



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПЕРВАЯ КРЫМСКАЯ КАДАСТРОВАЯ КОМПАНИЯ»**

Адрес местонахождения: Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Севастопольская, 43-В, офис 505
ОГРН 1149102040988; ИНН 9102025360

e-mail:crimeacadastr@gmail.com; <http://cadastr-crimea.ru>

телефон: Генеральный директор +7 (978) 862-19-16, Оф. +7 (978) 041-24-29

исх. от «21» апреле 2020 г. № 8/4
на вх. от «___» _____ 2020 г. № _____

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю**
ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Первая крымская кадастровая компания»**
Адрес: 295024, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Севастопольская,
43-В, офис 505
тел. +7(978)862-19-16

Заказчик:

**Государственное унитарное предприятие
Республики Крым «Крымэнерго»
(ГУП РК «Крымэнерго»)**
295034, Российская Федерация, Республика
Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Почтовый адрес:
295034, Российская Федерация, Республика
Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Адрес электронной почты:
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона:
+7 (3652) 59-14-26
Ответственное должностное лицо:
Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения 32009026151

Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на объекты имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК "Крымэнерго"
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос предложений в электронной форме
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Ответственное должностное лицо	Соловский А.Л.
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

24.03.2020 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 32009026151 о проведении запроса предложений в электронной форме (на площадке rts-tender.ru). Ознакомившись с документацией и критериями оценки, ООО «Первая крымская кадастровая компания» считает, что Заказчиком нарушены требования и принципы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при установлении критериев оценки по следующим основаниям.

Заказчиком установлен нестоимостной критерий оценки **«Инструментарий, используемый при оказании услуг»**, согласно которому оценивается предложение и описание участником закупки инструментария, используемого при оказании услуг.

Заказчиком установлено:

Предложение по инструментарию, используемому в ходе оказания услуг, должно содержать перечень используемых в ходе оказания услуг инструментариев, соответствующих положениям Законодательства РФ и сопутствующих работ (к инструментарию могут относиться оборудование, машины и механизмы, транспортные средства, программные обеспечения, нормативные акты, типовые документы).

Будет оцениваться количество предложенных участником закупки инструментариев.

Оцениваемый инструментарий должен содержать все нижеперечисленные пункты:

1) *Наименование каждого предложенного участником закупки инструментария (наименование типа инструментария в одном этапе, одной методологии не должно повторяться (например, в одном этапе указано 2 персональных компьютера или 2 ноутбука и т.д., данный инструментарий будет принят за один);*

Согласно пункта 3.2 и 3.7 Технического задания основания для оказания услуг в том числе является Федеральный закон от 13.07.2015г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», иные нормативные акты, устанавливающие требования к выполнению кадастровых работ в отношении объектов недвижимости и земельных участков.

Итогом выполнения работ является передача заказчику работ технических планов, требования к подготовке которых, в том числе требования к точности измерений для определения основных характеристик объектов капитального строительства содержатся в Приказе Министерства экономического развития РФ от 18 декабря 2015 г. № 953 "Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений", данный приказ принят в соответствии с частью 13 статьи 24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" который в свою очередь согласно требований технического задания является основанием для оказания услуг.

Закупочная документация не содержит четкую и однозначную информацию о том, какой именно инструментарий может быть учтен Заказчиком как необходимый для оказания услуг в рамках оценки заявки по данному критерию. Кроме того, отсутствуют вовсе требования Заказчика о документах, необходимых для предоставления участником в подтверждение наличия того или иного инструментария.

Также информация о применяемом инструментарии, согласно требованиям Заказчика, должна быть отражена и в Техническом предложении (методология оказания услуг), которое оценивается отдельно по соответствующему критерию. Дублирование требований в данном случае, приводит к двойному оцениванию.

Результатом оказания услуг согласно Технического задания является подготовка технических планов, т.е. услуга оказанная кадастровым инженером (высококвалифицированным специалистом чей статус подтвержден квалификационным аттестатом), однако для расчета показателя № 2.1. Техническое предложение (Методология оказания услуг) заказчик устанавливает в том числе необходимость описания «Технологии оказания услуг». Под технологией оказания услуг понимаются описание методов, приемов, режимов оказания услуг, последовательность операций и процедур по каждому этапу оказания услуг, в том числе по каждому объекту, описание практической значимости (возможность применения результатов на практике).

Результат работ определен, и это технический план, требования к его подготовке содержатся в вышеуказанном приказе Министерства экономического развития РФ, соответственно рабочий процесс можно описывать а можно и не описывать, можно применять некий последовательный метод, а можно некий параллельный метод, но на итоговый результат выполнения работ это ни каким образом не повлияет.

Аналогично необъективным критерием оценки является показатель **«Квалификация трудовых ресурсов»**, в рамках которого оценивается наличие в штате и (или) привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов в области кадастровой деятельности (**кадастровые инженеры, землеустроители, картографы, геодезисты** с высшим образованием и непрерывным опытом работы по указанным направлениям не менее 3 (трех) лет.

Согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" специальным правом на выполнение кадастровых

работ обладает кадастровый инженер. Следовательно, наличие в штате исполнителя землеустроителей, картографов и геодезистов ни каким законным образом не может повлиять на квалификацию трудовых ресурсов привлеченных для выполнения кадастровых работ, т.к. выполнять кадастровые работы может **исключительно кадастровый инженер.**

Согласно статей 31,32,33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», кадастровый инженер может выбрать одну из следующих форм организации своей кадастровой деятельности: в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом. Таким образом, кадастровый инженер не может являться работником в должности кадастрового инженера другого кадастрового инженера - индивидуального предпринимателя.

Следовательно, кадастровый инженер, который осуществляет деятельность в качестве индивидуального предпринимателя заведомо находится в неравных условиях с участниками-юридическими лицами по критерию «квалификация трудовых ресурсов», что является нарушением норм ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, содержащиеся в закупочной документации нестоимостные оценки «квалификация трудовых ресурсов», «инструментарий, необходимый для выполнения работ», установлены с нарушением ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», и нарушают принципы обеспечения конкуренции и равноправия при осуществлении закупок.

На основании изложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Генеральный директор



П.А. Гневко