



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

29.06.2023 № 05-6/2-50-ЭК/5698/23

На № _____ от _____

Заказчик (организатор торгов):
АО «Газпром газораспределение Тверь»
ул. Фурманова, д. 12/4, г. Тверь, 170026
тел.: +7 (4822) 52-27-58
e-mail: info@tver-gaz.ru

Заявитель:
ООО «МКСПРОЕКТСТРОЙ»
172386, Тверская область, Ржевский р-н, г.
Ржев, ул Щербакова, д. 59, офис 5
e-mail: 89011226655@mail.ru

Оператор электронной площадки:
ЭТП Газпромбанк
Якиманская набережная, д. 2, г. Москва,
119180
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-6/2-50-2023

26 июня 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности руководителя управления,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

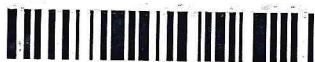
при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Заказчик): Иванова Д.Ю. (по доверенности);

ООО «МКСПРОЕКТСТРОЙ» (далее – Заявитель): Волосатовой Е.Ю. (по выписке ЕГРЮЛ);
рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.06.2022 поступила жалоба Заявителя полагающего, что



2023-5839

Заказчиком нарушен порядок организации и проведения закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания (извещение № 32312369396, размещенное на сайте <https://etpgpb.ru>) (далее – Маркетинговые исследования, Торги).

Согласно доводам жалобы, Заявитель не согласен с необоснованным отклонением заявки Заявителя.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Деятельность Заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктами 3.5.3, 3.5.19, 3.5.24, 3.5.26 Закупочной документации Закупочной документации перечень документов, предоставляемых в составе заявки на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях включает в том числе в себя:

Информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (Форма 2.1), с приложением подтверждающих документов;

Копию устава в действующей редакции (для юридических лиц);

Решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, или письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора, в случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделок с заинтересованностью или письмо о том, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью или письмо участника закупки, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом;

Если в соответствии с законодательством РФ бухгалтерская отчетность организации подлежит обязательному аудиту, то необходимо предоставить заверенные Участником копии, аудиторских заключений за последний отчетный год. В случае, если для Участника закупки аудит не предусмотрен в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ, Участник должен представить информационное письмо в произвольной форме об отсутствии необходимости проведения обязательного аудита.

В соответствии с пунктом 1.5.2. Закупочной документации при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях, несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке Участника Закрытых маркетинговых исследований, требованиям, установленным настоящей Документацией, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии. Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника в порядке, установленном п. 2.11.3 настоящей Документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов 32312369396 от 01.06.2023, Заявителю отказано в допуске по следующим основаниям:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению на основании п. 14.9.10.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика, в связи с отсутствием в составе заявки документов, определенных п.3.5. документации, а именно, отсутствуют:

- *Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (Форма 2.1), с приложением подтверждающих документов;*

- *Копия устава в действующей редакции;*

- *Решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью;*

- *Копии аудиторских заключений за последний отчетный год, либо информационное письмо в произвольной форме об отсутствии необходимости проведения обязательного аудита».*

Заявителем указано, что заявка неправомерно отклонена Заказчиком по следующим основаниям:

1. Заявитель от момента создания организации по сегодняшний день имеет одного собственника, что прописано в Форме №2.1 (приложение №4) и подтверждается приказом о назначении генерального директора (Приложение №3);

2. Заявитель приложил типовой устав (приложение №5) за подписью и печатью генерального директора. На основании п. 3 ст. 50.1, п. 2 ст. 52 ГК РФ и п. 2 ст. 11 14-ФЗ «Об ООО», работает по типовому уставу № 21, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ (приложение №6), также приложенной к общему пакету документов при формировании заявки;

3. Заявитель приложил решение №1, об одобрении (приложение №2);
4. Заявитель не подлежит обязательному аудиту, подтверждением тому - бухгалтерский баланс 2021,2022гг. (приложение №7).

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, должен содержать полное и сокращенное фирменное наименование общества, сведения о месте нахождения общества.

На заседании Комиссии установлено, что из представленной копии устава Заявителя невозможно однозначно идентифицировать отношение данного Устава именно к этой организации, приложен типовый устав.

Также, Заявителем в составе заявки не представлено сведений о том, что организация не подлежит обязательному аудиту. Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) в Форме 2.1 не заполнена, подтверждающие документы не приложены Заявителем не приложены. Решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью или письмо, содержащее обязательство представить вышеуказанное решение позже, или письмо о том, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью или письмо, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью Заявителем в составе заявки не приложено.

В соответствии с пунктом 14.9.10.2 по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках маркетинговых исследований, проведенных Организатором, Комиссия по маркетинговым исследованиям вправе отклонить заявку на участие в маркетинговых исследованиях в случае отсутствия документов, определенных документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом в бумажной форме), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике маркетинговых исследований или о закупаемых товарах (работах, услугах).

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя не противоречат требованиям Закона о закупках и Закупочной документации.

Таким образом доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

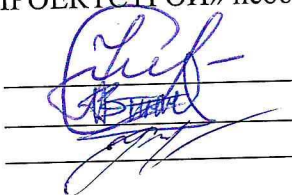
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МКСПРОЕКТСТРОЙ» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.