

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "СП энеджи"
196247, г. Санкт-Петербург,
Ленинский пр., д.153, помещение 68Н, оф. 310
сайт: <https://spenergy.one>
e-mail: info@spenergy.one
тел.: +7 (812) 335-51-64

Заказчик (организатор торгов):

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
195197, г. Санкт-Петербург, р-н Калининский,
пр-кт Полюстровский, дом 39
Эл. почта: zhivotov_da@avtobus.spb.ru
Тел. +7(812)603-04-56, 3377

Оператор электронной площадки:

РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д.
23А, 25 этаж, помещение 1
Эл. почта: info223@rts-tender.ru;
Тел./факс: 8 499 653-9-900

Жалоба

**на действия (бездействия) Заказчика при проведении Аукциона в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

Объект закупки: Выполнение работ по модернизации системы уличного освещения
Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6,
расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д.14

Реестровый номер извещения о закупке: № 32211856640.

Закупка размещена на официальном сайте закупок (ЕИС):
[https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-
info.html?noticeInfoId=14620883](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14620883)

Обжалуются действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентной закупки на основании ч. 1 и ч. 4 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон):

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

1. В соответствии с *Ведомостью объемов работ №2* (Приложение №1.2 к Техническому Заданию Документации о закупке) в составе работ по устройству наружного освещения при монтаже светильников и прожекторов применяются клеммы строительно-монтажные (СМК модель 413 рычаг 3 отверстия 0.08-2.5мм²(100шт) PROxima (plc-smk-413):

	Клемма строительно-монтажная СМК модель 413 рычаг 3 отверстия 0.08-2.5мм ² (100шт) PROxima (plc-smk-413)	шт.	240	По 3 шт. на один светильник/прожектор
--	---	-----	-----	---------------------------------------

В *локальном сметном расчете №3* на выполнение работ по модернизации наружного освещения (Приложение №2.3 к Расчету начальной (максимальной) цены Договора Документации об аукционе) пунктом 46 при монтаже прожекторов предусмотрен ресурс Блоки клеммные КБ-25, который взят **ПРИМЕНИТЕЛЬНО**, в той же строке уточняется используемый при проведении работ ресурс – СМК 222-413 3x0,08-2,5, т.е. строительно-монтажная клемма, указанная в ведомости объемов работ №2:

46	503-9048-100П (0)	Блоки клеммные: КБ-25. Прим. СМК 222-413-3x0,08-2,5	шт.	240
----	----------------------	---	-----	-----

При этом в соответствии с *Требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям* (Приложение №1.1 к Информационной карте Документации об аукционе) участникам закупки **предлагается описать** показатели (характеристики) товара – **Блок клеммный по ГОСТ 19132-86**.

6.	Блок клеммный ГОСТ 19132-86		
----	--------------------------------	--	--

Ниже представлены оба изделия, имеющие разные функциональные характеристики:



Блок клеммный КБ-25



СМК 222-413 3x0,08-2,5

Блок клеммный по своей сути представляет собой набор из нескольких клемм, при этом имеющий самостоятельное крепление. Также Заказчиком установлен неизменяемый показатель требуемого к описанию Блока клеммного в части числа составляющих его клемм:

2	Число клемм	X	X	X	X	3	X
---	-------------	---	---	---	---	---	---

СМК, которая в действительности требуется при производстве работ и указана в смете и ведомости объемов работ, это строительно-монтажная клемма для соединения электрических проводов, не имеющая самостоятельного крепления.

Участникам закупки предлагается описать ресурс, не предусмотренный при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Таким образом, Заказчиком установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки, а следовательно, допущены грубые нарушения требований Закона при описании предмета конкурентной закупки и нарушены положения Закона в части несоблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В соответствии с п. 17 *Требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (Приложение №1.1 к Информационной карте Документации об аукционе)* требуется подобрать (описать) характеристики к Муфте концевой согласно ГОСТ 13781.0-86:

17.	Муфта концевая ГОСТ 13781.0- 86
-----	---------------------------------------

При этом **ГОСТ 13781.0-86** на «Муфты для силовых кабелей на напряжение до 35 кв включительно» **прекращает свое действие 01.01.2023 г.**

Дата подведения итогов по процедуре закупки – 14.12.2022 г., соответственно заключение договора возможно не ранее 24.12.2022 г.

С учетом соблюдения требований Заказчика для подготовки к началу производства работ, предусмотренных условиями документации о закупке (назначение ответственных представителей, разработка и согласование с Заказчиком технологических карт в соответствии с п. 8.3 Технического задания, осуществление подготовительного этапа в соответствии с 8.11 Технического задания и др.), *приступить к выполнению работ исполнитель сможет не ранее января 2023 года.*

Одним из приложений к договору, заключаемому с победителем, является Приложение 4 – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки, т.е. в документ, который фактически заполняется участником закупки для представления в первых частях процедуры закупки:

«2) Описание предусмотренных к выполнению работ, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями аукционной документации – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие товара, установленным Заказчиком требованиям, представленным в форме «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», являющейся Приложением №1.1 к Информационной карте.»

Участникам закупки предлагается описать и использовать в дальнейшем при производстве работ ресурс (изделие) в соответствии с ГОСТ, действующим на момент применения данного материала в работе.

Таким образом, требование о соответствии поставляемого товара – Муфта концевая характеристикам, указанным в ГОСТ 13781.0-86 – является необоснованным и ненадлежащим, а следовательно, Заказчиком допущены грубые нарушения требований Закона при описании предмета конкурентной закупки и нарушены положения Закона в части

несоблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Согласно *Ведомости объемов работ №2* на выполнение работ по модернизации наружного освещения предусмотрен «Монтаж. Уголок горячекатаный 50x50x5 мм 3 м» в объеме 60 м при заземлении мачт и двух новых опор СВ.

Монтаж. Уголок горячекатаный 50x50x5 мм 3 м	м	60	Заземление мачт (8 шт.) + две новые опоры СВ
---	---	----	--

В локальном сметном расчете №3 на «Выполнение работ по модернизации наружного освещения» п. 59 предусмотрена расценка «Заземлитель вертикальный из угловой стали размером: 50x50x5 мм» с применением ресурса «Сталь угловая равнополочная, марка стали: ВСт3кп2, размером 50x50x5 мм».

59□	ТЕРм08-02-471-01□ (0); Приказ: N 421/пр от 04.08.2020. Прил. 10-т.2-п.3□	Заземлитель вертикальный из угловой стали размером: 50x50x5 мм□ V=20/10; Иот=31,063; Иэм=12,34; Иотм=31,063; Им=4,215; НР=97% (8735,61); СП=51% (4592,95); ОТ=123,05*1,15; ЭМ=58,94*1,15; ОТм=3*1,15; ЗТ=10,7*1,15; ЗТм=0,19*1,15□	10 шт.□	2□
□	□	с 1□ ОТ□	□	□
□	□	с 2□ ЭМ□	□	□
□	□	с 3□ в т.ч. ОТм□	□	□
□	□	с 4□ М□	□	□
□	□	ЗТ□	чел.-ч□	10,7□
□	□	ЗТм□	чел.-ч□	0,19□
□	□	Итого по расценке□	□	□
59.1□	101-1641□	Сталь угловая равнополочная, марка стали: ВСт3кп2, размером 50x50x5 мм□	т□	0,1131□

Другими сметными расценками и расчетами в составе документации не предусмотрено использование аналогичного металлопроката при выполнении иных работ, также как и не предусмотрены иные виды работ с применением данного материала в ведомости объемов работ.

При этом в соответствии с *Требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (Приложение №1.1 к Информационной карте Документации об аукционе)*, к ресурсу «8. Сталь угловая ГОСТ 8509-93»

8.	Сталь угловая ГОСТ 8509-93
----	----------------------------

участникам закупки в п. 6 Показателей предлагается выбрать значение показателя «Марка стали по ГОСТ 380-2005» из следующих предложенных: **Ст3сп** или **Ст3пс**.

6	Марка стали по ГОСТ 380-2005	X	Ст3сп или Ст3пс
---	------------------------------	---	-----------------

В соответствии с **ГОСТ 380-2005** буквы "кп", "пс", "сп", указываемые в марках стали, обозначают степень раскисления стали: "кп" - кипящая, "пс" - полуспокойная, "сп" – спокойная. При этом у марок стали **Ст3сп** и **Ст3пс** существенно отличается химический состав (состав химических элементов) от марки стали **Ст3кп2**, что влияет в том числе на физико-технические свойства и предназначение проката.

Таким образом, участникам закупки предлагается описать ресурс, не предусмотренный при выполнении работ, являющихся предметом закупки, т.е. установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки.

Также в соответствии с Требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям (Приложение №1.1 к Информационной карте Документации об аукционе), к тому же ресурсу «8. Сталь угловая ГОСТ 8509-93» участникам закупки в п. 10 Показателей предлагается определить значение показателя «Номинальные размеры: длина», где Заказчиком установлено «не менее 4м».

10	Номинальные размеры: длина	не менее 4
----	----------------------------	------------

Тогда как в Ведомости объемов работ – 3 м, т.е. согласно ведомости необходимо использовать 3х метровые «хлысты».

Таким образом, Заказчиком установлены ненадлежащие требования к описанию объекта закупки, а следовательно, допущены грубые нарушения требований Закона при описании предмета конкурентной закупки и нарушены положения Закона в части несоблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. В соответствии с Ведомостью объемов работ №2 (Приложение №1.2 к Техническому заданию Документации о закупке) в составе работ по восстановлению кабельной линии до очистных сооружений Заказчик поручает выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия толщиной 140 мм (80 – нижний слой, 60 – верхний).

Восстановление асфальтобетонного покрытия толщиной 140 мм(80-нижний слой; 60-верхний)	м2	22	Восстановление асфальтобетонного покрытия толщиной 140 мм (80-нижний слой, 60-верхний)	м2	560
---	----	----	--	----	-----

В соответствии с Локальным сметным расчетом №1 на Выполнение работ по ремонту кабеля (Приложение №2.1 к Расчету начальной (максимальной) цены Договора в составе Документации об аукционе) устройство асфальтобетонного покрытия в нижнем слое должно быть выполнено из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, в верхнем слое – из горячих асфальтобетонных смесей пористых мелкозернистых.

31□	ТЕР27-06-020-0 6□ (0); Приказ N 421/пр.от	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3 V=22/1000; Иот=31,063; Иэм=16,168; Иотм=31 063; Иэм=14 71; НР=147%	1000 м2 покрыти я□	0,022□
...				
31.1□	410-9010-025П□ □	Смеси асфальтобетонные горячая пористая, марка: I крупнозернистая□ □	т□	92,5□
...				
32□	ТЕР27-06-021-0 6□ (0); Приказ N	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать: к расценке 27-06-020-06 K=(8-4)/0,5=8□ V=22/1000; Иот=31 063; Иэм=16 667;	1000 м2 покрыти я□	0,022□
...				
32.1□	410-9010-025П□ □	Смеси асфальтобетонные горячая пористая, марка: I крупнозернистая□ □	т□	92,8□

...	34□	ТЕР27-06-020-08□ (0); Приказ-N	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых мелкозернистых, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3 V=22/1000; Иот=31,063; Им=16,162;	1000 м2 покрытия	0,022□
...	34.1□	410-9010-026П□	Смеси асфальтобетонные горячая пористая, марка: I мелкозернистая□	т□	93,7□
...	35□	ТЕР27-06-021-08□ (0); Приказ-N	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать: к расценке 27-06-020-08□ V=22/1000; Иот=31,063; Им=22,011;	1000 м2 покрытия	0,022□
...	35.1□	410-9010-026П□	Смеси асфальтобетонные горячая пористая, марка: I мелкозернистая□	т□	46,8□

и т.д.

В соответствии с *Требованиями к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющими определить соответствие установленным заказчиком требованиям* (Приложение №1.1 к Информационной карте Документации об аукционе) используемая при производстве работ асфальтобетонная смесь должна соответствовать **ГОСТ 9128-2013**.

Согласно указанному ГОСТ для верхних слоев асфальтобетонного покрытия могут применяться смеси **горячие высокоплотные или плотные**, а также холодные. При этом пористые и высокопористые применяются для нижних слоев покрытий и оснований.

Таким образом, Заказчиком установлены требования о выполнении работ в соответствии с ГОСТ в нарушение положений/норм данного ГОСТ.

5. В соответствии с п. 3.4 и 3.15 Проекта договора (Приложение №2 к Документации о закупке) Заказчиком установлено:

«3.4. <...> В случае возникновения у Подрядчика экономии при выполнении работ, т.е. когда фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работ по настоящему Договору, Стороны согласовали уменьшение цены Договора на всю величину возникшей экономии без заключения Дополнительного соглашения, на основании подписанного обеими Сторонами Акта комиссии по приемке выполненных работ (далее – Акт комиссии).»

«3.15. В случае, когда при выполнении работ Подрядчиком получена экономия, то есть фактические расходы Подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены Договора, соответствующие работы оплачиваются Подрядчику по фактическим затратам.»

При этом частями 1 и 2 ст. 710 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ.

В соответствии с законодательством РФ цена договора должна быть неизменной вне зависимости от изменения расходов подрядчика.

Таким образом в Документации о закупке Заказчиком установлены неправомерные и ненадлежащие условия и нарушены положения Закона в части несоблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичная позиция подтверждается решением Санкт-Петербургского УФАС России №78/28147/22, 78/28149/22 Т02-591/22 по жалобе ООО «СТК-КРАШЛАЙН» от 29.11.2022 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Приостановить размещение закупки и определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
4. Провести внеплановую проверку закупки и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документация об Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы уличного освещения Южной площадки, ремонту кабеля и периметрового ограждения в Автобусном парке №6, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Стасовой, д.14.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор
(эл. подпись)

/ Подосиновик Г.С. /