



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Определение

ИП Барбарян М.Д.  
Промзона №1, д.2, Пос. им. К. Маркса,  
Энгельсский район, Саратовская  
область, 413142  
barmanvel78@gmail.com

Администрация Краснокутского  
муниципального района  
Проспект Победы, д.1, г. Красный Кут,  
Саратовская область, 413235  
kr-kyt64@yandex.ru

Прокуратура Краснокутского района  
Саратовской области  
ул. Армейская, 82, г. Красный Кут,  
Саратовская обл., 413235  
Krasny-kut.prok@yandex.ru

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

*о назначении дела № 064/01/16-53/2022 о нарушении  
антимонопольного законодательства к рассмотрению*

14 февраля 2022 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

## У С Т А Н О В И Л:

В Саратовское УФАС России поступило представление прокуратуры Краснокутского района Саратовской области (исх. №32-2021 от 22.10.2021) на действия администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области и ИП Барбаряна М.Д. при выполнении работ по благоустройству территории площади им. Ленина в г. Красный Кут Саратовской области.

*В ходе анализа представленных документов и материалов установлено следующее.*

17.08.2021 администрацией Краснокутского муниципального района Саратовской области в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0160300011621000062 «Благоустройство территории площади им. Ленина в г. Красный Кут Саратовской области» и Документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 305 551,20 (двенадцать



2022-887

миллионов триста пять тысяч пятьсот пятьдесят один) рубль 20 копеек.

Согласно документации заявки на участие в аукционе подаются в любое время с момента размещения извещения о его проведении до даты и времени окончания срока подачи заявок.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 25.08.2021 года 09:00 (время местное).

В соответствии с условиями Документации об Аукционе сроки выполнения работ: начало выполнения работ: с даты заключения Контракта; окончание выполнения работ: по «10» ноября 2021 года (включительно). Возможна поэтапная оплата работ (части работ). Подрядчик вправе выполнить работы досрочно.

Из аукционной документации следует, что выполнению подлежат следующие работы:

Разборка бортовых камней: на бетонном основании;

Разборка асфальтобетонных покрытий тротуаров толщиной до 4 см: с помощью молотков отбойных пневматических;

Разборка покрытий и оснований: щебеночных;

Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью: 0,5 (0,5-0,63) м<sup>3</sup>, группа грунтов 2;

Разборка тротуаров и дорожек из плит с их отсоединением и укладкой в штабель;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня (под бортовой камень);

Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня;

Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне: сплошной;

Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком;

Устройство покрытия дорожек и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками первого типоразмера, толщина слоя 4 см.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 25.08.2021 была подана одна заявка, признана соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и (или) документации об аукционе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся. Контракт заключается с единственным участником - БАРБАРЯН МАНВЕЛ ДЕРЕНИКОВИЧ.

06.09.2021 по результатам аукциона администрацией Краснокутского муниципального района Саратовской области в лице главы Краснокутского муниципального района Гречушкиной В.В. с единственным участником ИП Барбарян М.Д. в лице Барбарян М.Д. заключен муниципальный контракт №0160300011621000062 на выполнение работ по благоустройству территории площади им. Ленина в г. Красный Кут Саратовской области.

Цена контракта составила 12 305 551,20 (двенадцать миллионов триста пять

тысяч пятьсот пятьдесят один рубль) рубль 20 копеек.

Согласно пп. 2.1, 2.2 Контракта работы должны отвечать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, соответствовать нормативным документам Государственной противопожарной службы МЧС РФ, требованиям Градостроительного кодекса РФ, строительных норм и правил (СНиП), сводов правил (СП), санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН), ПЭУ, технических регламентов и других норм, действующих на территории РФ при выполнении данного вида работ, а также соответствовать требованиям, установленным Заказчиком. Работы должны быть выполнены в полном объеме и в установленные Контрактом сроки.

Местом выполнения работ является - Саратовская область, г. Красный Кут, площадь им. Ленина. Работы выполняются с даты заключения контракта по «10» ноября 2021 года (включительно).

Согласно акту №1 приемки выполненных работ от 08.09.2021 ИП Барбарян М.Д. выполнены следующие работы:

Разборка бортовых камней: на бетонном основании;

Разборка асфальтобетонных покрытий тротуаров толщиной до 4 см: с помощью молотков отбойных пневматических;

Разборка покрытий и оснований: щебеночных;

Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью: 0,5 (0,5-0,63) м<sup>3</sup>, группа грунтов 2;

Разборка тротуаров и дорожек из плит с их отноской и укладкой в штабель.

Согласно акту №2 приемки выполненных работ от 28.09.2021 ИП Барбарян М.Д. выполнены следующие работы:

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня (под бортовой камень);

Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня.

Согласно акту №3 приемки выполненных работ от 10.11.2021 ИП Барбарян М.Д. выполнены следующие работы:

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня;

Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне: сплошной;

Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком;

Устройство покрытия дорожек и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками первого типоразмера, толщина слоя 4 см.

Прокуратура Краснокутского района указывает, что фактически работы по демонтажу и строительству фонтана начаты ИП Барбарян М.Д. до заключения муниципального контракта, что подтверждается актами проверки прокуратуры Краснокутского района Саратовской области от 16.08.2021, 24.08.2021, 25.08.2021, 10.09.2021, а также объяснениями Барбарян М.Д., Адамян С.А., Ефимовой А.А.,

Тимченко О.А., директора КМУП «Краснокутский водоканал+», Евстигнеева Н.В., Еськина С.В., Манукян А.Ф.

Из объяснений Барбарян М.Д. и Адамян С.А. следует, что участвовал в аукционе, а также проводил работы Адамян С.А. по доверенности 64АА2973057 от 23.12.2019. Адамян С.А. от имени ИП Барбаряна М.Д. подал заявку на первый аукцион на «Благоустройство территории площади им. Ленина в г. Красный Кут Саратовской области». Во время проведения аукциона на платформе «Сбербанк-АСТ» произошел сбой, заявка не была принята, аукцион был признан несостоявшимся. На второй аукцион Адамян С.А. снова подал заявку от имени ИП Барбаряна М.Д. и победил в данном аукционе как единственный участник.

Согласно объяснениям Адамян С.А., он приступил к работе по демонтажу и расчистке площадки для строительства новой площади им. Ленина г. Красный Кут Саратовской области 07.08.2021 на свой страх и риск. Демонтажные работы были произведены с помощью наемной техники и работников. 27.08.2021 Адамян С.А. в электронном виде подписал контракт с Администрацией Краснокутского муниципального района Саратовской области. Денежные средства получил в рамках контракта и после подписания акта выполненных работ по демонтажу.

Из объяснений Еськина С.В. экскаваторщика КМУП «Краснокутский Водоканал+» следует, что в конце августа 2021 года инженером КМУП «Краснокутский Водоканал+» Чиновым С.А. был направлен на площадь им. Ленина г. Красный Кут для рытья ямы под водяной колодец. Место, где необходимо было выкопать яму под колодец, указали рабочие, которые занимались демонтажными работами на площади им. Ленина г. Красный Кут. Когда Еськин С.В. производил выкапывание ямы под колодец, территория площади им. Ленина была уже расчищена, никаких старых бордюров, старой плитки, старого асфальта не было. Рядом с территорией площади со стороны СДК г. Красный Кут были сложены новые бордюры, кучи щебня и песка. Вывоз осуществлялся работником МУП «Городское» на грузовом автомобиле Евстигнеевым Н.

Также Еськин С.В. пояснил, что примерно в конце июля 2021 года он также был направлен на площадь им. Ленина для переноса с площади на экскаваторе старой плитки во двор Администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно постановления Президиума ВАС РФ от 12 ноября 2013 г. № 18002/12 по делу № А47-7950/2011 (на решение ФАС России от 15.08.2011 № 1 11/84-11)

правила, применяемые к доказыванию правомерных действий, не могут применяться к доказыванию антиконкурентных соглашений, как не может быть прописан в законе и закрытый перечень возможных доказательств по таким делам.

Из анализа вышеприведенной нормы следует, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Под соглашением понимается договорённость в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договорённость в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 по делу А27-12323/2009, согласно которой возможность доказывания согласованных действий через их результат в отсутствие документального подтверждения наличия договорённости об их совершении применима только к согласованным действиям, а не к соглашениям. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договорённостей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников, не являющихся его инициаторами.

Установленный указанной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путём соглашения с хозяйствующим субъектом.

Законом о защите конкуренции не установлены специальные требования к форме соглашения хозяйствующих субъектов, направленного на ограничение конкуренции. Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 21.12.2010 № 9966/10 разъяснил, что Закон о защите конкуренции содержит специальное определение понятия соглашения для целей применения антимонопольного законодательства. Нормы Гражданского Кодекса РФ применению в данном случае не подлежат.

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утверждённого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 года, разъяснено, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть

установлены требования к форме подтверждающих документов.

Антиконкурентное соглашение подобно сделке, которая может быть совершена устно и считается в соответствии с частью 2 статьи 158 ГК РФ совершённой также в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку. Поэтому с учётом фактических действий сторон подобное устное соглашение может быть признано заключённым, исполняющимся или исполненным.

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора. Соглашение является выражением воли двух или более участников. Согласованность выражается, во-первых, в осведомлённости каждого из участников о намерении другого участника действовать определённым образом. Во-вторых, согласованность воли невозможна без намерения каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников. Таковы два неотъемлемых признака соглашения по конкурентному праву. При этом помимо письменного и устного соглашения, оно может быть заключено посредством конклюдентных действий.

Данные обстоятельства могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, в частности в виде упущенной выгоды от невозможности принять участие в рассматриваемых закупках.

Представленные прокуратурой Краснокутского района сведения и материалы свидетельствуют о том, что спорные работы проводились ИП Барбарян М.Д. в 2021 году до проведения закупки, а впоследствии были финансированы за счет средств местного бюджета.

В данном случае наблюдается последовательность действий ИП Барбарян М.Д. и администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области, направленных на достижение конечного результата, а именно устранению конкуренции на рынке строительства автомобильных дорог и автомагистралей.

Проведение спорных работ в августе 2021 года предоставило ИП Барбарян М.Д. преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности, в том числе участия в спорной закупке.

Из открытых данных сети Интернет следует, что на территории Саратовской области деятельность осуществляют более 300 организаций, зарегистрировавших ОКВЭД 42.11 «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей». В связи с чем, рынок работ по строительству автомобильных дорог и автомагистралей на территории области является конкурентным.

Учитывая изложенное, действия администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области по поручению ИП Барбарян М.Д. выполнять работы по благоустройству территории площади им. Ленина в г. Красный Кут Саратовской области в августе 2021 года без проведения конкурентных процедур и последующее финансирование данных работ; действия ИП Барбарян М.Д. по участию в спорной закупке содержат признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, так как создают преимущественные условия деятельности для конкретного хозяйствующего субъекта – ИП Барбарян М.Д., и могут привести к ограничению доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов.

При таких обстоятельствах, в указанных действиях имеются признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Саратовского УФАС России от 02.02.2022 № 20 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Краснокутского муниципального района Саратовской области (ИНН 6417069180), ИП Барбарян М.Д. (ИНН 644928670166) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 064/01/16-53/2022, к рассмотрению на **14 марта 2022 года в 14 часов 30 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 4 этаж.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков:

- Администрация Краснокутского муниципального района Саратовской области (ИНН 6417069180);

- ИП Барбарян М.Д. (ИНН 644928670166).

Заявителя:

- Прокуратура Краснокутского района Саратовской области.

**3. Ответчику – Администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области:**

- представить **в срок до 11.03.2022** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

2) Любую другую информацию, которая, по мнению Администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.*

**4. Ответчику – ИП Барбарян М.Д.:**

- представить **в срок до 11.03.2022** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

1) Письменные пояснения об обстоятельствах, содержащихся в настоящем определении;

2) Любую другую информацию, которая, по мнению ИП Барбарян М.Д., будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в*

рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

**5. Заявителю – Прокуратуре Краснокутского района Саратовской области:**

- 1) Направить представителя для участия в рассмотрении дела;
- 2) Представить **в срок до 11.03.2022** в Саратовское УФАС России любую информацию, которая, по мнению Прокуратуры Краснокутского района Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Заместитель  
руководителя

*Место для подписи*

П.Э. Кошманов

Исп. Яковлева Л.А.  
тел.8(8452) 27-58-31