

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/14-936/2020**

*09 октября 2020 года*  
*Резолютивная часть решения оглашена 09.10.2020*

*г. Владимир*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Портер» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ, услуг (материальные запасы (лекарственные препараты для медицинского применения – ЖНВЛП) на 2020 год для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Владимирской области» (№ закупки 0328100002720000081) в присутствии:

представителя заказчика – ФКУЗ «МСЧ МВД России по Владимирской области»

представителя заявителя – ООО «Портер»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-936/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Портер» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ, услуг (материальные запасы (лекарственные препараты для медицинского применения – ЖНВЛП) на 2020 год для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Владимирской области» (№ закупки 0328100002720000081).

В соответствии с протоколом подведения итогов указанного электронного аукциона от 30.09.2020 победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «Лаб-СТ», предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

Вместе с тем, извещением о проведении указанного электронного аукциона установлены запреты и ограничения на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ – в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска

происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участником электронного аукциона был предложен к закупке лекарственный препарат с МНН «Адеметионин» (торговое наименование «Гепаретта»), а также в составе заявки были приложены документы, подтверждающие, что все стадии производства лекарственного препарата предлагаемого ООО «Портер» к поставке, были осуществлены на территории Российской Федерации.

Заявитель полагает, что в силу требований пункта 1.4 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, ООО «Портер» должно было быть признано победителем закупки и с ним должен быть заключен контракт.

На основании вышеизложенного общество просит провести проверку на соответствие законодательству действий комиссии при проведении электронного аукциона № 0328100002720000081, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0328100002720000081, вернуть закупку на этап рассмотрения вторых частей заявок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель заказчика пояснил следующее.

На участие в указанном электронном аукционе было подано пять заявок, 4 заявки декларировали страну происхождения товара Российского производства. Заявка № 5 декларировала лекарственный препарат иностранного происхождения и была отклонена на основании статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок – ограничение и запрет допуска иностранной продукции. По итогам электронного аукциона победителем является участник, предложивший наименьшую цену контракта. Лекарственный препарат, заявленный победителем, является Российского происхождения, что подтверждается представленный сертификатом СТ-1.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Пунктом 18 Информационной карты электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ, услуг (материальные запасы (лекарственные препараты для медицинского применения – ЖНВЛП) на 2020 год для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Владимирской области» (№ закупки 0328100002720000081) установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункта 1.1, 1.2 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном [пунктом 1](#) настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются [условия](#) допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в [пункте 1\(1\)](#) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о [документе](#), подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям [Правил](#) надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или [Правил](#) надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В соответствии с пунктом 1.4 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» В случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с [пунктом 1](#) постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 49, ст. 6981) (далее - Постановление N 1289), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с [пунктом 1](#) Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в [подпунктах "а" и "б"](#) настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с [пунктом 1](#) Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в [подпункте "а"](#) настоящего подпункта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что участником электронного аукциона ООО «Портер» был предложен к закупке лекарственный препарат с МНН «Адеметионин» (торговое наименование «Гепаретта»), а также в составе заявки были приложены документы, подтверждающие, что все стадии производства лекарственного препарата предлагаемого ООО «Портер» к поставке, были осуществлены на территории Российской Федерации, а именно:

- Регистрационное удостоверение ЛП-004212 от 23.03.2017, бессрочное;
- Сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 90820005369, выданный Союзом «Армавирская торгово-промышленная палата» 22.10.2019;
- Заключение о соответствии производителя лекарственных препаратов требованиям Правил надлежащей производственной практики № GMP-0134-0002230/18 от 06.03.2018;
- Документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза № СП-0000471/02/2020, выданный 20.02.2020.

Между тем, участником закупки ООО «Лаб-СТ», признанный аукционной комиссией победителем, предложен к поставке товар с отсутствием документов, подтверждающий все стадии его производства на территории ЕАЭС.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что в данном случае аукционной комиссией при определении победителя закупки неправомерно не были применены условия, запреты и ограничения товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные [пунктом 1.4](#) Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и победителем должно было быть признано ООО «Портер».

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, [пунктом 3](#) частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Портер» (г.Щелково Московской области) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ, услуг (материальные запасы (лекарственные препараты для медицинского применения – ЖНВЛП) на 2020 год для нужд ФКУЗ «МСЧ МВД России по Владимирской области» (№ закупки 0328100002720000081) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

