

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Заказчик:  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРМЕДТЕХНИКА  
ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"  
ИНН: 7725262013  
КПП: 772501001  
ОГРН: 1157746099928  
Место нахождения:  
115093, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДУБИНИНСКАЯ, дом ДОМ 98  
Почтовый адрес  
115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

Исх. № 1650 от 03.05.2023 г.

### **Жалоба**

**на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

Официальный сайт, на котором размещено извещение об осуществлении закупки –  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Идентификационный код закупки: -

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15197416>

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 26.04.2023 15:06 (МСК)

Номер извещения в ЕИС: 32312326723 (<http://roseltorg.ru>)

**Закупка:** Аукцион в электронной форме на поставку стерилизатора плазменного для ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ (ПС32023-123)

**Описание:**

ОКПД2/КТРУ: 32.50.12.190 Стерилизаторы хирургические или лабораторные прочие  
НОМЕНКЛАТУРНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ПО ВИДАМ:  
НМЦК: 6 600 000,00 Р

Заказчиком размещена закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

**Обжалуемые действия, которые, по нашему мнению, нарушены:**

1. Нарушение в соответствии с требованием п.1 ст. 3 ФЗ- 223;
2. Нарушение в соответствии с требованием п.6.1 ст. 3 ФЗ- 223;
3. Нарушение в соответствии с требованием п.п. 1 п. 8 ст. 3 ФЗ- 223;
4. Нарушение в соответствии с требованием п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции".

**Доводы жалобы:**

Установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке стерилизатора плазменного, ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований соответствует продукция единственного производителя **«Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд.» Модель : LK/MJG-100 Страна происхождения : Китай.**

В соответствии со п. 1 ст. 3 ФЗ- 223 конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе **приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В соответствии с **п. 6.1.** при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут **за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "**(или эквивалент)**", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

#### **На основании п. 8. Правительство Российской Федерации вправе установить:**

1) **приоритет**, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

Заказчиком установлен приоритете в соответствии с Постановлением Постановление **Правительства РФ от 16.09.2016 N 925** (ред. от 16.05.2022) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

**Заказчик недобросовестными действиями не просто ограничил конкуренцию, но и полностью исключил возможность к поставке аппараты Российских производителей, что не позволяет ни каким образом применить приоритет предусмотренный Правительства РФ.**

Заказчик не предоставлены документы или/и сведения, подтверждающие уникальность аппарата производителя **Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд."** Модель: **LK/MJG-100**  
**Страна происхождения: Китай** или иного иностранного производителя.

**Также отсутствует обоснование невозможности поставки медицинского изделия Российского производства.**

Что также является нарушением п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции", а именно при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются любые**

**действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции!

Комплекс установленных требований к закупаемому товару направлен на искусственное устранение конкурентов (поставщиков эквивалентной продукции) в пользу конкретных торговых марок (совокупность установленных требований лишает возможности подобрать эквиваленты, аналоги). Совокупность установленных требований к объекту закупки такова, что прописана под единственного производителя – **Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд."**  
**Модель: LK/MJG-100 Страна происхождения: Китай.**

Данные параметры не содержат усредненные показатели, имеют завышенные, избыточные потребительские свойства и это больше похоже на **неправомерные действия** и не профессиональный подход заказчика к формированию технического задания.

Действия заказчика, по формированию технического задания в том числе направлены на введение в заблуждение потенциальных участников, что не допустимо! Так-как в таком случае невозможно идентифицировать и подготовить заявку в соответствие с требованиями законодательства, **а именно заказчиком в Техническом задании допущена грубая ошибка.**

В связи с этим указанным в ТЗ параметрам не соответствует не один производитель данного объекта закупки.

3.6.1	Общий объем стерилизационной камеры <b>минимальный</b>	не менее 123		литр	Определяет объем камеры стерилизатора исходя из потребности ЛПУ	
3.6.2	Общий объем стерилизационной камеры <b>минимальный</b>	не более 153		литр	Определяет объем камеры стерилизатора исходя из потребности ЛПУ	

**Следующие приведенные параметры, содержат избыточные потребительские свойства, которые существенно нарушают конкуренцию и исключают возможность предложить к поставке аппараты Российского производства. Данные параметры не являются приоритетными, существенными для определения потребности заказчика, более того, по нашему мнению, носят определенно формальный характер для целей заказчика – исключить конкуренцию, это параметры:**

1. В соответствии с обоснованием **«Обеспечение безопасности проведения цикла. Эффективное использование расходных материалов»**, также должен быть применим - **«ФЛАКОН»**. Заказчиком не были представлены доводы, которые указывали бы на исключительное использование «кассете/картридже». Более того существует только несколько производителей, в совокупности с другими параметрами, которые имеют тип упаковки – **КАССЕТЫ**, это **«Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд." и "Авансд Стерилизейшн Продактс, Инк."** Действия заказчика связанные с исключением выбора упаковки, такого типа как – **ФЛАКОН**, непосредственно влияет на ограничение

количества участников, так как сразу исключает фактически все бренды данного аппарата, в том числе исключает все аппараты произведенные Российскими производителями.

3.26	Стерилизующий агент - пероксид водорода должен находиться в герметичных пластиковых кассетах испарение или утечка стерилизующего агента из данного вида упаковки невозможна	Наличие			Обеспечение безопасности проведения цикла. Эффективное использование расходных материалов
3.26 .1	Количество циклов на которое рассчитана одна стерилизационная кассета	Не менее 1		цикл	Эффективное использование расходных материалов

Однако, составленное заказчиком описание объекта закупки составлено так, что к поставке не может быть предложен ни один из представленных на Российском рынке Стерилизаторов плазменных производства Российской Федерации. **Российские производители плазменных стерилизаторов используют исключительно флаконную технологию подачи стерилизующего агента.**

Вместе с тем, форма выпуска стерилизующего агента, равно как и технология его подачи в стерилизационную камеру, не влияет на результат и процесс стерилизации, не является функциональной характеристикой процесса стерилизации.

Указание требования «Стерилизующий агент - пероксид водорода должен находиться в герметичной пластиковой кассете/картридже, – является излишней характеристикой, ограничивающей возможность участия в закупке производителей плазменных стерилизаторов с флаконной технологией подачи стерилизующего агента.

Обращаем Ваше внимание, что стерилизаторы плазменные, представленные Российскими производителями, указанными выше, **отвечают абсолютно всем требованиям**, предъявляемым к стерилизационному процессу изделий медицинского назначения и медицинского оборудования и комплектующих, используемых в медицинских учреждениях Российской Федерации, в том числе и иностранного производства.

**Таким образом, избыточные требования Заказчика к форме выпуска стерилизующего агента и технологии его подачи требуют исключения из Технического задания, либо указания требования исключительно к виду стерилизующего агента, а не к форме его упаковки и подачи.**

## 2. Параметр «не менее 380»:

Указать в соответствии с требованием законодательства (принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика).

Например, аппараты Российского производства имеют сетевое напряжение **230 В ±10 %** при частоте 50 ±0,2 Гц. Согласно ГОСТ 29322-2014.

3.27	Стерилизатор рассчитан на работу от электросети напряжением	<b>не менее 380</b>		Вольт	Совместимость с электрической сетью, используемой в РФ. Напряжение определяется Заказчиком исходя из существующих в ЛПУ линий электропитания.
------	---	---------------------	--	-------	---

3. Ценовая политика, используемая заказчиком, не предусматривает возможность к поставке оборудования других производителей, кроме как Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд, Китай.
4. Сравнительная таблица, в соответствие с которой совокупность параметров соответствует единственному производителю Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд, Китай.

Меры поддержки Правительства РФ в отношении товаров, производимых на территории Российской Федерации и стран-членов ЕАЭС, не должны игнорироваться при проведении закупок радиоэлектронной продукции отдельными Заказчиками.

#### **Исходя из вышесказанного, просим:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение в части ограничения конкуренции и описания объекта закупки;
4. Обязать Заказчика привести техническое задание в соответствие с требованиями Федерального закона 223, в том числе исключить из технического задания излишние характеристики, приводящие к ограничению круга участников закупки и к закупкам товаров, которые имеют избыточные потребительские свойства;
5. В целях устранения ограничения конкуренции выдать обязательное для исполнения предписание и обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию в части технических характеристик, предусмотренного к поставке оборудования, расширив и уточнив их до возможности поставки аналогичных изделий различных моделей и производителей, в том числе и Российских, прежде всего, руководствуясь эксплуатационными и функциональными характеристиками;
6. Провести полную внеплановую проверку закупки на соблюдение требований законодательства РФ в сфере закупок.

**Приложения:**

1. Лист записи в ЕГРИП;
2. Выписка;
3. Уведомление о постановке в налоговом органе;
4. Таблица с параметрами;
5. Доверенность на представителя;
6. Стерилизатор плазменный низкотемпературный LK/MJG – ИНСТРУКЦИЯ
7. Стерилизатор медицинский STERRAD 100NX с принадлежностями - ИНСТРУКЦИЯ

**Индивидуальный  
предприниматель**