

*Цек.л 672/01
от 18.10.2019г.*

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
тел. (812) 313-04-30
факс (812) 313-04-15

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпроект-ДКР» (ООО «Газпроект-ДКР»)
Юр. адрес: 195274, г. Санкт-Петербург, ул. Учительская,
д. 2
Почт. адрес: 195274, г. Санкт-Петербург, ул.
Учительская, д. 2
E-mail: gazproekt@diakont.com
тел. (812) 334-00-86
факс (812) 334-00-85

Заказчик (Организатор)

Государственное унитарное предприятие «Топливо-
энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП
«ТЭК СПб»)
Юр. адрес: 190000, город Санкт-Петербург, ул. Малая
Морская, дом 12, литер А
Почт. адрес: 190000, г Санкт-Петербург, ул Малая
Морская, дом 12, строение а
E-mail: info@gptek.spb.ru
тел. (812) 334-53-54

Жалоба на действия Заказчика (Организатора) конкурсной процедуры

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») 02 октября 2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» по закупкам zakupki.gov.ru опубликовал открытый конкурс в электронной форме (без этапов) № 31908364518 на право заключения договора на Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и изготовлению с целью приобретения опытного образца роботизированного комплекса для дистанционной внутритрубной диагностики стальных сетевых трубопроводов (адрес в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908364518>). Конкурсная процедура одновременно размещена и на электронной площадке РТС-тендер, закупка №1140622 (адрес в сети Интернет <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1140622&sso=1&code=-5>).

Начальная (максимальная) цена договора: 66 515 252,00 руб. (Шестьдесят шесть миллионов пятьсот пятнадцать тысяч двести пятьдесят два рубля 00 копеек.), с учетом НДС. Заказчиком (Организатором) является Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», которое осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Закупка производится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров работ, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга", утвержденного Приказом ГУП "ТЭК СПб" от 26 декабря 2018 года №911 (редакция от 22.04.2019 года).

При осуществлении закупки Заказчиком, являющимся Организатором закупки допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга".

1. Условия конкурсной документации устанавливают требования к выполнению работ, противоречащие законодательству Российской Федерации, а именно:

Требования п.1.3 проекта Договора, этап 3 Календарного плана, п.3.4 ТЗ включают в себя инициирование и сопровождение в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке внесения изменений в федеральное законодательство и иные нормативные правовые акты.

При этом на основании п.4.5.1 проекта Договора Исполнитель при приемке работ по данному этапу представляет Заказчику копии нормативных правовых актов о внесении изменений в федеральное законодательство (в том числе, внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов (в части отмены требований проведения экспертизы промышленной безопасности тепловых сетей, обязанность по проведению которой установлена нормами действующего законодательства Российской Федерации), принятых в установленном законодательством Российской Федерации порядке (опубликованных, зарегистрированных в установленном порядке).

Законодательством Российской Федерации ограничен субъектный состав участников законотворческой деятельности, направленной на создание нормативных правовых актов либо внесение изменений в действующее законодательство.

Статьей 104 Конституции РФ определены субъекты, обладающие правом законодательной инициативы, к ним отнесены: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Как установлено Постановлением ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-II "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а именно ст. 104, право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

а) проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов (далее - законопроект);

б) законопроектов о внесении изменений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы, либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР;

в) поправок к законопроектам.

Таким образом, учитывая установленные законодательством требования о специальном субъекте законотворческой инициативы, обладающим властными полномочиями, хозяйственное общество не может выступать инициатором внесения изменений в федеральный закон.

Вместе с тем, предусмотренное условие исполнения этапа 3 проекта договора, нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" во исполнении которого осуществляется закупка.

Статьей 1 223-ФЗ установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст.2 223-ФЗ).

В силу положений п.4 ст. 3 223ФЗ, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки

В силу положений подп.1 п.10 ст.4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам товара, работы, услуги.

Таким образом, предметом закупки не может быть деятельность, являющаяся государственной функцией, направленной на инициирование и сопровождение внесения изменений в федеральное законодательство.

2. В соответствии с п. 3.3 ТЗ требуется разработка проекта РМД по эксплуатации городских тепловых сетей с применением результатов ВТД трубопроводов тепловой сети, на основании п.5.4 ТЗ данный документ требуется согласовать с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзором).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 года №401 утверждено Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Положение о Ростехнадзоре), определяющее функции, полномочия и организацию деятельности Ростехнадзора.

Согласно ст.1 Положения о Ростехнадзоре, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Полномочия Ростехнадзора определены разделом II Положения о Ростехнадзоре, а объем нормативной документации, которая подлежит согласованию раскрыт в п. 5.3.9 вышеназванного Положения. Согласование региональных методических документов не входит в полномочия и объем подлежащих согласованию Ростехнадзором документов, как это предусмотрено документом, определяющим деятельность Ростехнадзора.

Таким образом, предусмотренное etapом 3.3 ТЗ требование не может быть исполнено участником закупки.

3. Этап 2.2 таблицы ТЗ определяет проведение обследования опытным образцом роботизированного комплекса в реальных условиях эксплуатации участков тепловой сети.

В соответствии с п.8.2.1 ТЗ отчет о проведенном обследовании должен содержать:

- данные по толщинам стенок на всей протяженности трубопровода;
- расчет остаточных сроков службы участков тепловых сетей;

– рекомендации по проведению «локальных» ремонтов по результатам оценки остаточных сроков службы тепловых сетей и рекомендации по

способам учета замененных участков трубопроводов, с увязкой с существующим порядком проведения ремонтов тепловых сетей.

На основании Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" трубопроводы тепловых сетей являются опасным производственным объектом III класса опасности (Приложение 2, п.5).

При этом в соответствии с ФНП "Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах" работы с предоставлением данных по п.8.2.1 ТЗ должны осуществляться лабораториями, аттестованными в соответствии с «Правилами аттестации и основными требованиями к лабораториям неразрушающего контроля» (п.9 ФНП) и персоналом аттестованным в соответствии с «Правилами аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (п.10 ФНП).

Однако, в конкурсной документации отсутствуют требования к персоналу и наличию у организации, проводящей обследования опытным образцом роботизированного комплекса в реальных условиях эксплуатации участков тепловой сети, лаборатории неразрушающего контроля.

В целях недопущения нарушения правил эксплуатации опасных производственных объектов, ООО «Газпроект-ДКР» был задан вопрос через торговую площадку, о разъяснении условий осуществления предусмотренных этапом 2.2 таблицы ТЗ работ, но полученный ответ, а именно - *«Требованиям ФНП "Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах" касаются документации, которая подлежит согласованию или утверждению органами Ростехнадзора. Требования пункта 8.2.1 ТЗ таких согласований не предусматривает»* - не отвечает на заданный вопрос.

Таким образом, отсутствие в конкурсной документации требований, предъявляемых к исполнителю работ на опасном производственном объекте является нарушением Закона о закупках (ст.2) и ФНП "Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах".

4. Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы отличные по функциональным и технологическим характеристикам, а именно:

В соответствии с информацией, размещенной на официальной электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>), предметом настоящей закупки является оказание услуг в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа:

Код ОКП Д2 - 71 - Услуги в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа

Код ОКВЭД2 - 71 - Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа

Однако, в соответствии с условиями проекта договора выполнение работ по договору будет осуществляться в 3 (три) этапа:

Этап 1 – Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке роботизированного комплекса для дистанционной ВТД трубопроводов тепловой сети условным диаметром от 400 до 1000 мм в соответствии с «Техническими требованиями на разработку опытного образца роботизированного комплекса для внутритрубной диагностики трубопроводов тепловых сетей»;

Этап 2 – Проведение обследования опытным образцом роботизированного комплекса в реальных условиях эксплуатации участков тепловой сети, включая, получение Заказчиком прошедшего испытания опытного образца роботизированного комплекса с приложением комплекта эксплуатационной и отчетной документации, предусмотренной Техническим Заданием;

Этап 3 - Разработка проекта регионального методического документа (РМД) по эксплуатации городских тепловых сетей с применением внутритрубной диагностики.

Инициирование и сопровождение в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке внесения изменений в федеральное законодательство (в том числе Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, в части исключения обязанности проведения экспертизы промышленной безопасности тепловых сетей в случае подтверждения возможности эксплуатации тепловых сетей путем проведения внутритрубной диагностики (равнозначность заключений по результатам экспертизы промышленной безопасности и по результатам применения внутритрубной диагностики).

На основании п.7.4 ГОСТ Р 15.301-2016 «Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство» опытно-конструкторские работы заканчиваются проведением приемочных испытаний. В соответствии с п.8.1.13 ТЗ приемочные испытания являются результатом 1-го этапа НИОКР и подтверждают выполнение работ, предусмотренных предметом конкурсной процедуры.

Выполнение работ, предусмотренных этапом 2 (п.1.3 проекта Договора) осуществляется при наличии соответствующей разрешительной документации, как это указано в п.3 настоящей Жалобы, следовательно, осуществляется на разных рынках, также для выполнения каждого вида работ, необходимо обладать определенными материально-техническими ресурсами.

Неправомерное объединение в один лот работ, отличных по функциональным и технологическим характеристикам, противоречит п.1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. По результатам анализа конкурсной документации ООО «Газпроект-ДКР» были заданы вопросы через торговую площадку, направленные на разъяснение положений конкурсной документации в целях получения необходимой и достаточной информации.

15.10.2019 года в 18:46 Заказчик (организатор) закупки разметил на электронной площадке РТС-тендер ответ на запрос о разъяснении Документации №83493 (Приложение № 4 к настоящей Жалобе). Размещенные ответы частично устраняют противоречия в конкурсной документации и не разъясняют порядок исполнения требований Заказчика, в виду оставления без исчерпывающих ответов на вопросы №№ 2, 6, 9, 10, 11, 17, 21, 25.

Отсутствие достаточных требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, требование о наличии которых установлено п.10.ст.4 Закона о закупках не позволяет заинтересованным лицам к участию в закупке подготовить техническое предложение и сформировать предложение в соответствии с условиями Закупки.

В статье 4 Закона о закупках определены принципы, которыми надлежит руководствоваться заказчиком при закупке товаров, работ, услуг. В числе указанных принципов значится, в том числе целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливают запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса

предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу положений подп.1 п.10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2017 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь подп.1 п.10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2017 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч.1, ч.5 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», утвержденного Приказом ГУП «ТЭК СПб» № 231 от 22.04.19.

Просим:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу и вынесения решения по итогам рассмотрения жалобы;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной, выдать Заказчику (Организатору) закупки предписание об устранении допущенных нарушений Закона о закупках путем аннулирования конкурсной процедуры.

Приложения в копиях:

1. Информационная карта на открытый конкурс в электронной форме (без этапов) на 5л.;
2. Приложение 1 к договору - Техническое задание на 23 листах;
3. Приложение 1 к ТЗ - Технические требования на 5 листах;
4. Вопросы ООО «Газпроект-ДКР», опубликованные на площадке - на 14 листах
5. Устав ООО "Газпроект-ДКР";
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО "Газпроект-ДКР" с сайта nalog.ru;
7. Решение о назначении генерального директора ООО "Газпроект-ДКР" от 01.09.2014г. года №01;
8. Протокол о продлении полномочий генерального директора № 3/2019 от 02.08.2019 г.
9. Приказ о назначении генерального директора ООО "Газпроект-ДКР" от 01.09.2014 года №16.

Генеральный директор



Д.А.Гурин