в начале пункта требованиям соответствует только одна модель самоспасателей фильтрующих, чем необоснованно ограничена конкуренция.

6. В соответствии со ст. 14.3 135-ФЗ не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или)

его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том числе:

1) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром путем использования слов "лучший", "первый", "номер один", "самый", "только", "единственный", иных слов или обозначений, создающих впечатление о превосходстве товара и (или) хозяйствующего субъекта, без указания конкретных характеристик или параметров сравнения, имеющих объективное подтверждение, либо в случае, если утверждения, содержащие указанные слова, являются ложными, неточными или искаженными;

2) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в котором отсутствует указание конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены;

3) сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара.

В документации Заказчика указано:

- при этом фильтр (фильтры) не должен иметь резьбовое соединение с капюшоном, для исключения не произвольного отсоединения и разгерметизации;

- капюшон и фильтр (фильтры) самоспасателя при использовании не должны ограничивать подвижность головы и шеи, для этого самоспасатель должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров).

Обоснования Заказчика:

1. Требование о том, что у фильтра (фильтров) должны отсутствовать резьбовое соединение с капюшоном относится к эксплуатационным характеристикам объекта. Требование обусловлено потребностью Заказчика в самоспасателе у которого отсутствует возможность непроизвольного откручивания фильтра (фильтров), исключая тем самым возможность разгерметизации подмасочного пространства. Большинство пользователей при надевании самоспасателя поправляют полумаску держась за фильтр (фильтры). У самоспасателей с резьбовым соединением при таких действиях пользователей возможно непроизвольное отсоединение (раскручивание, развинчивание) фильтра (фильтров), что приводит к разгерметизации подмасочного пространства. Отсутствие у фильтра (фильтров) резьбового соединения с капюшоном обеспечивает отсутствие возможности непроизвольного отсоединения (раскручивание, развинчивание) их от полумаски, а также разгерметизации подмасочного пространства, а, следовательно, выполняются требования по коэффициенту подсоса в подмасочное пространство, **предусмотренные в пп. 15 п.4.4 ТР ТС 019/2011;**

2. Обоснование требования – боковое расположение фильтров не ограничивают подвижность головы (исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению герметичности), тем самым создаются лучшие условия для безопасной эвакуации.

Под указанные требования подходят 2 модели самоспасателей:

- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс-Е», производитель: ООО «НПК Пожхизащита»;

- самоспасатель фильтрующий «Прометей», производитель: ООО «Прометей» (как указывалось выше, сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 на указанную модель прекращен, в связи с чем его поставка не допустима).

Считаем, что Заказчиком нарушен п. 14.3 135-ФЗ, так как им допущен факт недобросовестной конкуренции путем некорректного сравнения нашего самоспасателя с центральным расположением фильтра с продукцией ООО «НПК Пожхимзащита» и ООО «Прометей» с боковым расположением фильтра и резьбовыми соединениями по следующим основаниям:

- соответствие пп. 15 п.4.4 ТР ТС 019/2011 прямо указано в сертификате соответствия ТР ТС 019/2011 на производимые нами самоспасатели, что опровергает довод Заказчика о том, что для обеспечения исполнения требований ТР ТС 019/2011 необходимы самоспасатели с отсутствием резьбового соединения;

- пунктом 5.1.1.12 ГОСТ 12.4.285-2015 установлено требование в отношении безопасности соединения фильтра и капюшона самоспасателя (вне зависимости от способа крепления – резьбового или иного): соединение между фильтром и лицевой частью должно выдерживать силу растяжения 50 Н в течение 10 с. Соответствие указанному требованию прямо указано в сертификате соответствия ТР ТС 019/2011 на наш самоспасатель;

- центральное расположение фильтра в нашем самоспасателе не ограничивает подвижность головы (исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению герметичности), тем самым создаются лучшие условия для безопасной эвакуации, что подтверждается разъяснением производителя: ООО «Бриз-Кама».

Таким образом и самоспасатель БРИЗ-3401 (ГДЗК) и самоспасатель «Шанс-Е», и самоспасатель «Прометей» конструктивно полностью обеспечивают выполнение требований Заказчика, которые указаны в обоснованиях, при этом Заказчик без указания конкретных характеристик или параметров сравнения, имеющих объективное подтверждение, указывает на то, что исключительная техническая особенность – боковое расположение фильтров без резьбового соединения выполняет требования государственных стандартов и требований Заказчика, а иные сертифицированные самоспасатели – нет (создание ложного превосходства товара одних производителей над товаром других производителей).

Учитывая, что недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения запрещена, Заказчиком прямо нарушена ст. 14.3 135-ФЗ и мы лишены возможности подать заявку и поставить сертифицированный и соответствующий всем указанным Заказчиком в обосновании требованиям товар - самоспасатель универсальный фильтрующий с внутренней системой самонатяжения оголовья «БРИЗ-3401(ГДЗК)».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ, ст.14.3, 17, 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру размещения закупки, извещение № 32110670022 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по закупке № 32110670022.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложения:

Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Документы, обосновывающие жалобу:

- разъяснения Заказчика от 04.10.2021;

- решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-879/2021 от 24.09.2021

- сертификаты соответствия (выписки из реестра сертификатов соответствия)

на:

- малогабаритный универсальный фильтрующий самоспасатель «БРИЗ®-3401(ГДЗК)», производитель: ООО «Бриз-Кама»;

- самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-2М», производитель: ООО «Навигатор-Т»;

- универсальный фильтрующий малогабаритный самоспасатель «Шанс-Е», производитель: ООО «НПК Пожхизащита»;

- газодымозащитный комплект "ГДЗК-Е", производитель: ООО «НПК Пожхизащита»;

- самоспасатель фильтрующий «Прометей», производитель: ООО «Прометей».

- скрин с прекращением сертификата соответствия ТР ТС 019/2011 в отношении самоспасателя «Прометей», производства ООО «Прометей»;

- разъяснение производителя самоспасателей - ООО «Бриз-Кама» о соответствии требованиям..