

Кому: В УФАС по Санкт-Петербургу
199004, 4-я линия Васильевского острова, д. 13,
лит.А

Заказчик – АО "ГОЗНАК"

Место нахождения заказчика: 197046, ГОРОД
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ТЕРРИТОРИЯ
ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, ДОМ 3, корпус
ЛИТЕР Г.

Адрес эл. почты: Dyukova_Y_O@goznak.ru

Номер телефона: +7 (495) 9526667.

Закупка № 32109938377

Заявитель: ООО «АльфаТек»

ИНН 7716659037

Место нахождения заявителя: 111622, город
Москва, Большая Косинская улица, дом 27,
строение 16, этаж 5, помещение 506

Адрес эл. почты: alfatec@mail.ru

Номер телефона: +7 (916) 6338227

ЖАЛОБА

на действия АО "ГОЗНАК"

**при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по
комплексной уборке служебных и производственных помещений**

ООО «АльфаТек» (далее – Заявитель, Участник, Участник №8) подало
заявку на участие в конкурсе №32109938377.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в
Закупке от 04.03.2021 заявке Заявителя отказано в допуске в связи с
несоответствием представленного план-графика требованиям ТЗ. В нем
отсутствует указание времени начала и окончания уборки каждого помещения в
отдельности. Основание для отклонения пп.2.1 п.21 Информационной карты.

ООО «АльфаТек» категорически не согласен с отклонением заявки по
следующим основаниям.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в
документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен
руководствоваться следующими правилами, а именно: в описание предмета
закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных
знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных

моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Техническое задание (ч.V «Техническая часть» документации) содержит словесное описание видов помещений, времени уборки и содержания уборки.

В пункте 6 Технического задания указано следующее: «Поддерживающая уборка мест общего пользования, коридоров, проходов, лестниц, санузлов, торгового зала должна осуществляться по согласованным Сторонами Графикам поддерживающей уборки, которые могут меняться по необходимости, и по требованию Заказчика. Указанные Графики поддерживающей уборки должны быть согласованы до начала оказания услуг. Основная уборка помещений на объекте должна осуществляться согласно предоставленного в Заявке План-графика уборки с указанием времени начала и окончания уборки каждого помещения в отдельности (Приложение №3 к Договору (IV. «Проект договора»))».

Выписка из табличной части Приложения №3 к Договору (IV. «Проект договора»):

№ п/п	№ строения	№ помещения	Площадь помещения	Время уборки помещения (с __ по __)	Средства уборки помещения	Мероприятия по уборке (согласно Пр.№2 к Договору)
1						
2						
...						

Далее для заполнения план-графика уборки далее по техническому заданию и приложению №3 к договору необходима информация, содержащаяся в приложении №2 к договору.

Выписка из табличной части Приложения №2 к Договору (IV. «Проект договора»):

мероприятие	помещения	периодичность
Основная уборка	Все помещения за исключением помещений, которые убираются 1 раз в неделю или 1 раз в квартал согласно приложению №1 к договору	Ежедневно согласно приложению №1 к договору
Поддерживающая уборка	Места общего пользования, коридоры, проходы, лестницы, санузлы, торговый салон	Ежедневно в течение рабочего дня, согласно установленных графиков
Еженедельная уборка	Все помещения за исключением помещений, которые убираются 1 раз в квартал согласно приложению №1 к договору	1 раз в неделю согласно приложению №1 к договору
	Помещения с периодичностью уборки 1 раз в квартал согласно приложению №1 к договору	1 раз в квартал согласно приложению №1 к договору
Разовая уборка	Любое помещение по необходимости	Не более 10 помещений в течение 30 календарных дней
Генеральная уборка	Все помещения	1 раз в год
	Места общего пользования, коридоры, проходы, лестницы, санузлы, торговый салон	1 раз в квартал
Послеремонтная уборка	Любые помещения по необходимости	Не более 12 раз в год

Далее для заполнения необходимо приложение №1 к договору.

Выписка из табличной части приложения №1 к договору:

Дом 1 стр. б/н

№ п/п	Наименование участков	№ комнат	Площадь	периодичность уборки
...				
18	Коридор		11,90	ежедневно+ еженедельно и по утвержденному графику*
19	Коридор		11,20	ежедневно+ еженедельно и по утвержденному графику*
20	Коридор		12,20	ежедневно+ еженедельно и по утвержденному графику*
...				
	Итого общей площади м ² :		2037,20	

Дом 1 стр.-; Дом 1 стр 1; Дом 1 стр2; Дом 1 стр 3

№ п/п	наименование участков	№ комнат	Площадь	периодичность уборки
1	Межфрамужные пространства		597,80	1 раз в квартал
	ИТОГО:		597,80	

Таким образом, Заказчиком сформированы крайне степени неоднозначные условия технического задания, с целью введения в заблуждение участников.

Факт введения в заблуждение участников можно подтвердить следующим образом: закупка для Заказчика не является новой, а является систематической, договоры по уборке объекта заключаются ежегодно, соответственно, у Заказчика имеются сведения относительно план-графика, полностью соответствующего требованиям Заказчика и содержащего все вышеперечисленные требования касаемые существа закупки (назначение помещений, время уборки, перечень оказываемых услуг) по договору, заключенному в предыдущий период.

Кроме того, стоит обратить внимание на тот факт, что Заказчик является режимным объектом и, соответственно, участникам Закупки не могут быть известны местоположения домов, строений и кабинетов. Из чего следует невозможность участниками закупки определить точное время уборки тех или иных помещений.

При подготовки технического предложения у Заявителя возникли опасения, связанные с неправомерным отклонением, в связи с чем к заполненным таблицам технического задания было указано следующее: «Учитывая значительной объем предоставляемой информации в подтверждение соответствия, а также неоднозначность запрашиваемых данных, дублирование требований, а также ряд несоответствий и противоречий во избежание необоснованного отклонения нашей заявки, дополнительно обращаем ваше внимание на согласие участника выполнить работу в соответствии с заявленными требованиями Заказчика.».

Выражение согласия участником Закупки на оказание услуг соответствующего характеристикам, установленным Заказчиком в Закупочной документации, не приводит к несоблюдению его потребности или возможности закупки услуг, неудовлетворяющего его потребности.

Способ же изложения требований, допущенный Заказчиком в настоящей закупке, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Закупочной документации вводит участников Закупки в заблуждение относительно характеристик заявленных услуг, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Дополнительно обращаем внимание, что в целях обеспечения конкуренции на торгах заказчику в документации достаточно предусмотреть возможность участникам закупки выразить свое согласие на оказание услуг с характеристиками, определенными Заказчиком в Закупочной документации, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены и известны Заказчику в

документации. Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к услугам посредством их описания в Закупочной документации, которые могут быть воспроизведены участниками закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Вышеназванные действия не только не способствуют стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным «сбором нужной информации из различных разделов закупочной документации» и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в конкурсе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своей услуги).

На основании изложенного ПРОШУ

1. Приостановить заключение договора по Закупке.
2. Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции признать жалобу обоснованной.
3. Установить в действиях Заказчика нарушение пунктов 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
4. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор
ООО «АльфаТек»



С.А. Меленчук