



Исх. № 01/10 от 22 октября 2020 г.

Руководителю
Московского УФАС России
Соловьевой Е. А.

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
E-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления:

Заявитель:
ООО «Интеллектуальный капитал»
Адрес для переписки:
119421, г. Москва, а/я32

Юридический адрес:
119331, г. Москва, пр-кт Вернадского,
д. 29, этаж 12, пом I, ком 4, офис 64

Заказчик:
**Государственная корпорация
по атомной энергии «Росатом»
(Госкорпорация «Росатом»)**
Юридический адрес:
119017, г. Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 24
Почтовый адрес:
119017, г. Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 24
ИНН 7706413348

Уполномоченное лицо:
**Акционерное общество
«АТОМКОМПЛЕКТ»**
Адрес:
119180 Российская Федерация,
Москва ул. Большая Полянка,
д. 25, стр. 1



ЖАЛОБА

Информация о закупке:

Заказчик: Госкорпорация «Росатом»

Организатор закупки: АО «Атомкомплект»

Наименование закупки: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание юридических услуг по переходу Заявок РСТ на национальную фазу и содействию получению национальных патентов.

Предмет договора: оказание юридических услуг по переходу Заявок РСТ на национальную фазу и содействию получению национальных патентов

Срок оказания услуг: в соответствии с Частью 3 «Проект договора» Тома 1 закупочной документации

Место оказания услуг: в соответствии с Томом 2 закупочной документации

Состав и объем услуг: все необходимые сведения приведены в Томе 2 закупочной документации

Предельная стоимость закупки и начальная (максимальная) цена единицы продукции:

Предельная стоимость закупки:

78 600 000,00 рублей, включая НДС

Начальная (максимальная) цена единицы продукции: № п/п	Наименование продукции	Единица измерения	Начальная (максимальная) цена единицы продукции, руб., включая НДС
1.	Категория: Партнер	Человеко-час	50 553,56
2.	Категория: Советник/старший юрист	Человеко-час	28 986,35
3.	Категория: Юрист	Человеко-час	17 805,90

Извещение о проведении закупки и закупочная документация опубликованы «24» июля 2020 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 32009350428, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка № 200724/1065/224, на ЭТП «B2B-center», закупка № 2419467.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 09.10.2020 № 121), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации



«Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П), от 09.08.2019 № 1/820-П.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках»). Закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Условия закупки определены в соответствии с протоколом Центральной закупочной комиссии Госкорпорации «Росатом».

Предмет жалобы:

На момент окончания срока подачи заявок, **первоначально установленного до 14.08.2020**, на участие в закупке было поданы 3 заявки, в том числе и заявка от ООО «Интеллектуальный капитал».

В соответствии с протоколом № 1/2007241065224 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по закупке на право заключения договора на оказание юридических услуг по переходу Заявок РСТ на национальную фазу и содействию получению национальных патентов от 24 августа 2020 г. заявка ООО «Интеллектуальный капитал» не допущена к процедуре закупки по причинам несоответствия участника требованию пункта 1.10) подраздела 2.1.1 раздела 2 Части 1 тома 1 закупочной документации в части присутствие участника в рейтинге Legal 500 на сайте <http://www.legal500.com>, в разделе Интеллектуальная собственность (Russia-Intellectual property) в России, и в рейтинге, опубликованном компанией Chambers and Partners на сайте <http://www.chambersandpartners.com>, в разделе Интеллектуальная собственность (Region/Guide - Global; Location – Russia; Practice Area – Intellectual property) в России (далее – рейтинги Legal 500 и Chambers and Partners в России), поскольку, ООО «Интеллектуальный капитал» отсутствует в обоих указанных рейтингах.

ООО «Интеллектуальный капитал», не согласившись с результатами подведения итогов закупки обратилось с соответствующей жалобой в Московское УФАС России. По итогам рассмотрения дела № 077/07/00-14863/2020 Комиссия Московского УФАС России признала жалобу ООО «Интеллектуальный капитал» обоснованной.

Порядок осуществления антимонопольным органом вышеуказанных полномочий, а также рассмотрения жалоб при организации и проведении закупок в соответствии с законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров», установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

На основании пунктов 3.1 и 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки при организации и проведении обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и **выдает обязательные для исполнения предписания организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или**



аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

10.09.2020 года было принято Решение (изготовлено в полном объеме 14.09.2020 № 50828/20-1) и на его основании выдано Предписание (изготовлено в полном объеме 14.09.2020 № 50829/20-1).

В соответствии с Предписанием Заказчику надлежит устранить нарушения, допущенные при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание юридических услуг по переходу Заявок РСТ на национальную фазу и содействию получению национальных патентов (реестровый № 32009350428):

1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения конкурентной процедуры.

2. Назначить новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки.

3. Пересмотреть заявки участников Закупки с учетом решения Комиссии от 10.09.2020 № 077/07/00-14863/2020.

4. Не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания.

5. Продолжить проведение Закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Закупочной документации.

6. Надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 12.10.2020.

7. Заказчику надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до 14.10.2020 с приложением подтверждающих документов.

Однако Заказчик не исполнил выданное Московским УФАС Предписание.

Заказчик обратился в Арбитражный суд города Москвы с иском о признании незаконным Решения Московского УФАС России по делу № 077/07/00-14863/2020, полагая, что обращение в Арбитражный суд приостанавливает действие выданного Комиссией Московского УФАС России Предписания.

На данный момент Предписание Московского УФАС России не исполнено.

12.10.2020 Заказчик разместил в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию об отмене протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от «24» августа 2020 г. № 1/2007241065224.

Однако 13.10.2020 Заказчик разместил в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещение о внесении изменений в извещение о проведении закупки и закупочную документацию в соответствии с которым решил:

-вернуть процедуру закупки на этап подачи заявок;

-определил дату начала срока подачи заявок на участие в закупке: «24» июля 2020 года;



-определил новую дату и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: **11:00 (время московское): «20» октября 2020 года;**

-определил, что отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке состоится не позднее **«30» октября 2020 г.;**

-определил, что оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки состоится не позднее **«06» ноября 2020 г.;**

Информация, приведенная в указанном извещении, свидетельствует о том, что Заказчик не имеет намерения исполнять Предписание Московского УФАС России так как, в соответствии с Предписанием Заказчик **не имел права возвращать процедуру закупки на стадию подачи заявок.**

Данные действия Заказчика по возврату процедуры закупки на новый этап подачи заявок являются незаконными, поскольку совершены в нарушение требований изложенных в Предписании Московского УФАС России, а также совершены после окончания первоначального срока подачи заявок, что противоречит положениям закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках».

В соответствии с пунктом 2-3 Предписания Московского УФАС России Заказчик обязан был **назначить новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов закупки, допустить заявку ООО «Интеллектуальный капитал», пересмотрев заявки участников закупки с учетом решения Комиссии от 10.09.2020 № 077/07/00-14863/2020.**

Таким образом, в качестве надлежащего исполнения пунктов 1-3 Предписания Московского УФАС России Заказчик должен был допустить заявку ООО «Интеллектуальный капитал» к участию в процедуре закупки и дать ей соответствующую оценку.

Вместо этого, Заказчик вернул процедуру закупки на стадию подачи заявок, чем фактически нивелировал действие Предписания, выданного Московским УФАС России по делу № 077/07/00-14863/2020.

ООО «Интеллектуальный капитал» считает, что повторное объявление стадии подачи заявок в рассматриваемой процедуре Закупки является незаконным, поскольку Заказчик не имел права возобновлять процедуру подачи заявок на участие в Закупке, а обязан был допустить заявку ООО «Интеллектуальный капитал» к участию в процедуре закупки, что позволило бы считать процедуру закупки состоявшейся, поскольку к участию в процедуре закупки было бы допущено уже две заявки.

Более того, перевод закупки на новый этап подачи заявок на участие нарушает права участников, которые уже подали заявки на участие в данной процедуре и уже раскрыли часть существенной информации, например информацию о цене услуги, таким образом, при новом этапе подачи заявок все потенциальные участники могут ознакомиться с первым протоколом подведения итогов аукциона и предложить более выгодную цену оказываемой услуги по отношению к тем участникам, которые уже раскрыли приемлемую для себя сумму своего коммерческого предложения.

19.10.2020 Заказчик разместил в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещение о внесении изменений в извещение о проведении закупки и закупочную документацию в соответствии с которым продлил срок подачи заявок на процедуру закупки до 26.10.2020 года.

Данные действия Заказчика, связанные с переводом закупки на повторный - новый этап подачи заявок, приведет к невозможности восстановления прав и охраняемых законом интересов ООО «Интеллектуальный капитал», нарушенных Заказчиком при незаконном отклонении заявки ООО «Интеллектуальный капитал» от дальнейшего участия в процедуре



Закупки и фактически нивелируют значение вынесенного Предписания Московского УФАС России по делу № **077/07/00-14863/2020**.

Настоящим заявлением ООО «Интеллектуальный капитал» просит Московское УФАС России признать действия Заказчика, выразившиеся в переводе закупки на повторный этап подачи заявок нарушающими части 5, 7 статьи 3.2 закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров» в соответствии с которыми **Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**

По общим правилам, в соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

При этом в статье 18.1 Закона о защите конкуренции отсутствует указание на приостановление исполнения предписания в случае его обжалования в судебном порядке.

Учитывая изложенное, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом предписаний по итогам рассмотрения жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, исполнение предписания антимонопольного органа, выданного в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке, по аналогии с практикой рассмотрения споров в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий.

Закон «О закупках» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 настоящего закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,



конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 1 статьи 2 Закона «О закупках» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона «О закупках» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2, части 1 статьи 3 Закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Закона «О Закупках» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В том числе и в случае случая предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного ООО «Интеллектуальный капитал»

ПРОСИТ Московское УФАС России:

1. Признать жалобу ООО «Интеллектуальный капитал» обоснованной.



2. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым:

-признать незаконным и отменить повторный–новый этап подачи заявок, объявленный 13.10.2020 года;

-обязать Заказчика допустить все отклоненные по причинам несоответствия участника пункту 1.10) подраздела 2.1.1 Части 1 Тома 1 закупочной документации заявки;

-обязать Заказчика разместить на Официальном сайте информацию о новых датах рассмотрения и оценки заявок участников и подведения итогов Закупки.

Приложения:

1. Копия приказа № 6 от 04.04.2018 о назначении Скляр Н.И. генеральным директором ООО «Интеллектуальный капитал»;
2. Копия протокола №2/2007241065224 от 12.10.2020;
3. Копия извещения о внесении изменений в закупочную документацию (окончание срока подачи заявок 20.10.2020) от 13.10.2020;
4. Копия извещения о внесении изменений в закупочную документацию (окончание срока подачи заявок 26.10.2020) от 19.10.2020;

Всего на _____ листах.

С уважением,
генеральный директор

Н.И. Скляр

