

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

**1. Заказчик:**

**3. Адрес официального сайта**, на котором размещена информация о закупке: <https://www.astgoz.ru/> (далее - АСТ ГОЗ).

**4. Номер извещения ЕИС:** № 32313090691

Дата опубликования извещения о проведении закупки: не отображается на АСТ ГОЗ. Дата и время начала подачи заявок 14.12.2023 в 16:48.

**5. Наименование закупки:** «9212-2023-00307. Поставка металлообрабатывающего оборудования для передачи в лизинг»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика), п. 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения) на ЕИС не размещён договор, подписанный всеми сторонами.

#### **6. Доводы жалобы:**

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам закупки либо в случае признания закупки несостоявшейся, обжалование действий (бездействия) заказчика, организатора закупки, оператора электронной площадки в антимонопольный орган допускается в течение 3 месяцев со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок, со дня такого размещения.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Указанные сроки исчисляются в календарных днях.

Протокол № 269-12 от 28.12.2023г. (номер документа в ЕИС 32313090691-01) размещён в ЕИС 28.12.2023г. в 17:44, дата и время размещения на АСТ ГОЗ 28.12.2023г. в 14:46, следовательно срок подписания договора с 07.01.2024 г. по 17.01.2024г.

На АСТ ГОЗ размещён Договор поставки № АМТ/НПЛ/ТНИИС-2024-1 (далее – Договор).

Договор подписан Покупателем

17.01.2024г. в 10:01:22

Лизингополучателем  
размещён в ЕИС.

Договор до настоящего времени не подписан и/или не

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 той же статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ст.2 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон № 164-ФЗ), договор лизинга - договор, в соответствии с которым арендодатель (далее - лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором (далее - лизингополучатель) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем.

Согласно п.1. ст.4 Закона № 164-ФЗ:

«лизингодатель - физическое или юридическое лицо, которое за счет привлеченных и (или) собственных средств приобретает в ходе реализации договора лизинга в собственность имущество и предоставляет его в качестве предмета лизинга лизингополучателю за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на предмет лизинга;

лизингополучатель - физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с договором лизинга обязано принять предмет лизинга за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и в пользование в соответствии с договором лизинга».

Согласно п.4 ст.5 Закона № 164-ФЗ, лизинговые компании имеют право привлекать средства юридических и (или) физических лиц (резидентов Российской Федерации и нерезидентов Российской Федерации) для осуществления лизинговой деятельности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

является уполномоченной лизинговой компанией по программе «Лизинговые проекты» Фонда Развития Промышленности и осуществляет финансирование лизинговых проектов, направленных на поддержку технологического перевооружения или модернизацию основных производственных фондов российских субъектов деятельности в сфере промышленности, предоставляя суммы займов - от 5 до 500 млн руб. (предоставляется для финансирования от 10% до 97% (включительно) от обязательного для заявителя платежа первоначального взноса (аванса), который составляет не менее 10% и не более 50% от стоимости Промышленного оборудования, указанного в договоре между лизингодателем и заявителем).

Таким образом, лизинговая компания \_\_\_\_\_ предоставляет сумму займа для оплаты продукции, передаваемой Лизингополучателю - \_\_\_\_\_

Согласно п.1 ст. 154 ГК РФ, сделки могут быть двух- или многосторонними (договоры) и односторонними.

Согласно п.3 ст. 154 ГК РФ, для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

Размещенный в ЕИС Договор представляет собой трехсторонний договор на оказание услуг, заключаемый заказчиком услуги \_\_\_\_\_ (Покупатель) и её исполнителем \_\_\_\_\_ (Поставщик) в интересах третьего лица \_\_\_\_\_ (Лизингополучатель). \_\_\_\_\_ является лизингодателем по отношению к \_\_\_\_\_ по Договору финансовой аренды (лизинга) 48-ЕП-219/23-05 от «26» октября 2023г. (далее – Договор лизинга). Сведения о факте заключения Договора лизинга у Поставщика \_\_\_\_\_ отсутствуют.

Таким образом, для заключения Договора необходимо выражение согласованной воли трёх сторон.

Согласно п.12.1. Договора он вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения ими принятых обязательств по Договору.

В преамбуле Договора Сторонами названы все три стороны Договора.

Поскольку Договор не подписан третьей стороной, он не вступил в силу.

Согласно п.1 ст.433 ГК РФ Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

Следовательно, отсутствие подписанного со стороны Лизингополучателя Договора свидетельствует о том, что Договор не заключён.

Согласно п.14.5 Договора предусматривает возможность подписания документов, в т.ч. документов, относящихся к договорной документации, соглашений и приложений к ним, писем и актов, актов сверки расчетов от имени Сторон квалифицированной электронной подписью (далее по тексту Договора — «ЭЦП») и возможность обмена подписанными документами посредством системы электронного документооборота (далее по тексту Договора — «ЭДО»).

Согласно п.14.13. Договора гласит, что он «составлен в форме электронного документа, подписанного электронными подписями уполномоченных представителей Сторон. Стороны обязуются в течении 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения Договора в форме

электронного документа подписать Договор, включая приложения к нему, составленный в 3 (Трёх) идентичных экземплярах на бумажном носителе, имеющих одинаковую юридическую силу, – по одному экземпляру Договор, включая приложения к нему, составлен в 3 (Трёх) идентичных экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, – по одному экземпляру для Поставщика, Покупателя и Лизингополучателя».

Таким образом, Лизингополучатель должен был подписать Договор с использованием ЭЦП и после этого на бумажном носителе.

Договор был распечатан Поставщиком на сайте электронной площадки на бумажном носителе, подписан Поставщиком и передан на подпись Покупателю/Лизингодателю с последующей передачей последним на подпись Лизингополучателю.

Данные о подписи Договора Лизингополучателем с использованием электронных подписей отсутствуют (не размещены на электронной площадке, не предоставлены каким-либо иным электронным способом, не предоставлены на бумажном носителе).

Согласно п.1 ст. 445 ГК РФ:

«В случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

Сторона, направившая оферту и получившая от стороны, для которой заключение договора обязательно, извещение о ее акцепте на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора), вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда в течение тридцати дней со дня получения такого извещения либо истечения срока для акцепта.

Сторона, которая обязана заключить договор, считается уклонившейся, если, получив оферту, она в установленный срок не предпринимает никаких действий. То есть не акцептует и не направляет контрагенту протокол разногласий».

Поскольку Покупатель/Лизингодатель действует от своего имени, но интересах третьего лица – Лизингополучателя, обязанности по оплате товара лежат на Покупателе/Лизингодателе, а товар передается в распоряжение Лизингополучателя, а также исходя из существа сделки Покупатель (Лизингодатель) и Лизингополучатель вправе рассматриваться солидарно как заказчик в рамках Закона № 223-ФЗ.

Следовательно, имеет место уклонение заказчика от заключения Договора, срок заключения которого истёк (крайний срок подписания 17.01.2024г.).

По своим правовым последствиям отказ от заключения договора равнозначен отмене закупки (ч. 5 и ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ). Соответственно, после размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы (и только). Так, например, не могут являться основаниями для отказа от заключения договора при проведении конкурентной закупки такие обстоятельства, как изменение потребностей заказчика в продукции, изменение финансирования, связанного и исполнением договора, возникновения обстоятельств, влияющих на целесообразность заключения договора.

Таким образом, по общему правилу отказаться от заключения договора в рамках конкурентной закупки нельзя. В противном случае имеет место нарушение одного из принципов, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ). Названные принципы, в свою очередь, соответствуют общегражданскому принципу, установленному частью 1 ст. 1 ГК РФ:

гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений.

На основании ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

26.02.2024г. Поставщиком \_\_\_\_\_ и Лизингополучателю \_\_\_\_\_ Покупателю/Лизингодателю \_\_\_\_\_ была отправлена претензия (исх. №174 от 26.02.2024г.) в виде сканированного документа на официальные адреса электронной почты \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_ (соответственно) и в \_\_\_\_\_.

Ответ на указанную претензию ни от одной из компаний не поступил.

Затягивание процесса подписания договора и оплат авансовых платежей по нему ведёт к непредусмотренным (и не включённым в стоимость оборудования) расходам (убыткам) Поставщика в связи с неуклонным повышением цен заводами-изготовителями, ужесточающимися санкциями иностранных государств в отношении российских предприятий и продукции, поставляемой в Россию, что в свою очередь приводит к проблемам с доставкой в Россию и к необходимости поиска и выстраивания новых логистических связей, что сказывается на сроках исполнения договоров. Кроме того, в настоящее время Поставщиком понесены расходы по оформлению банковской гарантии в обеспечение исполнения договора, которую, в связи с незаключением договора в предусмотренный законом срок, вынужден будет продлевать, в результате Поставщик также понесёт излишние расходы. Поставщик является коммерческой организацией, а главная цель предпринимательской деятельности – получение прибыли, за счёт которой организация может развиваться, увеличивать фонд оплаты труда сотрудников, заниматься социально значимыми проектами, оплачивает налоги. Уменьшение прибыли ведёт к уменьшению налогооблагаемой базы и, как следствие, уменьшаются налоги. На формирование прибыли в т.ч. влияют сроки исполнения сторонами договорных обязательств, что особенно остро чувствуется в связи с введением и усилением всевозможных санкций со стороны недружественных государств. Таким образом, действия (бездействия) заказчиков (Покупатель/Лизингодатель \_\_\_\_\_ (инициатор закупки) и Лизингополучатель \_\_\_\_\_) нарушают права Поставщика \_\_\_\_\_ на исполнение договора и получение прибыли.

С учетом изложенного, руководствуясь п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать жалобу \_\_\_\_\_ »й
- выдать предписание об устранении нарушений, в т.ч. о заключении и исполнении договора поставки № АМТ/НПЛ/ТНИИС-2024-1 заказчиками (Покупатель/Лизингодатель \_\_\_\_\_ (инициатор закупки) и Лизингополучатель \_\_\_\_\_)

#### 7. Приложения:

- 1) Сведения о лоте – копия на 4 л.
- 2) Договор поставки № АМТ/НПЛ/ТНИИС-2024-1 – копия на 33 л.
- 3) Подписание проекта договора участником – копия на 2 л.
- 4) Подписание договора заказчиком – копия на 3 л.

- 5) Протокол закупки – копия на 2 л.
- 6) Извещение о закупке – копия на 165 л.
- 7) Иск. № 106 от 07.02.2024г. с приложениями – копия на 4 л.
- 8) Иск. 240213-003 от 13.02.2024г. – копия на 1 л.
- 9) Иск. 240222-005 от 22.02.2024г. с приложением – копия на 3 л.
- 10) Иск. 174 от 27.02.2024г. с данными об отправке в \_\_\_\_\_ – копия на 6 л.
- 11) Иск. 174 от 27.02.2024г. с данными об отправке \_\_\_\_\_ – копия на 6 л.
- 12) Данные об отправке Иск. 174 от 27.02.2024г. \_\_\_\_\_ » по электронной почте – копия на 1 л.
- 13) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица \_\_\_\_\_ – копия на 1 л.
- 14) Свидетельство о постановке \_\_\_\_\_ на учет в налоговом органе по месту нахождения – копия на 1 л.
- 15) Решение единственного участника \_\_\_\_\_ об избрании Генерального директора с нотариальным заверением – копия на 2 л.
- 16) Выписка из ЕГРЮЛ \_\_\_\_\_ - копия на 4 л.