

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москва**

От: ООО "Дорремстрой-1"
Адрес: 360030, Кабардино-Балкарская
Республика, г. Нальчик, ул. Надречная, дом
120.
ИНН: 0721020532 ОГРН: 1070721001020

Контактная информация: Балдаев Камиль Расулович
89173019006
kamil@dvkgroupp.ru

Закупка 31908299623
Предмет закупки № 1057/ОКЭ-РЖДЗД/ДНН/19/б на право
заключения договора на выполнение работ
по реконструкции корпуса №2 филиала АО
«РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санатория «Долина
Нарзанов» г. Нальчик.

Заказчик: Акционерное общество «РЖД-ЗДОРОВЬЕ»
Адрес: 101000, г. Москва, Большой
Златоустинский переулок, д. 5, стр.3.
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Большой
Златоустинский переулок, д. 5, стр.3.
Адрес электронной почты: info@rzd.ru
Телефон: тел.: +7 (495) 223-42-74/

Организатор: АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» в лице Службы закупок
и конкурентных процедур АО «РЖД-
ЗДОРОВЬЕ»
Контактное лицо: Начальник отдела закупок
и конкурентных процедур, Крюков Сергей
Михайлович.
Адрес электронной почты:
kryukov_sm@rzd.ru
Номер телефона: + 7 (495) 223 42 74 доб.
100553
Номер факса: +7 (495) 223 45 73

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

13.09.2019 г. Заказчиком в единой информационной системе «Закупки.гов.» размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908299623 на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции корпуса №2 филиала АО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» санатория «Долина Нарзанов» г. Нальчик.

27.09.2019 года в 17:05 (МСК) Заявителем подана заявка на участие в данной процедуре. Порядковый номер заявки 1.

Согласно протоколу № 1057/ОКЭ-РЖДЗД/ДНН/19/б/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок от 03.10.2019 года заявка Заявителя была признана соответствующей требованиям технического задания документации о закупке и допущена к участию в открытом конкурсе №1057/ОКЭРЖДЗД/ДНН/19/б.

11.10.2019 года Заказчиком размещен итоговый протокол по закупке, согласно которому Заявителю было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе №1057/ОКЭРЖДЗД/ДНН/19/б по следующим основаниям (далее выдержка из протокола):

- «Заявка №1 на основании пункта 3.11.4.1 документации о закупке в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 6 приложения 1.1. документации о закупке, предоставление которых **в составе второй части заявки** предусмотрено пунктом

3.21.1 документации, а именно в составе заявки **не представлены календарный график производства работ, с разбивкой на этапы работ и спецификация материалов согласно перечню отделочных материалов и характеристик, применяемых при отделке помещений (таблица 1 технического задания), с указанием марок и моделей производителей материалов**, что не позволяет определить соответствие предлагаемых материалов (товаров) требованиям документации».

С данными доводами Заказчика, послужившими основанием для отклонения заявки Заявителя, не согласны, в качестве обоснования указываем нижеследующее.

1. Календарный график производства работ и спецификация материалов.

Согласно п. 3.11.4.1. Документации о закупке Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях:

- непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В соответствии с п. 3.18.1. Документации о закупке конкурсная заявка должна содержать всю требуемую в конкурсной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 3.18.5., 3.18.6. Документации о закупке конкурсная заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть конкурсной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 конкурсной документации, оформленное по Форме Технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации. При этом не допускается указание в первой части конкурсной заявки сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в конкурсной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Вторая часть заявки согласно п. 3.18.6.2. Документации должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников конкурса, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям конкурсной документации и условиям допуска к участию в конкурсе, в частности, перечисленным в пункте 1.7.3, приложении № 1.1 конкурсной документации.

Документы, перечисленные в пункте 1.7.3. Документации Участником предоставлены в составе заявки.

Согласно п. 6 приложения №1.1. Конкурсной документации в подтверждение соответствия предлагаемых участником работ, участник предоставляет:

- календарный график производства работ, с разбивкой на этапы работ;
- спецификацию материалов согласно перечню отделочных материалов и характеристик применяемых при отделке помещений (таблица 1 технического задания), с указанием марок и моделей производителей материалов;
- сметы на производство работ (прикладываются на площадке во вкладке, при подаче ценового предложения отдельным файлом с помощью функционала ЭТЗП).

Документы, указанные в п. 6 приложения №1.1. Конкурсной документации, а именно, календарный график работ и спецификация материалов предоставлены Участником в составе первой части заявки.

Данное несоответствие является формальным, существенно не влияют на содержание и дальнейшую оценку заявки в целом, не влияют на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Более того согласно п. 3.11.15. Документации Заказчик рассматривает конкурсные заявки на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В силу п. 3.11.16., 3.11.17. Документации Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства

всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.

Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Участником в составе первой части заявки были предоставлены документы в подтверждение соответствия предлагаемых участником работ:

- график производства работ (Приложение №1 к жалобе);
- спецификация материалов (Приложение №2 к жалобе).

Таким образом, отклонение заявки ввиду отсутствия именно во второй части заявки графика производства работ, спецификации является необоснованным, формальным, ограничивающим конкуренцию.

Одним из основных принципов закупочной деятельности Заказчика согласно п. 33 Положения о закупках является **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика, вызвавшие в отклонении заявки Заявителя, в полной мере противоречат принципам, заложенным при осуществлении закупочной деятельности.

2. Нарушения, допущенные Заказчиком в составе Документации.

2.1. Неправомерное требование к опыту.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1.7.3.2. Документации установлено, что Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам по реконструкции, капитальному ремонту, строительству общественных зданий и сооружений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по реконструкции, капитальному ремонту, строительству общественных зданий и сооружений. В случае участия в покупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ по форме в соответствии с требованиями договора предоставляемого в качестве обоснования опыта;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Документы, перечисленные в пунктах 1.7.3.1-1.7.3.2 предоставляются в электронной форме в составе конкурсной заявки.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта по фактически выполненным работам по предмету закупки, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1.7.3.2. Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет

на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Закона 223-ФЗ " О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требованиям законодательства РФ и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Приостановить стадию заключения договора в рамках данного конкурса на время рассмотрения жалобы;
4. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных по итогам рассмотрения жалобы;

Приложение:

1. График производства работ;
2. Спецификация материалов;
3. Доверенность на представителя.

Представитель по доверенности
ООО «Дорремстрой-1»

К.Р. Балдаев