



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4503/2021

24.12.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 24.12.2021 № 500) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» (623100, г. Первоуральск, ул. Папанинцев, д. 20а, далее – ООО «Дельтастрой»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Публичное акционерное общество «Т Плюс» в рамках деятельности его филиала «Свердловский» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представители – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021);

Юго-Западное отделение Свердловского филиала Акционерного общества «Энергосбыт плюс» (623101, г. Первоуральск, пр. Космонавтов, д. 1а, далее – АО «Энергосбыт плюс»),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Дельтастрой» (вх. № 01-33784 от 17.12.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в р. 4 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403, далее – Исчерпывающий перечень № 403):

- заключение договора теплоснабжения (п. 95),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 24.12.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 25569 от 21.12.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ **до вступления в силу** утвержденного Правительством РФ исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренного ч. 9 ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) при подготовке документации по планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции ОКС **применяются** исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*). При этом антимонопольный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пп.пп. «б» и «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*), в соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*). Согласно п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, *в части:*

- а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- в) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- г) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения определен соответствующими Правилами (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787, далее – Правила № 787), согласно абз. 6 п. 2 и п. 15 которых **подключением** понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического

присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения. Подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;
- б) заключение договора о подключении;
- в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;
- г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;
- д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;
- е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
- ж) составление акта о подключении;
- з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

Пунктом 49 Правил № 787 установлено, что до начала подачи тепловой энергии, теплоносителя, за исключением подачи тепловой энергии, теплоносителя на время пусконаладочных работ и комплексного опробования, заявитель:

- получает разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию в случаях, установленных нормативными правовыми актами РФ;
- заключает договор теплоснабжения в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, далее – Правила № 808).

Согласно п. 2 и п. 5 Правил ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403) ведение реестра описаний процедур обеспечивает Минстрой России. Такой реестр подлежит размещению на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Реестр описаний процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, размещен на сайте Минстроя России (<https://www.minstroyrf.gov.ru>), согласно которому документом, получаемым заявителем в результате проведения процедуры заключения договора теплоснабжения является договор теплоснабжения.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает *обжалуемые* действия (бездействие).

ООО «Дельтастрой» в жалобе ссылается на то, что 01.12.2021 между обществом и ПАО «Т Плюс» заключен договор теплоснабжения объекта капитального строительства – многоквартирный жилой дом с нежилыми помещениями и подземным паркингом, расположенный по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 29«а». АО «Энергосбыт Плюс», действующее в рамках агентского договора с ПАО «Т Плюс», письмом (исх. № 71311-

16/67798 от 14.12.2021) запрошены документы, предусмотренные п.п. 35, 36 Правил, т.е. уже после заключения договора теплоснабжения. Таким образом, к ООО «Дельтастрой» предъявлены требования, не предусмотренные законодательством РФ.

АО «Энергосбыт Плюс» отметило, что договор теплоснабжения заключен. Письмо (исх. № 71311-16/67798 от 14.12.2021) направлено исключительно с целью восполнения пробела, непредставление документов не влечет для ООО «Дельтастрой» никаких последствий.

Согласно п. 35 Правил № 808 для заключения договора теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией заявитель направляет единой теплоснабжающей организации заявку на заключение договора теплоснабжения с приложением документов, указанных в п. 36 Правил № 808.

Согласно п. 39 и п. 40 Правил № 808 в случае отсутствия в заявке сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, единая теплоснабжающая организация обязана в течение 3 рабочих дней со дня получения таких документов направить заявителю предложение о представлении недостающих сведений и (или) документов. Необходимые сведения и документы должны быть представлены в течение 10 рабочих дней. Датой поступления заявки считается дата представления сведений и документов в полном объеме. Единая теплоснабжающая организация обязана в течение 10 рабочих дней с момента получения надлежаще оформленной заявки и необходимых документов направить заявителю 2 экземпляра подписанного проекта договора. Заявитель в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта договора обязан подписать договор и 1 экземпляр договора направить единой теплоснабжающей организации.

Ранее Решением Свердловского УФАС России от 24.12.2021 по жалобе № 066/01/18.1-4503/2021 установлен факт нарушения ПАО «Т Плюс» сроков осуществления процедуры, включенной в п. 95 р. 4 Исчерпывающего перечня № 403, установленных п. 49 Правил № 787, **п. 39 Правил № 808**. На основании данного решения выдано предписание о принятии всех зависящих от ПАО «Т Плюс» мер по рассмотрению заявления ООО «Дельтастрой» (исх. № 27 от 21.10.2021) в соответствии со сроками, установленными Правилами № 787 и Правилами № 808.

Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта (п. 2 ст. 432, п. 1 ст. 433 ГК РФ).

Во исполнение данного предписания ПАО «Т Плюс» направило ООО «Дельтастрой» проект договора теплоснабжения.

ООО «Дельтастрой» указало, что 08.12.2021 обществом получен проект договора теплоснабжения, ООО «Дельтастрой» подписало его и вернуло 12.12.2021, что не опровергается ПАО «Т Плюс». Следовательно, договор теплоснабжения № ТЭ3200-87846-ТС от 01.12.2021 между ООО «Дельтастрой» и ПАО «Т Плюс» заключен 12.12.2021.

Письмо АО «Энергосбыт Плюс» (исх. № 71311-16/67798 от 14.12.2021) направлено в адрес ООО «Дельтастрой» 14.12.2021, т.е. уже после заключения договора теплоснабжения.

Таким образом, поскольку договор теплоснабжения заключен, постольку процедура заключения договора теплоснабжения завершена, а потому обжалуются действия, совершаемые за пределами указанной процедуры.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» признать необоснованной как необоснованно поданной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.