

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-153/2021

05 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Лидер» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство Дома культуры (клуба) в с.Рождествено Собинского района Владимирской области - 2 этап (№ закупки 0128200000121000123) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области;

представителя заявителя – ООО «Лидер».

Заказчик, уведомленный о дате и времени рассмотрения дела явку своего представителя не обеспечил.

04.03.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.03.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-153/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Лидер» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство Дома культуры (клуба) в с.Рождествено Собинского района Владимирской области - 2 этап (№ закупки 0128200000121000123).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.02.2021 № 0128200000121000123-3 заявка ООО «ЛИДЕР» не соответствует по следующему основанию: п. 1 ч.

6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов (действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств).

п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не соответствие документов (при осуществлении закупки по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному п.2 Приложения №1 ПП РФ от 04.02.15 №99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно, исполненный контракт (договор) на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта. Таким образом, объект закупки, указанный в договоре, представленном в составе аккредитационных документов и сведений, ООО "ЛИДЕР", не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99. Так же в составе документов приложенных во вторых частях заявки отсутствует контракт, что в свою очередь, тоже не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99.

Представитель общества полагает, что данный отказ является необоснованным ввиду следующего.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЛИДЕР» приложил выписку из реестра членов Саморегулируемой организации № 71521012021 от 21.01.2021г., по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86

Также в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЛИДЕР» приложил документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных договоров, а именно:

1) Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ № 76 по капитальному ремонту помещений 1-го этажа урологического корпуса для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г.Владимира», заключенный 08.05.2019 г. со всеми актами выполненных работ (по форме КС-2, КС-3) на сумму 12 266 468,66 руб.

2) Контракт №0128200000120002285_64652 по выполнению работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ» со всеми актами выполненных работ (по форме КС-2, КС-3), а также с приложением трех документов разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на сумму 25 525 068,60 руб.

Все предоставленные контракты и информация об их исполнении отражена в ЕИС в реестре контрактов по 44-ФЗ.

На основании приведенных доводов ООО «ЛИДЕР» предоставил Выписку из реестра членов строительного СРО, которое подтверждает право заключать государственные контракты и проводить указанные в них работы, а также предоставил договора, заключенные и исполненные по 44-ФЗ в соответствии с Постановлением № 99.

На основании изложенного представитель общества просит признать жалобу обоснованной, допустить заявку ООО «ЛИДЕР» по вторым частям заявки электронного аукциона № 0128200000121000123 и заключить договор с ООО «ЛИДЕР» по результатам проведения электронного аукциона №0128200000121000123

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В аукционной документации закреплено требование о предоставлении участником закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением участников, которые предложат цену контракта 3 млн. руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ; унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, коммерческих организаций, юридических лиц в случаях, которые перечислены в части 2.2 статьи 52 ГрК РФ).

Однако, в заявке участника ООО «Лидер» указанный документ отсутствует. Утверждение заявителя о наличии в составе второй части заявки архивного файла «Выписка из реестра СРО от 21.01.2021.zip» не соответствует действительности.

В документации электронного аукциона Заказчиком указан код ОКПД 2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) 41.20.40.900. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 31 956 758,39 руб. Следовательно, в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 Постановления № 99 при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей заказчик обязан установить дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Указанные требования установлены заказчиком в пункте 49 Информационной карты документации об электронном аукционе.

В качестве подтверждения опыта участник закупки ООО «Лидер» предоставило копию гражданско -правового договора бюджетного учреждения на выполнение работ от 08.05.2019 № 76 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа урологического корпуса для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимир» с документами о приемке выполненных работ по данному договору; договор от 25.06.2018 № 18/04 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений с документами о приемке выполненных работ по данному договору.

Предмет указанных договоров не соответствует требованиям пункта 2 приложения № 1 Постановления № 99, т.к. подтверждение опыта участника согласно указанной норме может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно, исполненный контракт (договор) на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

Также в составе второй части заявки участника ООО «Лидер» приложены документы по форме КС-2, КС-3 по строительству объектов «Фельдшерско - акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ». Но в связи с отсутствием в заявке копии договора на выполнение вышеуказанных работ, не представляется возможным признать документы, подтверждающие факт выполнения работ, достаточными для подтверждения опыта по Постановлению № 99.

В связи с этим, аукционной комиссией принято решение о несоответствии данного участника требованиям документации электронного аукциона на основании пунктов 1 и 2 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000121000123) со стороны аукционной комиссии не допущено и просит признать жалобу ООО «Лидер» необоснованной.

Заказчик в мотивированном отзыве поддержал позицию уполномоченного органа и просил в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.01.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121000123 и документация об электронном аукционе на строительство Дома культуры (клуба) в с.Рождествено Собинского района Владимирской области - 2 этап.

Начальная (максимальная) цена контракта: 31 956 758,39 руб.

15.02.2021 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000121000123 заявка участника ООО «Лидер» (порядковый номер заявки 4) признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующим основаниям: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3

или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов (действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств).

п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не соответствие документов (при осуществлении закупки по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному п.2 Приложения №1 ПП РФ от 04.02.15 №99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно, исполненный контракт (договор) на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта. Таким образом, объект закупки, указанный в договоре, представленном в составе аккредитационных документов и сведений, ООО "ЛИДЕР", не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99. Так же в составе документов приложенных во вторых частях заявки отсутствует контракт, что в свою очередь, тоже не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком

аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок закреплено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 48 Информационной карты электронного аукциона закупочной документации заказчиком установлено требование к документам и информации, необходимых для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным пунктами 1 -7 части

5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно: «При закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

Предоставление участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Все перечисленные выше требования при закупке любых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, коммерческие организации, юридические лица в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст.52 ГрК РФ».

Проанализировав вторую часть заявки, со стороны контрольного органа в сфере закупок с помощью программного модуля «Независимый регистратор» Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заявителем жалобы в составе второй части заявки не была представлена выписка из реестра членов СРО.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ,

услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Проанализировав требования аукционной документации, документы, предусмотренные ч. 2 ст. 31 закона № 44-ФЗ на участие в электронном аукционе, направленные оператором электронной площадки, вторую часть заявки участника ООО «Лидер» с помощью программного модуля «Независимый регистратор» Комиссия установила следующее.

Оператором электронной площадки были представлены следующие документы: копия договора от 25.06.2018 № 18/04 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений с документами о приемке выполненных работ по данному договору и локальная смета № 1.

ООО «Лидер» в составе второй части заявки представило гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ от 08.05.2019 № 76 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го этажа урологического корпуса для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимир» с документами о приемке выполненных работ по данному договору.

Однако предмет указанных договоров не соответствует требованиям пункта 2 приложения № 1 Постановления № 99, т.к. подтверждение опыта участника согласно указанной норме может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно, исполненный контракт (договор) на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

Также в составе второй части заявки участника ООО «Лидер» приложены документы по форме КС-2, КС-3 по строительству объектов «Фельдшерско - акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ».

Однако в заявке заявителя отсутствовали копии договоров на выполнение вышеуказанных работ, что не является достаточным для подтверждения опыта по Постановлению Правительства РФ № 99.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя вторые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике закупки, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, правомерно признала заявку участника с порядковым номером 4 (ООО «Лидер») несоответствующей.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лидер» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на строительство Дома культуры (клуба) в с.Рождествено Собинского района Владимирской области - 2 этап (№ закупки 0128200000121000123) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии