



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)

*

ООО «РИ-ПРОЕКТ»

*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru> (<http://etp.gpb.ru>)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-3161/2020

г. Екатеринбург

06.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 14-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО «МЗИК» – *

– в отсутствие представителей заявителя ООО «РИ-ПРОЕКТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «РИ-ПРОЕКТ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехе 96 и 40 корпус 12 (извещение № 32009318177) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РИ-ПРОЕКТ» (вх. № 01-20707 от 29.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехе 96 и 40 корпус 12 (извещение № 32009318177), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «РИ-ПРОЕКТ» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/74) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

14.07.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009318177 и документация открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехе 96 и 40 корпус 12.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 3.2.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки, определяются настоящим Положением с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В силу п. 3.3.4 Положения о закупке при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 3.3.5 Положения о закупках заказчик в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок, вправе при описании предмета закупки в документации о закупке использовать указания на товарные знаки, знаки обслуживания, модели, марки, артикулы, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения продукции или наименования производителей при условии соблюдения положений законодательства и настоящего Положения.

В силу п. 3.3.6 Положения о закупках при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев, установленных Законом № 223-ФЗ с учетом настоящего Положения.

В соответствии с разделом 2 Положения о закупках несовместимость продукции - принцип, определяемый нецелесообразностью совместного использования продукции, вызывающего нежелательное взаимодействие между продукцией, исключение или ухудшение характеристик или функционирования продукции, увеличение издержек по интеграции и обслуживанию продукции и иных издержек, связанных с использованием продукции, необходимостью обеспечения надлежащего взаимодействия продукции с продукцией, используемой Заказчиком, учитывая производственные, технические, технологические планы, проекты, карты, программы технического перевооружения, дизайн-решения, конструкторские решения, архитектурные и проектные решения, политику унификации и обеспечения взаимодействия продукции, а также иные обстоятельства, влияющие на достижение целей и надлежащего удовлетворения потребностей Заказчика.

С учетом вышеизложенного, в случае несовместимости продукции и необходимости обеспечения взаимодействия продукции с продукцией, используемой Заказчиком, на основании ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и руководствуясь целями и принципами осуществления закупок. Заказчик вправе не использовать слова «(или эквивалент)» при описании предмета закупки.

В п. 7 извещения № 32009318177 (печатная форма) и в п. 7 Раздела 7 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (АУКЦИОНА)» закупочной документации указан предмет договора – выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехе 96 и 40 корпус 12. Кроме того, в указанном пункте документации содержится информация о том, что работы выполняются в соответствии с рабочей документацией 12.18/96-12-2019-ЭМ1 «Реконструкция производственного корпуса №12, цех №96, питающие сети 0,4кВ».

Рабочей документацией (Приложение №2 к техническому заданию), предусмотрено, что при выполнении работ по замене существующих линий шинопроводов (44МГ-1, 44МГ-2, 45МГ-1, 46МГ-1), выполненных открыто из алюминиевых шин АД 31Т 100х10мм и прокладке новой линии (48МГ-1) должен осуществляться только с применением шинопровода типа «PitON -1600А 3L+N+PE AL+AL», IP55 (п. 2 «Общие указания» рабочей документации, лист 1.4).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что рабочая документация, выполнена в соответствии с требованиями ГОСТ 21.608-2014 и других взаимосвязанных стандартов Системы проектной документации для строительства (СПДС), о чем указано непосредственно в рабочей документации в разделе «Ведомость ссылочных и прилагаемых документов». Оборудование и материалы, используемые Подрядчиком при выполнении работ, должны соответствовать перечню материалов и оборудования указанному в рабочей документации.

Кроме того, представители заказчика указали, что выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в корпусе 12 предполагает выполнение строительно-монтажных работ в двух цехах указанного корпуса. В связи с чем, работы по ремонту сетей электроснабжения ПАО «МЗИК» предусматривали два отдельных этапа:

1 этап: выполнение работ по разработке рабочей документации на ремонт сетей электроснабжения в цехе 48 корпус 12, результатом которых стало заключение договора подряда на «Выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехах 48,96 корпус 12»;

2 этап: выполнение работ по разработке рабочей документации на ремонт сетей электроснабжения в цехе 96 корпус 12, результатом которых является проведение аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по ремонту сетей электроснабжения в цехе 96 и 40 корпус 12» (извещение № 32009318177).

Рабочей документацией по ремонту сетей электроснабжения в корпусе 12 по этапу 1 предусмотрено распределение электроэнергии для питания технологического оборудования при помощи шинопровода «Piton». В настоящий момент уже произведенные электромонтажные работы (включающие монтаж распределительного шинопровода «Piton», в части корпуса 12 ПАО «МЗИК») не позволяют выполнить строительно-монтажные работы по 2 этапу с отличным от прямо установленным в рабочей документации оборудованием.

Замена на эквивалентные материалы, оборудование не допустима в связи с несовместимостью товаров и необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком в корпусе 12, а именно:

– шинопроводы, монтируемые в 1 и 2 этапах, являются одной распределительной сетью (т.е. шинопровод 2 этапа является продолжением шинопровода 1 этапа);

– соединение шинопроводов одного производителя технически невозможно состыковать с шинопроводом другого производителя;

– выводы (шины) шинопровода, а также его конструктив индивидуален для каждого шинопровода;

– у каждого производителя свои типоразмеры. Помимо этого, в рабочей документации способы крепления, материалы для крепления шинопровода разрабатывались под конкретную марку шинопровода.

На основании изложенного, в рабочей документации, разработанной для целей производства работ, невозможно было предусмотреть шинопровод другого производителя или эквивалент. Кроме того, установление в закупочной документации требования о допустимости эквивалента приведет к несоответствию выполняемых работ разработанной

рабочей документации и исключит возможность соединения оборудования с уже существующим шинопроводом в указанном корпусе ПАО «МЗИК».

Таким образом, Комиссией установлено, что объектом закупки составлено в соответствии с требованиями ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Кроме того, в единой информационной системе размещена вся необходимая информация, позволяющая сформировать и подать заявку на участие в электронном аукционе.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РИ-ПРОЕКТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*