



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа. 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Заказчик:

03.05.2023 № 716/4834/23

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ
по жалобе № ТО 002/10/18.1-670/2023

27.04.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалобы на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: от _____ (доверенность от _____), _____ (доверенность от _____), от _____ (доверенность от _____);

рассмотрев жалобу _____ (_____) от 11.04.2023 вх. №5603 на действия _____ компания» (_____ при проведении конкурентного отбора на поставку распределительного пункта (извещение № _____



2023-5318

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба рассмотрев жалобу от 11.04.2023 вх.

№5603 на действия ООО «ИЗВЕЩЕНИЕ» () при проведении конкурентного отбора на поставку распределительного пункта (извещение)).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в отклонении его заявки по причине несоответствия требованиям документации о закупке, а именно: в техническом предложении в составе заявки участника предложено: «Корпус сборный ГРЩ-есо 2500 А, 2000х1000х800», что не соответствует: Техническим требованиям (техническому заданию), являющимся Приложением №1 к документации о закупке, в которых установлено следующее требование: «Распределительный пункт одностороннего обслуживания габаритные размеры 2000х800х2200 (ДхШхВ) мм»

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 19.04.2023 вх. №1116.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных

характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

10.03.2023 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение о проведении конкурентного отбора на поставку распределительного пункта (извещение №).

Начальная (максимальная) цена договора/цена лота (далее — НМЦ лота) 5 161 473.90руб. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок 10.03.2023, дата окончания срока подачи заявок 23.03.2023, дата окончания рассмотрения заявок 30.03.2023, дата подведения итогов закупки 03.04.2023.

На электронную площадку поступило 9 заявок, в том числе, заявка № 405234 участника

Согласно протоколу о рассмотрении заявок от 30.03.2023 №03.02.01-30-470 закупка признана несостоявшейся на основании подп. «б» п. 4.16.1 Документации о закупке, так как по результатам ее проведения все заявки на участие в закупке отклонены.

Заявка участника признана несоответствующей требованиям извещения/документации о закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подп. «в» п. 4.9.6 Документации о закупке.

Пункт 1.2.17 Документации о закупке устанавливает требования к описанию продукции - подробное предложение участника о выполнении требований в отношении поставляемой продукции, в том числе указания производителя и страны происхождения товара, предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях (техническом задании) заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции на условиях, указанных в документации о закупке) - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4

В соответствии с п. 4.5.5.2 Документации о закупке при описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а так же эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании).

В Приложении №1 «Техническое задание на поставку электрощитового оборудования» заказчиком указаны технические характеристики и требования, предъявляемые к продукции.

По данному заданию необходимо поставить распределительный пункт одностороннего обслуживания, подвод кабелей сверху, IP 31, габаритные размеры 2000x800x2200 (ДxШxВ) мм. В комплектации согласно проектной документации 1.05.30-147/21-ЭМ.СО (поз. ШС-№3), 1.05.30-147/21-ЭМ.ОЛ в количестве 1 шт.

Для проверки соответствия характеристик предложенного оборудования, необходимо предоставить:

- Сборочные и компоновочные чертежи на оборудование с габаритными размерами на каждую единицу оборудования (габаритные, установочные, присоединительные размеры).

Техническое описание, основные параметры, технические характеристики, комплектность поставки.

- Спецификацию оборудования с указанием комплектности и производителя. Предлагаемая комплектность будет проверяться только по Спецификации.

Также к Техническому заданию приложен чертеж общего вида силового шкафа поз.ШС-№3.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что силовые шкафы - это электрощитовое оборудование, предназначенное для ввода и дальнейшего распределения электроэнергии, а также для защиты электрических сетей, устройств и техники конечных потребителей от перегрузок, импульсных перенапряжений.

Основу подобных изделий составляет металлический каркас. Он может быть сборным из нескольких деталей или цельным, иными словами - сваренным воедино.

Внутри конструкции помещают монтажные пластины, к которым будут крепиться нужные коммутационные аппараты, средства защиты и другие комплектующие. Они надежно закрепляются и могут перемещаться при необходимости по поперечным профилям. При этом расстояние между ними имеет фиксированный размер, соответствующий общепринятым стандартам ГОСТ. В России он равняется 19 дюймам.

Согласно приложенному чертежу «Общий вид силового шкафа поз. ШС-№3 2000x800x2200(ДxШxВ)» состоит из 2х корпусов высотой - 2000мм, шириной - 1000мм, глубиной - 800мм, панелей цоколя высотой - 200мм, длиной - 1000 мм под каждым корпусом. Поскольку шкаф имеет глубину - 800 мм, то соответственно под каждым корпусом также имеется цоколь высотой - 200 мм и длиной - 800 мм.

В «Техническом предложении» участника по позиции Шкаф Силовой ШС-3 2000x800x2200 (ДxШxВ) было предложено следующее:

№	Наименование товара	Технические характеристики
1	ШКАФ СИЛОВОЙ ШС-3 2000x800x2200мм (ДxШxВ)	

1.1	Корпус сборный ГРЩ-есо 2500А 2000x1000x800 IP31 ESB	Номер цвета RAL 7035. Глубина, мм 800. Ширина, мм 1000. Высота, мм 2000. Степень защиты, IP 31. Способ установки Напольный. С монтажной платой/панелью нет. Номинальный ток, А 2500. Комплект поставки Рама передняя с дверью, рама задняя, панель задняя, стяжка боковая (8 шт.), уголок для оборудования. Замок
1.2	Уголок вертикальный 1750 TITAN (2шт.компл)	Ширина 50.0 мм. Высота 1750.0 мм. Глубина 34.0 мм. Вид или марка материала Оцинкованная сталь Кол-во в комплекте 2 шт.
1.3	Панель боковая для ВРУ-std 2000xXXXx800 IP31 (2 шт.компл) ESB	Номер цвета RAL 7035. Глубина, мм 800. Высота, мм 2000. Кол-во в комплекте 2 шт.
1.4	Комплект угловых элементов усиленного цоколя В=100мм (4 шт.компл) ESB	Номер цвета RAL 7035. Глубина, мм 100. Ширина, мм 100. Высота, мм 100. Кол-во в комплекте 4 шт.
1.5	Панели цоколя 100xXXXx800 ВРУ- std/rPU]-std XXXxXXXx800 (2 шт.компл)	Номер цвета RAL 7035. Глубина, мм 20. Ширина, мм 570. Высота, мм 100. Кол-во в комплекте 2 шт.
1.6	Панели цоколя ЮОxЮООxXXX ВРystd/ГРЩ]- std XXXxЮООxXXX (2 шт.компл) ESB	Номер цвета RAL 7035. Глубина, мм 20. Ширина, мм 800. Высота, мм 100. Кол-во в комплекте 2 шт.

Также Заявителем была приложена спецификация к его техническому предложению:

№	Наименование товара	Производи тель	Артикул	Ед.изм	Кол-во
1	ШКАФ СИЛОВОЙ ШС-3 2000x800x2200мм (ДxШxВ)			шт	1,00
1.1	Корпус сборный ГРЩ-есо 2500А 2000x1000x800 IP31 ESB	ESB	esb31027	шт	2,00
1.2	Уголок вертикальный 1750 TITAN <2шт.компл)	IEK	УКV10-UV-1750	компл	2,00
1.3	Панель боковая для ВРУ-std 2000xXXXx800 IP31 (2 шт.компл) ESB	ESB	esb30120	компл	1,00
1.4	Комплект угловых элементов усиленного цоколя В=100мм (4 шт.компл) ESB	ESB	esb30145	компл	4,00
1.5	Панели цоколя ЮОxXXXx300 ВРУ-std/ГРЩ]- Std XXXxXXXx800 (2 шт.компл) ESB	ESB	esb30143	компл	2,00
1.6	Панели цоколя ЮОxЮООxXXX ВРystd/ГРЩ]- std XXXxЮООxXXX (2 шт.компл) ESB	ESB	esb30137	компл	4,00

Между тем, сведения о параметрах предлагаемой участником продукции, содержащихся в техническом предложении и Спецификации, разнятся с параметрами товара установленными Заказчиком.

Так, в технических характеристиках шкафа СИЛОВОГО ШС-3в п.1.3 «панель боковая для ВРУ-std 2000xXXXx800 IP31» указано 2 комплекта по 2 шт., однако в спецификации Заявителя по п.1.3 указана «панель боковая для ВРУ-std 2000xXXXx800 IP31» в одном комплекте по 2 шт.

По позиции п.1.6 «панели цоколя 100x1000XXX» указано 2 комплекта по 2шт., однако в спецификации Заявителя по п.1.6 указаны «панели цоколя 100x1000XXX» в 4 комплектах по 2 шт.

Во время рассмотрения жалобы представителям был задан вопрос о несоответствии размеров панелей цоколя, указанных в п.1.5 Технического Задания, размерам Шкафа Силового, указанных в п.1., а именно в п.1.5 указан ширина панели 570 мм, а ширина шкафа – 800 мм.

Представитель () пояснил, что боковой цоколь собирается из панели цоколя (570 мм) и двух угловых элементов (по 100 мм), $570+100+100= 770$. Ширина шкафа 800 мм, а цоколь получается 770 мм. Оставшуюся разницу в 30 мм (3 см) представители объяснили необходимостью оставления места сзади шкафа для ввода силового кабеля сзади снизу шкафа.

Вместе с тем, как следует из документации Заказчика ширина шкафа равняется именно 800 мм, а не 770мм, как указал это Заявитель, что в свою очередь не соответствует требованиям Заказчика.

Кроме того, представитель Заказчика указал, что в п.5 технического предложения указано, что подключение вводных и отходящих кабелей происходит **сверху, а не снизу**.

Также представитель Заказчика пояснил, что в технической документации, входящей в состав закупочной документации (1.05.30-147/21-ЭМ.ОЛ Приложение 1), указано, что подключение шкафа выполняется двумя кабелями марки АВВГнг-LS 4х240. Марка кабеля включает в себя все технические характеристики, в том числе и наружный диаметр кабеля. Для кабеля марки АВВГнг-LS 4х240 наружный диаметр составляет 54,6 мм. Выполнить ввод 2-х кабелей диаметром 54,6 мм каждый, в зазор 30 мм технически невозможно.

В п.1.16 Спецификации () указывает, что в состав шкафа будет включен Дроссель АСО-0720-Т4.

На странице 20 Технической документации, приложенной к Спецификации, приведен чертеж дросселя. Чертеж выполнен для напольного крепления дросселя. Вес дросселя составляет 42 кг.

Во время эксплуатации шкаф силовой будет подвергаться динамическим, ударным нагрузкам во время включения и отключения контакторов и автоматических выключателей, установленных в шкафу. При установке дросселя (42 кг) на полу шкафа без полноценного цоколя возникающая вибрация приведет к увеличению зазора между полом шкафа и стенками шкафа (боковые, задние панели и дверь). На чертеже, прилагаемом к технической документации, в правом верхнем углу указана степень защиты шкафа IP 31. Цифра 3 означает, что во внутрь оболочки шкафа не должны проникать частицы диаметром больше 2,5 мм. Требуемая степень защиты связана с тем, что шкаф будет установлен в помещении, в котором имеется технологическая пыль. Проникновение пыли во внутрь шкафа вызовет повреждение дорогостоящего оборудования (частотнорегулируемый привод) и может стать причиной несчастного случая с обслуживающим персоналом.

Также на чертеже 1.05.30-147/21-ЭМ.ОЛ Приложение № 4 указана нижняя горизонтальная ось измерений. Центр оси (точка отсчета) находится между шкафами, ширина шкафов составляет 1000 мм **каждый**. Это техническая информация указывает, что Шкаф силовой ШС-3 состоит из 2-х шкафов (полноценных шкафов, с полноценным цоколем).

Кроме того, Комиссия отмечает, что участником в п. 1.1 Технического предложения и Спецификации предложен корпус сборный ГРЩ-есо 2500А

2000x1000x800 в количестве 2 шт., следовательно все элементы Спецификации должны включать в себя количество комплектующих на 2 корпуса сборных.

В п. 1.5 Спецификации участником предложены «Панели цоколя 100xXXXx800» ВРу-std/ТРИН-std XXXxXXXx800 (2шт.комплект) в количестве 2х комплектов (4 шт.). Однако для сборки двух корпусов таких панелей должно быть 4 комплекта (8 шт.). Из предложенных 2 комплектов панелей цоколя можно собрать только один корпус шкафа высотой 2200мм. и размерами 1000x800x2200. Второй сборный корпус шкафа будет иметь высоту 2000мм и размеры 1000x800x2000.

В связи с чем, довод участника, что предложенные в Техническом предложении параметры по позиции «шкаф силовой ШС-3 200x800x2200мм (ДхШхВ), планируемого к поставке _____ полностью отвечают Техническому заданию заказчика, не обоснован.

Таким образом, показатели оборудования и Спецификация оборудования с указанием комплектности, предложенные участником закупки _____ в своей заявке, не соответствуют характеристикам, установленным в техническом задании заказчика, что и послужило основанием для отклонения заявки.

В соответствии с подп. «в» п.4.9.6 Документации о закупке закупочная комиссия признала заявку № 405234 участника _____ не соответствующей требованиям извещения и/или Документации и отклонила ее от дальнейшего рассмотрения по причине несоответствия предлагаемой продукции предъявленным требованиям, включая несоответствие технической части заявки по составу, содержанию требованиям технического задания (техническом задании) и условиям договора, к продукции и ее описанию.

Относительно довода заявителя о том, что Заказчик, указывая на номер отклонения заявки № 405234, в пояснении указывает иной номер заявки №406302 и это вызывает сомнение об отклонении заявки № 405234, представитель Заказчика пояснил, что при формировании протокола рассмотрения заявок и описании обоснования решения об отклонении заявки под №405234 произошла описка, ошибочно был указан номер другой заявки - №406302, но данная описка не привела к неправомерному отклонению заявки _____ и не повлияла на итоговое решение по закупке.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу рассмотрев жалобу ()
] () от 11.04.2023 вх. №5603 на действия .
«Башкирская содовая компания» ()
при проведении конкурентного отбора на поставку распределительного пункта
(извещение №) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.