



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.09.21 № 8/10685  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Контрольно-счетная палата Республики  
Башкортостан  
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 106

**Ответчик:**

ООО «Санаторий Красноусольск»  
453079, Республика Башкортостан,  
Гафурийский район, с. Курорта

**Заключение об обстоятельствах дела  
№ ТО002/01/17-1141/2021**

30.08.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-1141/2021 в отношении ООО Санаторий «Красноусольск» (453079, Республика Башкортостан, Гафурийский район, с. Курорта, ОГРН 1170280040765, ИНН 0219008473) по ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя:

ответчика – ООО Санаторий «Красноусольск» - (доверенность от 02.02.2021 № 51), руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы из Контрольно-счетной

0175772

палаты Республики Башкортостан по вопросу осуществления ООО Санаторий «Красноусольск» закупочной деятельности.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что случаи закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя регламентированы разделом 14 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО Санаторий «Красноусольск» (далее – Положение о закупке).

Так, в Положении о закупке включены, в том числе, следующие случаи закупок у единственного поставщика:

«14.2.11. осуществление закупки товаров, в том числе медицинских, приобретаемых у разных поставщиков, для ее дальнейшей реализации через собственные торговые точки в связи с постоянным изменением ассортимента, предлагаемого отдыхающим;

14.2.12. осуществление закупок прачечных услуг (стирка, кондиционирование, сушка и глажение белья) в связи с тем, что организация выполняющая данные услуги находится непосредственно на территории санатория «Красноусольск» и при условии, что расходы, связанные с привлечением других контрагентов, делают такое привлечение экономически невыгодным;

14.2.13. осуществление закупок транспортных услуг, связанных с перевозкой сотрудников к месту работы;

14.2.14. закупка сельскохозяйственной продукции, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства товаропроизводителями и населением, а также иной продукции, произведенной на территории Республики Башкортостан;

14.2.15. услуг, связанных с проведением технического обслуживания и сопровождения программного обеспечения санатория;

14.2.19 услуг, связанных с проведением обязательного периодического медицинского осмотра работников заказчика;

14.2.21 требуется закупить товары (работы, услуги) с целью обеспечить участие Заказчика в различных мероприятиях, в том числе выставке, конференции, семинаре, форуме;

14.2.26 возникла потребность в осуществлении закупки продуктов питания и продовольственных товаров, услуг по организации питания отдыхающих и обслуживанию участников мероприятий;

14.2.28 возникла потребность в закупке специализированного программного обеспечения для ЭВМ, разработке автоматизированных систем управления, баз данных, сайтов (в том числе их размещение, наполнение, актуализация и т.д.);

14.2.31 закупаются услуги по техническому и санитарному содержанию имущества Заказчика;

14.2.38 возникла потребность в осуществлении закупки преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами».

В период 2017-2020 на основании п. 14.2.12 Положения о закупке в целях закупок прачечных услуг ООО Санаторий «Красноусольск» с ООО «Лотос-Плюс» заключены договоры на общую сумму 54 572 598,52 рублей.

Как указывает Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика

по своему усмотрению на конкурентных рынках. Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушают принципы осуществления закупочной деятельности и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия ООО Санаторий «Красноусольск» по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках: п. 14.2.11- п.14.2.15, п. 14.2.19, п. 14.2.21, п. 14.2.26, п.14.2.28, п. 14.2.31, п.14.2.38 не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как указанные пункты Положения о закупке не учитывают ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанных пунктов в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 16.06.2021 № 136 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО Санаторий «Красноусольск» (453079, Республика Башкортостан, Гафурийский район, с. Курорта, ОГРН 1170280040765, ИНН 0219008473) ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

Согласно письменным пояснениям АО Санаторий «Красноусольск» включение в Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО Санаторий «Красноусольск» способов закупки у единственного поставщика обусловлено необходимостью предоставления качественных услуг и быстрого обслуживания отдыхающих. Для удовлетворения потребностей отдыхающих, для поддержания престижа и высокого класса оказываемых услуг – лечение, питание, проживание отдыхающих, часто возникает необходимость оперативной закупки качественных товаров, работ, услуг. Обоснование потребности в закупке у единственного поставщика разрабатывается структурным подразделением заказчика, имеющим потребность в товаре, работе, услуге. Закупка у единственного поставщика осуществляется путем сравнения доступных предложений на рынке.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Закупочная деятельность ООО Санаторий «Красноусольск» регламентирована Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО Санаторий «Красноусольск», утвержденным решением Совета директоров ООО Санаторий «Красноусольск» 23.04.2021 (далее – Положение о закупке).

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Случаи закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя регламентированы разделом 14 Положения о закупке.

Так, в Положении о закупке включены, в том числе, следующие случаи закупок у единственного поставщика:

«14.2.11. осуществление закупки товаров, в том числе медицинских, приобретаемых у разных поставщиков, для ее дальнейшей реализации через

собственные торговые точки в связи с постоянным изменением ассортимента, предлагаемого отдыхающим;

14.2.12. осуществление закупа прачечных услуг (стирка, кондиционирование, сушка и глажение белья) в связи с тем, что организация выполняющая данные услуги находится непосредственно на территории санатория «Красноусольск» и при условии, что расходы, связанные с привлечением других контрагентов, делают такое привлечение экономически невыгодным;

14.2.13. осуществление закупа транспортных услуг, связанных с перевозкой сотрудников к месту работы;

14.2.14. закупка сельскохозяйственной продукции, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства товаропроизводителями и населением, а также иной продукции, произведенной на территории Республики Башкортостан;

14.2.15. услуг, связанных с проведением технического обслуживания и сопровождения программного обеспечения санатория;

14.2.19 услуг, связанных с проведением обязательного периодического медицинского осмотра работников заказчика;

14.2.21 требуется закупить товары (работы, услуги) с целью обеспечить участие Заказчика в различных мероприятиях, в том числе выставке, конференции, семинаре, форуме;

14.2.26 возникла потребность в осуществлении закупки продуктов питания и продовольственных товаров, услуг по организации питания отдыхающих и обслуживанию участников мероприятий;

14.2.28 возникла потребность в закупке специализированного программного обеспечения для ЭВМ, разработке автоматизированных систем управления, баз данных, сайтов (в том числе их размещение, наполнение, актуализация и т.д.);

14.2.31 закупаются услуги по техническому и санитарному содержанию имущества Заказчика;

14.2.38 возникла потребность в осуществлении закупки преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами».

В соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 29.06.2021 вх.№ 10728, письмом от 23.08.2021 вх.№14036 для непрерывного обеспечения широкого ассортимента товаров с учетом изменения спроса на продукцию в торговых точках, в том числе, в аптечном пункте, возникает необходимость провести оперативно закупку товаров для реализации, поэтому возникает необходимость в закупке у единственного поставщика. На основании п. 14.2.11 Положения о закупке за период 2018-2019 заключено 2 договора с ООО «Паллада-Пи» на общую сумму 2 000 000 рублей.

На основании п. 14.2.12 Положения о закупке за период 2017-2021 было заключено 6 договоров на общую сумму 45 816 867,4 рублей с ООО «Лотос-Плюс», в связи с тем, что ООО «Лотос-Плюс» находится непосредственно на территории санатория «Красноусольск» и при условии, что расходы, связанные с привлечением других контрагентов делают такое привлечение экономически невыгодным.

При этом, не представляется возможным определить, каким образом ООО Санаторий «Красноусольск» определило, что привлечение другого исполнителя является экономически невыгодным.

В соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 29.06.2021 вх.№ 10728 закупка у единственного поставщика в соответствии с п. 14.2.14 Положения о закупке обусловлена поддержкой местного производителя, обеспечения экологически чистой сельскохозяйственной продукцией столовые санатория; п.14.2.21 – применение конкурентных процедур нецелесообразно в связи с длительностью сроков их проведения; п. 14.2.28 – санаторий использует несколько разных программ для обработки данных при бронировании, заселении-выселении, расписании лечебных процедур для отдыхающих, изучив рынок предлагаемого программного обеспечения для санаториев, ООО Санаторий «Красноусольск» пришло к выводу, что не все программы отвечают требованиям; п. 14.2.31 – для качественного оказания услуг, создания комфортных условий, поддержания необходимого уровня респектабельности, продления срока эксплуатации помещений.

При этом, в соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 23.08.2021 вх.№ 14036 договоры в соответствии с п. 14.2.14, п. 14.2.21, п. 14.2.28, 14.2.31 Положения о закупке до настоящего времени не заключались.

Доказательств, подтверждающих необходимость проведения закупок у единственного поставщика по данным основаниям не представлено, а также не приведено доказательств, подтверждающих исключительность указанных обстоятельств для закупки у единственного поставщика.

Кроме того, учитывая, что ни один договор в соответствии с указанными пунктами заключен не был, закупка указанных товаров и услуг не ставится в зависимость от наличия указанных пунктов в Положении о закупке.

В соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 29.06.2021 вх.№ 10728, письмом от 23.08.2021 вх.№ 14036 при закупке через конкурентные процедуры продуктов питания и продовольственных товаров, услуг по организации питания неоднократно осуществлялся возврат некачественного товара, замена на качественный товар, что занимает длительное время, в связи с невозможностью точно запланировать заполняемость койко-мест в санатории, ООО Санаторий «Красноусольск» не успевает предоставить услуги надлежащего качества. В соответствии с указанным пунктом за период 2021 год было заключено 2 договора с ИП на сумму 14 706 900 рублей и 62 350 000 рублей.

Доказательств, а также доводов, подтверждающих исключительность указанного поставщика по отношению к другим поставщикам не представлено.

В соответствии с п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, ООО Санаторий «Красноусольск» имеет возможность предусмотреть при проведении конкурентных процедур и установить в закупочной документации необходимые требования к товару, в том числе, к качеству товара или услуги, а также к срокам исполнения договора.

Комиссия отмечает, что только при проведении конкурентных процедур заказчики имеют возможность выбрать наиболее подходящего поставщика по

качеству, цене, срокам поставки, а также наиболее эффективно использовать денежные средства.

При этом, по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся, заказчик имеет право заключить договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Рынки поставки товаров, в том числе медицинских, сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, закупки специализированных систем управления, прачечных услуг, услуг по техническому и санитарному содержанию являются конкурентными, в свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

В соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 29.06.2021 вх.№ 10728, письмом от 23.08.2021 вх.№14036 на основании п. 14.2.15 Положения о закупке за период 2017-2019 было заключено 2 договора с ООО «Интеротель Менеджмент» (на сумму 409 200 рублей каждый договор). Выполнить обязательства по сервисному обслуживанию комплекса автоматизации программного обеспечения по системе «Отель 2.3» (автоматизация управления процессами на предприятии, работающем в сфере гостеприимства) может только одна организация в Российской Федерации, которая является разработчиком этой системы.

В соответствии с письмом ООО Санаторий «Красноусольск» от 29.06.2021 вх.№ 10728, письмом от 23.08.2021 вх.№14036 на основании п. 14.2.13 Положения о закупке за период 2017-2021 было заключено 5 договоров фрахтования автотранспортных средств для перевозки пассажиров и багажа были заключены с ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан, в связи с тем, что в районе имеется только одно автотранспортное предприятие с большим автобусным парком, имеющая необходимые лицензии.

На основании п. 14.2.19 Положения о закупке заключен договор на оказание услуг по обеспечению проведения медицинского осмотра с ГБУЗ РБ Красноусольская ЦРБ, как с наиболее близко расположенным медицинским учреждением.

В соответствии с ч. 1 ст. 1, п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Учитывая, что включение ООО Санаторий «Красноусольск» п. 14.2.13, п.14.2.15, п.14.2.19 Положения о закупке связано с тем, что договоры заключены с единственной организацией, осуществляющей сервисное обслуживание программного обеспечения санатория, единственным автотранспортным предприятием в районе, обладающим необходимыми ресурсами, а также с наиболее близкорасположенным медицинским учреждением, что сокращает издержки ООО Санаторий «Красноусольск», создает условия для своевременного и полного удовлетворения потребностей в услугах, Комиссией не усматривается ограничение конкуренции в действиях ООО Санаторий «Красноусольск» в указанной части.

Также не усматривается ограничение конкуренции по включению в Положение о закупке как основания закупки у единственного поставщика п. 14.2.38 – закупка преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами, в связи с тем, что возможность оказания указанных услуг единственным поставщиком предусмотрена п. 33 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции.

Предметом договоров является оказание прачечных услуг, закупка сельскохозяйственной продукции, медицинских товаров, закупка продуктов питания и продовольственных товаров, услуг по организации питания, закупка специализированного программного обеспечения для ЭВМ, разработка автоматизированных систем управления, баз данных, сайтов, закупка услуг по техническому и санитарному содержанию имущества.

Временной интервал анализа указанного рынка определен периодом 2018-2021 годы.

Провести анализ конкуренции на товарном рынке, а также определить предмет договоров, заключенных на основании п. 14.2.11, п. 14.2.21 Положения о закупке, не представляется возможным, в связи с неопределенным описанием товаров (услуг), в отношении которых применяются данные пункты.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

Комиссия приходит к выводу, что включение в Положение о закупке п. 14.2.11, п. 14.2.12, п. 14.2.14, п. 14.2.21, п. 14.2.26, п. 14.2.28, п. 14.2.31 в качестве оснований закупок у единственного поставщика не свидетельствует об исключительности обстоятельств, обосновывающих необходимость закупок у единственного поставщика и выбора именно определенных поставщиков, не представлено доказательств, подтверждающих возможность исполнения договоров только конкретными лицами, не представлено доказательств, подтверждающих невозможность проведения конкурентных процедур.



В п.9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществляться закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Вместе с тем, закрепленные в Положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 сделан вывод о том, что в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках.

Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Таким образом, действия ООО Санаторий «Красноусольск» по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика на конкурентных

рынках: п. 14.2.11, п. 14.2.12, п. 14.2.14, п. 14.2.21, п. 14.2.26, п. 14.2.28, п. 14.2.31 не соответствует требованиям Закона о закупках и содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как указанные пункты Положения о закупке не учитывают ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанных пунктов в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании вышеизложенного, в указанных действиях ООО Санаторий «Красноусольск» имеются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/17-1141/2021, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО Санаторий «Красноусольск» по ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии