



Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Качканарская центральная городская больница»
(ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ»)

ИП Роинишвили Нана Темуровна

ООО «РТС-тендер»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4683/2021

г. Екатеринбург

10.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Роинишвили Наны Темуровны, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Роинишвили Наны Темуровны с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку системы ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети для нужд отделения анестезиологии и реанимации ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (извещение № 32110951751) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Роинишвили Наны Темуровны (вх. № 01-34424 от 24.12.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку системы ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети для нужд отделения анестезиологии и реанимации ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (извещение № 32110951751), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Роинишвили Нана Темуровна указала, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме включены требования, ограничивающие круг потенциальных участников закупки в нарушение требований действующего законодательства. На основании изложенного, просила признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» возражал по доводам жалобы ИП Роинишвили Наны Темуровны, просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Качканарская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (протокол заседания наблюдательного совета от 01.10.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 6 от 05.10.2021 г.

16.12.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110951751 на поставку системы ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети для нужд отделения анестезиологии и реанимации ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ».

Начальная (максимальная) цена договора 4 104 655,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В силу п. 55 Главы 7 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Изменение существенных условий договора после проведения конкурентной закупки не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 65 настоящего положения.

В силу пп. 3) п. 86 Главы 10 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В силу пп. 4) п. 87 Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В доводах жалобы заявитель указывает, что извещение о проведении запроса котировок и проект договора заказчика содержат противоречия, вводящие в заблуждение потенциальных участников закупки.

Согласно п. 11 Части I «Общая часть» извещения о проведении запроса котировок установлено, что срок поставки товара установлен заказчиком в соответствии с частью II «Описание объекта закупки» и частью III «Проект договора».

Согласно Части 2 «Описание объекта закупки» извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования к поставке товара:

Срок поставки Товара: в соответствии с режимом работы учреждения (в рабочие дни с 8:00 до 14:00 часов):

Поставка товара осуществляется по заявке Заказчика, в течение 90 календарных дней с момента заключения договора.

Согласно п. 1.5. проекта договора срок поставки Оборудования: **в течение 90 календарных дней с момента заключения договора.**

Вместе с тем, пунктом 5.1. проекта договора установлено, что поставщик осуществляет поставку Оборудования и оказание Услуг в следующие сроки:

в течение 20 календарных дней с момента заключения договора.

Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.5 договора.

Поставщик за двое суток до осуществления поставки Оборудования направляет в адрес Получателя уведомление о времени доставки Оборудования в место доставки.

Комиссия Свердловского УФАС, проанализировав представленные материалы, установила, что извещение о проведении запроса котировок содержит противоречия в части установленных сроков поставки товара.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок и проект договора заказчика содержат противоречия, что нарушает положения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Роинишвили Наны Темуровны признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110951751, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4683/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

10.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-4683/2021 от 10.01.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» в срок до «2» февраля 2022 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4683/2021 от 10.01.2022 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110951751) в случае их составления, внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме и продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» в срок до «8» февраля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*