

**Общество с ограниченной ответственностью Коммуникационное
агентство «ПиАр-компания»**

Адрес: 109380, г. Москва, проезд Проектируемый 4586-й, д. 4, стр. 13, эт. 2,
ком. 29, оф. 11

ИНН: 7723400677, КПП: 772301001

Исх.№PR-2021-05-21
21.05.2021

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации:

Руководителю Шаскольскому Максиму Алексеевичу
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3

Заявитель (Участник закупки):

ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания»
Юридический адрес: 109380, г. Москва, проезд Проектируемый 4586-й,
д. 4, стр. 13, эт. 2, ком. 29, оф. 11

Контактное лицо:

Телефон

электронная почта

Наименование ЭТП:

АО "Агентство по государственному заказу республики Татарстан"
420021, г. Казань, улица Московская, д.55, пом.510
Электронная почта agzrt@tatar.ru

Наименование Заказчика:

Акционерный коммерческий банк «НОВИКОМБАНК»
Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 50/1, строение 1
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 50/1, строение 1

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер в ЕИС 32110104693
Оказание услуг по разработке имиджевой и интерактивной версии годового отчета и производству тиража годового отчета и подарочной упаковки

ЖАЛОБА на действия (бездействия) Заказчика закупки

22.03.2021 оператором электронной торговой площадки АО "Агентство по государственному заказу республики Татарстан" (далее – Оператор ЭТП) на электронной торговой площадке в сети интернет по адресу <http://etp.zakazrf.ru> и в ЕИС <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110104693> было опубликовано Извещение о закупке № 32110104693 «Оказание услуг по разработке имиджевой и интерактивной версии годового отчета и производству тиража годового отчета и подарочной упаковки» (в ЕИС закупка №32110104693) (далее – Запрос предложений).

ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» надлежащим образом аккредитован в ЕРУЗ и у Оператора ЭТП.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: до 10:00 часов (время московское) 01.04.2021.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 07.04.2021.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 14.04.2021.

Подведение итогов: 21.04.2021.

Заявка на участие подана посредством Оператора ЭТП 01.04.2021 в 5:48 часов (время московское).

Согласно Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 32110104693-02, размещенному в ЕИС в 17:02 (время московское) 14.04.2021, к участию в закупке допущено 2 (два) участника, в том числе ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» (идентификационный номер участника закупки - №232464).

Согласно Итоговому протоколу № 32110104693-03, размещенному в ЕИС в 11:23 (время московское) 22.04.2021, ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» признано победителем закупки.

29.04.2021 в 9:26 (время московское) Заказчик посредством ЭТП направил Участнику закупки проект договора на подпись.

30.04.2021 в 21:52 (время московское) ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» направило заказчику подписанный со своей стороны договор реестровый № 2021.9008 и обеспечение исполнения договора - банковскую гарантию №10166391 от 29.04.2021 года, выданную Акционерным Коммерческим банком «Абсолют Банк» и доверенность №210119/8 от 19.01.2021 на сотрудников банка, имеющих право подписания.

14.05.2021 в 19:55 (время московское) в ЕИС Заказчиком размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №32110104693-04 от 14.05.2021, с решением в том числе направить обращение о включении сведений об участнике закупки с идентификационным номером 232464 в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренных Законом 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков Корпорации.

Согласно Документации о закупке по запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке имиджевой и интерактивной версии годового отчета и производству тиража годового отчета и подарочной упаковки (далее – Документация о закупке) п.4.23 обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

- (1) в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным в п. 4.23.6;
- (2) путем перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика в соответствии с требованиями проекта договора (разд. 0).

Выбор способа предоставления обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупки самостоятельно. Заказчиком в п. 38 Информационной карты установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 353 491,91 руб., НДС не облагается.

Участник закупки по своему усмотрению выбрал обеспечение исполнения договора в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, ввиду нецелесообразности вывода денежных средств из оборота Участника закупки, которые необходимы в том числе для реализации и исполнения текущих обязательств перед третьими лицами (в т.ч. в рамках выигранных закупочных процедур по 44-ФЗ, 223-ФЗ и коммерческим договорам в 2021 году, приложение №9), несмотря на то, что остаток денежных средств на расчетном счете Участника закупки позволял на дату оформления банковской гарантии произвести оплату путем перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика (приложение №4). Ввиду отсутствия в Документации о закупке и Едином Положении о закупке

Государственной корпорации «Ростех» (Положение №1180137952 (присоединение к Положению №1120000100) указания на список банков, соответствующих критериям, Участник закупки обратился в АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) с запросом на предоставление банковской гарантии в соответствии с условиями настоящей закупки. Выбор на АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) обусловлен и тем, что по приведенной Заказчиком в Приложении № 10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» «Требования к банкам, гарантии которых принимаются Корпорацией и организациями Корпорации в качестве обеспечения заявки и /или обеспечения исполнения договора, заключаемого Корпорацией или организацией Корпорации по итогам процедуры закупки» (источник информации: http://www.cbr.ru/banking_sector/otchetnost-kreditnykh-organizaciy/transparent/) данный банк стоит первым в списке из 370 банков, занимает в финансовом рейтинге 33-е место, к тому же он в 2020 году выдавал Участнику закупки банковскую гарантию на значительно большую сумму, нежели по данной закупке (приложение №3).

В ответ на запрос АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) выставил счет на оплату № б/н от 29.04.2021 на сумму 10640,00 рублей (приложение №1). Оплата банковской гарантии Участником заказа произведена 29.04.2021 в полном объеме по платежному поручению №93 от 29.04.2021 на 10640,00 рублей (приложение №2).

Настоящая жалоба на действия (бездействия) Заказчика подается ввиду отказа Заказчика от заключения договора по причине предоставления обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке, что является основанием для признания Участника уклонившимся от подписания договора на основании п.4.23.6 (4) документации о закупке (п.1.7 Приложения №10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех», а именно: совокупный объем обязательств банка по выданным гарантиям (в том числе по аккредитивам) и поручительствам за третьих лиц, предусматривающим исполнение обязательств в денежной форме (в том числе обязательств, вытекающих из акцептов, авалей, индоссаментов) на 1 января текущего года по публикуемой отчетности не превышает двукратной величины собственного капитала на ту же дату), исходя из данных Протокола №32110104693-04 от 14.05.2021. Ввиду этого считаем необходимым отметить тот факт, что при переходе по активной ссылке, указанной Заказчиком в Приложении № 10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» «Требования к банкам, гарантии которых принимаются Корпорацией и организациями Корпорации в качестве обеспечения заявки и /или обеспечения исполнения договора, заключаемого Корпорацией или организацией Корпорации по итогам процедуры закупки» (источник информации: http://www.cbr.ru/banking_sector/otchetnost-kreditnykh-organizaciy/transparent/, Форма 123 «Расчёт собственных средств (капитала) («Базель III»)), стр. 000, Форма 101 «Данные оборотной ведомости по счетам бухгалтерского учёта», стр. 91315), указанный сайт не выдает четкого и конкретного показателя, согласно которому Участник закупки мог бы сделать однозначный вывод о соответствии/несоответствии АКБ «Абсолют Банк» (ПАО), равно как и любого другого банка, требованиям Заказчика. К тому же, Участник закупки не является согласно ОКВЭД банковской структурой, которой были бы известны все методики и формулы подсчета конкретных показателей банковской деятельности, а также не располагает специфическими знаниями и формулами в области расчетов конкретных показателей по банковским продуктам, указанных в п.1.7 Приложения №10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех». Иными словами, Заказчик не предоставил конкретных формул для расчета показателя «Совокупный объем обязательств банка по выданным гарантиям (в том числе по аккредитивам) и поручительствам за третьих лиц, предусматривающим исполнение обязательств в денежной форме (в том числе обязательств, вытекающих из акцептов, авалей, индоссаментов) на 1 января текущего года по публикуемой отчетности не превышает двукратной величины собственного капитала на ту же дату)». Более того, чтобы Участнику закупки подобрать подходящий под критерий п.1.7 Приложения №10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорацией

«Ростех» банк, необходимо было не только рассчитать по отсутствующей формуле показатель, равно как и проверить на соответствие по остальным из 10 (десяти) показателям, но и направить заявки на возможность предоставления банковской гарантии, что, в конечном итоге, несопоставимо по времени с временем, отведенным для подготовки и подачи заявки на участие в закупке. Участник закупки признает тот факт, что при расчете необходимого показателя им неумышленно была допущена техническая ошибка, однако согласие АКБ «Абсолют Банка» (ПАО) выдать банковскую гарантию на обеспечение исполнения договора негласно подтвердило корректность расчетов необходимого показателя Участником закупки. Считаем, что отсутствие в описательной части документации о закупке и в Приложении №10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» конкретных формул для расчета требуемых показателей соответствия банка-гаранта вводят Участников закупки в заблуждение, ограничивают конкуренцию и создают дискриминационные условия. Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции). Дискриминационные условия могут быть созданы хозяйствующим субъектам, действующим на одном товарном рынке, то есть конкурентам.

На взгляд Участника закупка, важным моментом, доказывающим добросовестность Участника закупки, являются неоднократные действия, предпринимаемые им в сторону Заказчика для подтверждения соответствия выбранного банка-гаранта и текста банковской гарантии требованиям Заказчика. Так, 26.04.2021 в 15:08 (время московское) с электронной почты Участника закупки lfhomer@gmail.com на электронную почту Заказчика zakupki@novikom.ru, указанную в Документации о закупке, был направлен проект банковской гарантии (приложение №10), на которое Участник закупки не получил обратной связи, вследствие чего Участником закупки был совершен телефонный звонок Заказчику (Соболь М.А.) продолжительностью 8 минут 25 секунд, в ходе которого Заказчик уведомил об отсутствии обязанности согласовывать банковскую гарантию участникам закупки, но в то же время уведомил, что на электронное письмо Участника закупки будет предоставлен письменный ответ в кратчайшие сроки (запись аудиозвонка в приложении №5, слушать с 6 минуты 40 секунды). В конечном итоге ответ Заказчиком ни в письменной, ни в устной форме не был предоставлен.

Заказчик, получив 30.04.2021, т.е. на следующий же день после направления Участнику закупки (!!!), посредством ЭТП подписанный Участником закупки договор с приложением банковской гарантии №10166391 от 29.04.2021 и доверенности №210119/8 от 19.01.2021, не предпринял никаких действий по предоставлению возможности Участнику закупки исправить ситуацию с банковской гарантией, хотя у Участника закупки, согласно справке № 8333646975350 ПАО Сбербанк (приложение №4), по состоянию на 29.04.2021 имелись в достаточной сумме для перечисления обеспечения исполнения договора свободные денежные средства на расчетном счете №40702810838000044248 - 1 073 687,38 рублей. Эти действия (бездействия) Заказчика свидетельствует об отсутствии желания Заказчика заключить договор с конкретным победителем-Участником закупки, у которого ценовое предложение существенно выгоднее участника, занявшего 2-е место: падение от начальной максимальной цены договора победителя составило 62,52%, а у конкурента всего лишь 0,29%. К тому же, помимо ценового критерия оценки заявок был критерий «Качество технического предложения участника закупки» с подкритерием «Качество предложения по дизайн-концепции годового отчета», за который победитель закупки получил одинаковое количество баллов с конкурентом, что подтверждает высокую квалификацию победителя закупки наравне с конкурентом (Протокол №32110104693-3).

Намерения добросовестно исполнить договор Участник закупки подтверждает затратами, понесенными в ходе проведения закупочной процедуры, а именно: обеспечение заявки – 70 698,38 руб., гонорар привлеченному сотруднику Участника закупки за подготовку технического предложения при подготовке заявки на участие (приложение №7) – 52 000,00 рублей, договор и платежное поручение на оплату многопользовательского инструмента (приложение №6, приложение №8) – 38 307,00 рублей, оформление документации по банковской гарантии № 10166391 (приложение №2) – 10 640,00 рублей. Итого общая сумма затрат составила 171 645,38 рублей.

Важным доказательством подтверждения добросовестности Участника закупки является наличие опыта работы с крупными заказчиками, работающими по 223-ФЗ, в т.ч. имеющими принадлежность к виду юридического лица, определенному в ч.2ст.1 Закона №223-ФЗ «Государственная компания» (к примеру, закупка №31908690012, заказчик АО «ТВЭЛ»), указанными в приложении №9. Также имеются благодарственные письма и грамоты (приложение №16).

Учитывая, что Заказчик является дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ (АО "Рособоронэкспорт" ИНН 7718852163, КПП 771801001, ОГРН 1117746521452; ООО "РТ-Техсервис" ИНН 7714281335, КПП 770401001, ОГРН 1027714013931), то заключение договора по существенно более завышенной стоимости услуг является нецелевым и экономически неэффективным расходом денежных средств, что, в свою очередь, наводит на предположение наличия некоей заинтересованности между Заказчиком и участником закупки, занявшим 2-е место, регистрационные данные которого Заказчиком в ЕИС не публикуются.

Также, по мнению Участника закупки, косвенным доказательством предвзятости отношения к Участнику закупки со стороны Заказчика является факт предъявления Заказчиком требований к Участнику закупки с момента размещения итогового протокола о выборе победителя №32110104693-03 без подписанного Заказчиком на тот момент времени договора, выражающееся в неоднократном настойчивом приглашении Участника закупки в офис Заказчика на очную встречу в АКБ «НОВИКОМБАНК» АО по адресу: г. Москва, ул. Полянка Большая, д. 50/1, стр.1, для проведения демонстрации многопользовательского инструмента для редактирования дизайн-макета в режиме реального (он-лайн) времени (исходящие электронные письма Заказчика от 22.04.2021 в 15:32, от 23.04.2021 в 14:13 (приложение №11). Участник закупки посчитал такие приглашения не соответствующими требованиям Документации о закупке, вследствие чего Заказчику было направлено соответствующее письмо от 26.04.2021 №ПР-2021-04-26, которое было принято Заказчиком без письменных или устных возражений (письма Заказчика и Участника закупки в приложении №12, приложении №13, приложении №14).

Т.к. данная закупка является конкурентной, то согласно ст.3 ч.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаем Заказчика нарушившим ст.3 п.1 ч.2,3,4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

По смыслу реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного, муниципального и заказа отдельных юридических лиц по 44-ФЗ и 223-ФЗ обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков/подрядчиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного, муниципального и заказа отдельных юридических лиц по 44-ФЗ и 223-ФЗ).

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков/подрядчиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных, муниципальных и отдельных юридических лиц-заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Законодательство РФ не содержит безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике/подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Подтверждаем, что ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» не имело намерения уклоняться от заключения договора, обращаясь в банковские организации за получением банковской гарантии, неся при этом и в процессе подготовки заявки и заключения договора существенные затраты, имея при этом положительный опыт исполнения договоров по 223-ФЗ и коммерческим закупкам и благодарственные письма от этих клиентов.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. В целях устранения допущенных нарушений при проведении этапа заключения договора незамедлительно с момента получения настоящей жалобы и до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить процедуру закупки, подведения итогов, заключения договора, внести необходимые уточнения в формулу расчета п.1.7 Приложения №10 к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех», а также указать на выбор список банков, удовлетворяющих требованиям Государственной корпорации «Ростех», в части выдачи банковских гарантий на обеспечение исполнения договора.
2. Рассмотреть действия Заказчика по отклонению банковской гарантии, составлению Протокола №32110104693-04 от 14.05.2021 и признать действия Заказчика закупки нарушающими требования ст.3 п.1 ч.2,3,4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" с отменой протокола №32110104693-04 от 14.05.2021 и выдать предписание Заказчику заключить договор с победителем закупки согласно Протокола №32110104693-03 от 22.04.2021 ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» (109380 Россия, г. Москва, проезд Проектируемый 4586-й, д. 4, стр. 13, эт. 2, ком. 29, оф. 11, ИНН 7723400677), дать возможность победителю закупки предоставить обеспечение исполнения договора в

соответствии с условиями Закупочной документации, откорректированных с учетом доводов Заявителя.

3. Сведения, представленные АО АКБ «Новикомбанк» в отношении ООО Коммуникационное агентство «ПиАр-компания» (109380 Россия, г. Москва, проезд Проектируемый 4586-й, д. 4, стр. 13, эт. 2, ком. 29, оф. 11, ИНН 7723400677), в Реестр недобросовестных поставщиков/подрядчиков, а также в реестр недобросовестных поставщиков Корпорации не включать.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Счет на оплату банковской гарантии на 1 л.
2. Платежное поручение на оплату банковской гарантии на 1 л.
3. Банковская гарантия №842602 от 18.09.2020 на 2 л.
4. Справка ПАО «Сбербанк» об остатках денежных средств №8333646975350 на 1 л.
5. Аудиозапись в количестве 1 шт.
6. Договор на поставку программы для ЭВМ на 7 л.
7. Чек о заработной плате от 01.04.2021 на 1 л.
8. Платежное поручение на оплату программы для ЭВМ на 1 л.
9. Договоры, заключенные по итогам закупочных процедур с 2018 года по настоящее время, на 1 л.
10. Образ исходящего электронного письма Участника о банковской гарантии на 1 л.
11. Хронология исходящих электронных писем Заказчика об очных встречах на 2 л.
12. Письмо-приложение к заявке на участие в закупочной процедуре о наличии многопользовательского инструмента на 1 л.
13. Уведомление Заказчика о проведении встречи на 2 л.
14. Письмо Заказчику о встрече на 2 л.
15. Банковская гарантия №10166391 от 29.04.2021 и доверенность №210119/8 от 19.01.2021 на 4 л.
16. Благодарственные письма и грамоты на 9 л.
17. Учредительные документы Заявителя на 24 л.

Генеральный директор