

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел. 50-31-55

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 072/01/17-307/2023**

31.07.2023г.

г. Тюмень

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Симакова Д.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля за соблюдением законодательства,

Члены комиссии:

Мельман В.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Елько Д.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, -  
рассмотрев дело № 072/01/17-307/2023, возбужденное по признакам нарушения МАОУ «Староалександровская СОШ им. Калиева А.М.» (далее также – Заказчик, Учреждение) ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при организации и проведении закупочных процедур, связанных с заключением договоров с единственным поставщиком, включая внесение соответствующих условий в Положение о закупке Учреждения,  
в присутствии представителя Учреждения – МАОУ «Староалександровская СОШ им. Калиева А.М.», Архиповой Н.В (доверенность №0000-000012 от 31.07.2023г.),  
в отсутствие заинтересованного лица по делу Селезнева О.А., уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом,  
руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

Тюменским УФАС России по результатам рассмотрения поступивших сведений в отношении «Староалександровская СОШ им. Калиева А.М.» **при организации и проведении закупочных процедур, связанных с заключением договоров с единственным поставщиком, включая внесение соответствующих условий в Положение о закупке Учреждения**, в том числе на основании информации, содержащейся в заявлении Селезнева О.А., информации, представленной Учреждением по запросу Управления, а также мониторинга закупок Учреждения, в действиях последнего были установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупочных процедур, связанных с заключением договоров с единственным поставщиком, включая внесение соответствующих условий в Положение о закупке Учреждения.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, приказом Тюменского УФАС России от 01.06.2023 г. №83/23 в отношении Учреждения было возбуждено дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Ответчик вменяемое нарушение признал, указав, в целях исключения и недопущения в будущем причин, способствующих и приводящих к нарушению законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а также антимонопольного законодательства Учреждением организована работа по совершенствованию планирования и систематизации закупочной деятельности.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Правовые отношения, связанные с защитой конкуренции, регулируются Законом о защите конкуренции.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов **запрещаются действия, которые приводят или могут привести** к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом, в силу ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции, положения **ч. 1 ст.17 Закона распространяются в том числе на все закупки** товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Анализ приведенных правовых норм позволяет сделать вывод о том, что при проведении закупочных процедур в соответствии с отраслевым законодательством, **заказчики обязаны соблюдать, в том числе, требования Закона о защите конкуренции.**

В соответствии с ч. 1 ст.1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст.1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании ч. 2 ст. 1 Закона о закупках **Учреждение относится к субъектам, закупочная деятельность которых регулируется Законом о закупках.**

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в частности, автономным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе (ЕИС)<sup>1</sup> в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п.4 ч.2 ст.1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аук-

<sup>1</sup> <https://zakupki.gov.ru>

циона) способы закупки. При этом, заказчик обязан установить в положении о закупке порядок проведения закупок указанными способами.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 (во взаимосвязи с ч. 5 ст. 17) Закона о защите конкуренции, при проведении закупочных процедур запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В этой связи, в целях обеспечения конкуренции Положение о закупке должно **содержать исчерпывающий перечень применяемых** способов закупок. При этом, для повышения прозрачности проводимых закупок **заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки** товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и (или) цены договора.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, целесообразно осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения конкурентных способов закупки.

При установлении в положении о закупке **права заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) **заказчикам необходимо предусматривать исчерпывающий перечень оснований** для заключения договора с единственным поставщиком.

Так, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги **обращаются на низкоконкурентных рынках**, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

При этом, в положении о закупке целесообразно предусмотреть **обязанность обоснования** необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) **цены договора и выбора им конкретного поставщика** (исполнителя, подрядчика), с которым заключается такой договор.

В этой связи, поскольку торги являются наиболее предпочтительным способом заключения договора, то заключение договоров преимущественно **на неконкурентной основе при наличии конкурентного рынка может сказаться на обеспечении конкуренции** и формировании конкурентного товарного рынка **путем лишения возможности потенциальных поставщиков принять участие в торгах** (закупках).

Закупочная деятельность «Староалександровская СОШ им. Калиева А.М» регламентируется Положением о закупке для нужд Учреждения, утверждаемого Председателем Наблюдательного совета Учреждения, которое размещено в ЕИС (далее - Положение о закупке, Положение)<sup>2</sup>.

Так, Положением о закупках Учреждения предусмотрены следующие виды закупок.<sup>3</sup>

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами (п. 11.3):

а) путем проведения торгов:

- аукцион в электронной форме;
- открытый конкурс;
- конкурс в электронной форме;
- запрос котировок в электронной форме ;
- запрос предложений в электронной форме,

б) иными способами:

- конкурс с ограниченным участием в электронной форме;
- запрос котировок;
- запрос предложений.

Неконкурентные закупки (п.11.4):

<sup>2</sup> <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=822950>

<sup>3</sup> В редакции Положения от 22.03.2023г.

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе в электронной форме;
- закупка в «электронном магазине» в соответствии с разделом 20.1 Положения.

Как установлено материалами дела, Учреждение преимущественно осуществляет закупки неконкурентным способом (с единственным поставщиком):

- в 2020 г. - 45 закупок (договоров) из 45 (100%),
- в 2021 г. - 49 закупок (договоров) из 66 (74,24%).
- в 2022 г. – 43 закупок (договоров) из 63 (68,25%).
- в 2023 г. (на момент принятия заключения) – 40 закупок из 49 (82%).

А так же, нельзя не отметить тот факт, что количество сделок на сумму менее 100 тыс руб. **значительно превышает число сделок**, отражаемых в плане закупок и в ЕИС соответственно:

- в 2021г. – заключено 895 договора на общую сумму 21 943 988,26 руб;
- в 2022г. – заключено 930 договора на общую сумму 26 145 953,38 руб;
- в 2023г. заключено 395 договора на общую сумму 11 418 900,95 руб;

Также на заседании комиссии представитель Учреждения пояснил, что конкурентные закупки проводятся лишь на оказание услуг по охране и поставку ГСМ. На другие виды товаров/работ/услуг конкурентные закупки проводились до 2020г., но на них никто не заявлялся, поэтому Учреждение отказалось от их проведения.

Также, следует отметить необоснованность внесения в п.21.3 гл.21 Положения, следующих случаев закупки у единственного поставщика:

- 1) при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика, стоимость которых не превышает 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, с учетом налогов, сборов и иных обязательных платежей по одной сделке. (пп. 21.3.1 Положения);
- 2) при осуществлении закупки услуг у организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен (пп. 21.3.9 Положения);
- 3) при заключении договора на оказание услуг по привлечению специализированной организации (пп. 21.3.12 Положения);
- 4) осуществление закупки услуг связи (за исключением сотовой связи), включая междугороднюю, международную и услуги по предоставлению доступа к информационно-коммуникационной сети «Интернет» (пп.21.3.14 Положения);
- 5) приобретаются услуги по обучению, повышению квалификации работников заказчика (курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, семинары, конференции, выставки, иные формы дополнительного обучения); приобретаются услуги по участию работников заказчика в различных мероприятиях, в том числе форумах, конгрессах, съездах, конференциях (пп. 21.3.18 Положения);
- 6) осуществляется приобретение печатных и электронных изданий, произведений литературы и искусства определенных авторов, оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям (пп. 21.3.20 Положения);
- 7) осуществляется приобретение услуг и товаров, связанных с организацией мероприятий (в том числе конкурсов) с педагогическими работниками и обучающимися (пп. 21.3.24 Положения);
- 8) при привлечении сторонних организаций для исполнения принятых заказчиком на себя обязательств (пп. 21.3.27 Положения);
- 9) оказание юридических услуг (в том числе услуг нотариусов, адвокатов, представителей в суде) (пп. 21.3.29 Положения);
- 10) осуществляется закупка на подписку электронных и печатных изданий, предоставление доступа к электронным изданиям, приобретение печатных изданий, подключение и обеспечение доступа к базам данных для обеспечения деятельности заказчика (пп. 21.3.30 Положения);

11) осуществляется закупка услуг дизайнеров (в том числе на разработку дизайна интерьера, разработку дизайна и изготовление информационно-наглядных стендов, информационных табличек, вывесок, логотипов и т.п.) (пп. 21.3.31 Положения);

Таким образом, условия, закрепленные в вышеуказанных пунктах, редакции Положения о закупке, позволяют Учреждению осуществлять закупку у единственного поставщика **независимо от наличия конкурентного рынка в любых случаях**, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на соответствующих рынках. Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании бюджетных денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг указанным способом.

В этой связи, действия Учреждения по необоснованному включению в Положение о закупках **указанных случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках** нарушают запреты, закрепленные в ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Безусловно, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время, при размещении заказа неконкурентным способом заказчик должен обосновать (доказать), что **выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным**. То есть, право заказчика в рассматриваемом случае не является абсолютным.

В свою очередь, необеспечение проведения конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Упомянутые нормы Положения о закупке могут привести к злоупотреблению со стороны Заказчика при осуществлении закупок неконкурентным способом.

В свою очередь, Учреждение не привело **мотивированное** правовое обоснование необходимости включения в Положение о закупке всех указанных случаев неконкурентных закупок, ссылаясь на то что Положение составлено по образцу типового положения о закупках для бюджетных учреждений.

Кроме того, **нельзя проводить неконкурентные закупки по своему усмотрению**; критерии, для закупки у единственного поставщика должны быть определены с учетом анализа конкурентного ранка и не приводить к ограничению конкуренции.

Обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции). Также следует отметить, что правовой принцип «разрешено все, что не запрещено», свойственный некоторым правовым системам других государств, не нашел отражения в российском законодательстве.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурентных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов (либо иных способов конкурентных закупок), подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, **не может не влиять на конкуренцию**, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги и обеспечен доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия Заказчика по включению в Положение о закупке необоснованных случаев закупок у единственного поставщика, в том числе и на конкурентных рынках, нарушают требования ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, поскольку не обу-

словлены ни характером таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особыми целями и принципами (оспариваемое действие заказчика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Таким образом, закрепление заказчиком в положении о закупке **условий, позволяющих осуществлять неконкурентную закупку во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур независимо от наличия конкурентного рынка**, создают возможность привлечения исполнителя без проведения конкурентных закупок, что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

В действующей редакции Положением о закупках Учреждения, в том числе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика в случае закупки товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, стоимость которых **не превышает 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч)<sup>4</sup> рублей** с учетом налогов, сборов и иных платежей по одной сделке (пп. 21.3.1 п.21.3 – в текущей редакции Положения).

Таким образом, Учреждение устанавливает для себя ничем не ограниченную возможность закупать товары/работы/услуги в пределах лимита в 1 500 000 руб. При этом, исходя из представленного реестра договоров, Учреждение преднамеренно делит договоры, чтобы уложиться в установленный лимит.

В рамках производства по данному делу по результатам рассмотрения документов по осуществлению закупочной деятельности Учреждения установлены, в том числе, следующие факты злоупотребления Заказчиком правом заключения договоров с единственным поставщиком, выразившиеся в заключении договоров на поставку продуктов питания без проведения конкурентных процедур, что приводит или может привести к ограничению конкуренции, а именно:

**в 2021г.:**

- заключено **13 договоров** с КФХ Иванов С.М на сумму от 200 до 600 тыс.руб., **всего заключено договоров на общую сумму 4 047 300 руб.** (Оказание услуг по организации питания учащихся) все договоры заключены сроком **на один месяц;**

- договор КФХ Иванов С.М № 42 от 02.09.21 480 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №1 от 11.01.21 300 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 19 от 05.06.21 383 955 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 28 от 29.06.21 206 745 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №8 от 01.02.21 300 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №9 от 01.03.21 300 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №12 от 05.04.21 300 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №18 от 11.05.21 250 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 59 от 06.12.21 250 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М №56 от 08.11.21 290 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 43 от 01.10.21 450 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 359 от 22.12.21 400 000 **руб.;**
- договор КФХ Иванов С.М № 383 от 19.11.21 136 600 **руб.;**

**в 2022г.:**

<sup>4</sup> Данная предельная сумма была установлена в 2016г.,

- заключено **8 договоров** с КФХ Ивановым С.М и один договор с ООО "Лейсан" на оказание услуг по организации питания учащихся на сумму от 200 до 700 тыс.руб., со сроком исполнения **1-2 месяца**, на общую сумму **3 225 542 руб.**, а именно:

- договор №1 от 10.01.2022г на сумму **365 165,2 руб.**;
- договор №8 от 10.02.2022г на сумму **208 888 руб.**;
- договор №9 от 21.02.2022г на сумму **218 395,2 руб.**;
- договор №10 от 01.03.2022г на сумму **377 974 руб.**;
- договор №14 от 01.04.2022г на сумму **498 767,2 руб.**;
- договор №14 от 04.05.2022г на сумму **396 352,4 руб.**;
- договор №26 от 03.06.2022г на сумму **693 000 руб.**;
- договор №31 от 25.07.2022г на сумму **297 000 руб.**;
- договор №12 с ООО «Лейсан» от 03.10.2022г на сумму **170 000 руб.**;

Все выше перечисленные договоры на оказание услуг по поставке продуктов питания в 2021-2022г заключались при помощи закупки у единственного поставщика, если бы договоры заключались сроком не на 1-2 месяца, а на календарный год, то необходимо было бы проводить конкурентную закупку.

В данной связи, представляется, что Учреждение злоупотребляет своим правом, что не может не привести к ограничению конкуренции, так как рынки указанных товаров и услуг являются конкурентными.

При этом Учреждение представило письменные доводы о невозможности/нерациональности проведения конкурентных закупок в связи с территориальной удаленностью структурных подразделений МАОУ «Староалександровская СОШ им.Калиева А.М.» от автомобильных дорог с твердым асфальтовым покрытием и отсутствием круглогодичной инфраструктурной доступности использования автомобильного или железнодорожного транспорта в процессе оказания услуг по организации питания обучающихся, а также малого количества обучающихся. Соотношение общей стоимости затрат и общей стоимости объема поставляемой продукции свидетельствует о низкой маржинальности, а в некоторых случаях об отсутствии прибыли и даже убыточности исполнения договоров для потенциальных поставщиков, что проявилось в отсутствии интереса к участию в данных закупках со стороны участников. Заказчиком размещаются извещения о проведении закупок у единственного поставщика на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), материальный ущерб бюджету учреждения нанесен не был, а негативные последствия в отношении прав обучающихся, представляющие существенные нарушения охраняемых общественных правоотношений, отсутствуют. Также материалами дела не подтверждена вышеуказанная позиция Учреждения.

Однако, действия Учреждения по заключению указанных договоров без проведения конкурентных способов закупки не обеспечивают эффективность использования денежных средств, гласность и прозрачность закупок и приводят к прямому недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заключение указанных договоров (контрактов) с единственным поставщиком исключило возможность участия в закупках других участников товарного рынка.

Вместе с тем, товарный рынок поставки продуктов питания являются конкурентными.

Так, согласно общедоступным данным Интернет-ресурсов, только в Тюменской области хозяйственную деятельность осуществляют, например, на рынке оказания услуг по поставке продуктов питания **более 150 организаций.**

На основании вышеизложенного, Тюменским УФАС России сделан вывод о том, что Ответчик, разделяя указанные закупки, действовал намеренно с целью непроведения конкурентной процедуры отбора поставщика, что нарушает запрет, установленные ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В этой связи, предусмотренная пп. 21.3.1 Положения о закупках возможность заключения абсолютно любых договоров на сумму не более 1 500 000 руб., независимо от наличия кон-

курентного рынка не согласуется с принципами закупочной деятельности и приводит или может приводить к ограничению конкуренции.

Также являются конкурентными и рынки следующих товаров (услуг), указанных в ст. 21 Положения о закупках:

на рынке по оказанию юридических услуг насчитывается более 200 организаций;  
на рынке по оказанию дизайнерских услуг более 84 организаций и т.д.

Кроме этого, не следует забывать, что в данном случае географические границы не могут ограничиваться только г. Тюменью и Тюменской областью.

Таким образом, включение в перечень случаев заключения договоров с единственным поставщиком, указанных в подпунктах 21.3.1, 21.3.9, 21.3.12, 21.3.14, 21.3.18, 21.3.20, 21.3.24, 21.3.27, 21.3.29, 21.3.30, 21.3.31 пункта 21.3 гл.21 Положения, является неправомерным, позволяет заключать договоры способом с единственным поставщиком на конкурентных рынках, что не может не влиять на состояние конкуренции.

Кроме этого, Тюменским УФАС России установлено, что **в нарушение требований, установленных** Правилами формирования плана закупки товаров, работ, услуг, утв. ПП РФ № 932 от 17.09.2012, так и собственного Положения о закупках (п.6.2 ст.6 Положения), обязывающих заказчиков осуществлять планирование закупок не менее чем на 1 год, **Учреждение такой план закупок не формирует в надлежащем виде**, поскольку сведения о планируемых закупках, например, в план на 2023г. внесены только до июля 2023г.

В ходе рассмотрению дела Ответчик данное нарушение признал и объяснил тем, что план закупок формируют по уже фактически совершенным сделкам, путем внесения изменений, так как планируемая потребность не всегда может соответствовать фактическим доведенному финансированию.

В этой связи, неразмещение Учреждением информации о планируемых закупках, в том числе проводимых неконкурентным способом, не обеспечивает равный доступ всех заинтересованных лиц к участию в закупках.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны



осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В силу ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиями части 3 настоящей статьи.

Частью 3.2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В силу ст. 3.6 Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В рамках рассмотрения настоящего дела прежде всего установлены нарушения, допущенные Заказчиком при включении в Положение о закупке случаев закупок у единственного поставщика, которые могут повлечь ограничение конкуренции (необоснованное ограничение конкурентных закупок расширенным перечнем неконкурентных закупок), что напрямую относится к ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Действия Заказчика по включению в Положение о закупке необоснованных случаев закупок у единственного поставщика, в том числе и на конкурентных рынках, нарушают требования ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, поскольку обусловлены ни характером таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особыми целями и принципами (оспариваемое действие заказчика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пп. 1.3, 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение предмета торгов.

Так, в целях проведения анализа состояния конкуренции:

временной интервал в данном случае определен периодом 2021 – 2023гг. (по настоящее время);

предмет торгов/закупок связан с уставной деятельностью Учреждения исследовались все закупки, осуществленные способом у единственного поставщика, в том числе:

- оказание услуг связи;

- оказание юридических услуг;

- поставка продуктов питания и т. д.

Таким образом, Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к заключению о наличии в действиях МАОУ «Старо-александровская СОШ им. Калиева А.М» нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении правом на самостоятельное установление в Положении о закупках случаев осуществления закупки неконкурентным способом (способами у единственного поставщика), позволяющих осуществлять неконкурентную закупку во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур независимо от наличия конкурентного рынка, что, в свою очередь, противоречат принципам, установленным частью 1 статьи 3 Закона о закупках и приводит или может привести к дискриминации и ограничению конкуренции.

Председатель комиссии

Д.В. Симакова

Члены комиссии

В.О. Мельман

Д.И. Елько

Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.