

В Федеральную Антимонопольную Службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

Организатор торгов:

ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания
Центра»

Адрес: 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15

ИНН 6901067107

ОГРН 1046900099498

**Участник закупки: Общество с ограниченной
ответственностью «АЛЬБРЕХТА»**

140006, Московская область, г. Люберцы, ул. Южная, д. 33,

Литер «Б», эт./помещение 3/13, 15,16

ОГРН 1057746242311

ИНН 7709593321

КПП 502701001

Тел. (495) 554 41 78, 554 63 51, 739 93 08

www.albrehta.net, e-mail: office@albrehta.net

ФАС России
Рег. номер 216641/20
зарегистрирован 18.12.2020



ЖАЛОБА

На сайте АО «Единая Электронная Торговая Площадка» <https://rosseti.roseltorg.ru> 08.10.2020 было размещено извещение №32009563315 о проведении закупки Лот №1 На право заключения договора поставки установки горизонтального направленного бурения для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»).

Требования к оборудованию приведены в техническом задании.

Прием заявок до 05.11.2020, рассмотрение заявок – 09.11.2020, подведение итогов – 11.11.2020.

26.10.2020 ООО «АЛЬБРЕХТА» направило заявку на участие в торгах с приложением всех необходимых документов.

26.10.2020 ООО «АЛЬБРЕХТА» получило в Банк ВТБ (ПАО) банковскую гарантию для участия в указанных торгах, в соответствии с которой в случае отказа от заключения контракта с ПАО «МРСК Центра», по требованию ПАО «МРСК Центра» Банк ВТБ выплатит ПАО «МРСК Центра» денежную сумму.

Заявитель считает, что документация о закупке составлена Заказчиком, с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации и направлена на необоснованное сужение круга участников торгов.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования закупок являются: обеспечение единства экономического пространства; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц; указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики обязаны руководствоваться основными принципами, а именно участнику закупки

должны быть обеспечены равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращении к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик формирует техническое задание Документации в соответствии с собственными потребностями Заказчика, устанавливая функциональные и технические характеристики закупаемых товаров.

Как следует из документации о закупке и технического задания, Заказчиком - ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») указаны технические требования к оборудованию, отвечающие потребностям Заказчика с прямыми указаниями на конкретное оборудование (марка, модель, производитель), хотя в данном случае Заказчик имеет право указать только такие технические характеристики к оборудованию, которые обусловлены потребностями самого Заказчика, в том числе необходимостью совместимости с уже имеющимся у Заказчика техническими возможностями.

Согласно условиям закупки «Право заключения Договора на поставку установки горизонтального направленного бурения для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»)» и названию первично размещенного документа «Техническое задание на поставку установки горизонтального направленного бурения» от 27.07.2020 года, как единственного юридически верного, потребность в закупке распространяется на товар, напрямую связанный с горизонтальным направленным бурением. Средства для прокладки коммуникаций, автотранспортные средства и прочее оборудование не относятся к горизонтальному направленному бурению. Аппарат для сварки полиэтиленовых труб предназначен для соединения отрезков полиэтиленовых труб одного диаметра в единую плеть. Ни в одном руководстве по эксплуатации сварочных аппаратов для полиэтиленовых труб не написано, что данное оборудование напрямую относится к горизонтальному направленному бурению и является его неотъемлемой частью. Персонал, работающий на данном оборудовании должен проходить специальное обучение и аттестацию в надзорном органе, а также проходить периодическую переподготовку. Данный товар должен закупаться отдельным лотом. «Прицеп низкорамный трехосный» является автотранспортным средством, их существует огромное количество, предназначены они для перевозки грузов самоходных и не самоходных, но «прицепа низкорамного трехосного для перевозки буровой установки» не существует. Нет такого автотранспортного средства ни у одного производителя, ни в ГИБДД как единицы специальной техники, ни в ГОСТах, ни в стандартах или иных документах. Персонал, осуществляющий эксплуатацию данного оборудования должен проходить специализированное обучение, сдавать экзамены в ГИБДД РФ, иметь соответствующие документы. Закупка данного товара также должна осуществляться в рамках отдельного лота, т.к. прицеп может эксплуатироваться для перевозки различных товаров.

Таким образом, включение в техническое задание требования к оборудованию, снятому с производства, влечет необоснованное ограничение доступа к торгам и является нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, действия заказчика по включению в техническое задание конкретного бренда, как технических параметров оборудования, которое либо не производится, либо снято с производства, в совокупности с незаконными действиями по изменению Заявки, не вызваны объективными обстоятельствами, что позволяет сделать вывод о согласованности действий Заказчика и иных

участников торгов. Указанные согласованные действия могут повлечь негативные последствия для конкуренции, что является нарушением статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункта 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений, запрещается в рамках одного лота производить закупку товаров различных сфер применения.

Следовательно, Заказчиком ненадлежащим образом сформирован лот, поскольку Заказчиком объединены в один лот технологически не связанные между собой товары.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

02.11.2020 ООО «АЛЬБРЕХТА» направило в ПАО «МРСК Центра» запрос о разъяснении причин переноса торгов ввиду того, что прилагаемый ими документ не имел юридической силы по причине нарушения процедуры подписания, а именно вновь размещенный документ «Техническое задание на поставку установки горизонтальнонаправленного бурения» не имел даты подписания.

Также 02.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» был направлен запрос о разъяснении причин размещения в одном лоте на закупку товаров, не являющихся сопутствующими и имеющих общее назначение.

Однако заказчик не дал ответа на запросы участника закупок от 02.11.2020.

11.11.2020 не был опубликован итоговый протокол процедуры №32009563315.

12.11.2020 письмом ООО «АЛЬБРЕХТА» просило известить ПАО «МРСК Центра» о новой дате публикации итогового протокола.

12.11.2020 на ЕЭТП <https://rosseti.roseltorg.ru>. был размещен документ Протокол о внесении изменений, Проект протокола очного заседания Конкурсной комиссии по внесению изменений в извещение опровержении закупки и конкурсную документацию 0371-ИА-20/1, в котором излагается информация о возможном переносе дат подведения итогов конкурса №32009563315 до 16.11.2020г.

В связи с чем, 13.11.2020 в адрес ПАО «МРСК Центра» был направлен запрос о разъяснении причин, по которым был опубликован вышеуказанный проект документа, а не документ за подписями всех членов комиссии и с указанием результатов голосования. Из размещенного документа не следует, что он принят большинством, т.е. является хоть каким документом, подтверждающим сам факт проведения заседания комиссии и принятия решения.

Таким образом, со стороны организатора торгов в процедуре закупки №32009563515 были допущены следующие нарушения:

1. Нарушение законодательства по объединению в предмет закупки товаров, не относящихся к дополняющим друг друга в рамках одной процедуры;
2. Изменение условий и/или технического задания в нарушении процедуры и на основании оформленных недолжным образом документов и/или документов, не имеющих юридической силы;
3. Изменение условий и/или даты подведения итогов вопреки условиям проведения торгов, изложенных в сопроводительной документации и на основе документов, оформленных недолжным образом, не имеющих юридической силы;
4. Отсутствие размещения итогового протокола о результатах торгов по настоящее время.

Подводя итог, считаем, что в действиях Заказчика присутствуют нарушения процедуры проведения торгов. Техническое задание содержит параметры оборудования, которые в совокупности указывают на единственного производителя и фактически не влияют на функциональные свойства оборудования, а также на его качественные характеристики, но влекут за собой ограничение участников торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Принять жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов к рассмотрению.

2. Признать действия Организатора торгов нарушающими требования законодательства Российской Федерации, а именно положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Банковская гарантия № БГ/0020-01325Г от 26.10.2020 (Копия)
2. Письмо о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
3. Приложение № 1 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
4. Приложение № 1.1 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
5. Приложение № 2 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
6. Приложение № 3 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
7. Приложение № 4 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
8. Приложение № 6 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
9. Приложение № 7 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
10. Приложение № 8 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
11. Приложение № 10 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
12. Приложение № 11 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
13. Приложение № 14 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
14. Приложение № 15 к письму о подаче оферты № 215 от 26.10.2020 (Копия)
15. Исходящее письмо о разрешении продления банковской гарантии от 02.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия)
16. Банковская гарантия № БГ/0020-01397Г от 05.11.2020 (Копия)
17. Исходящее письмо с просьбой предоставить разъяснения о причинах изменения в одном лоте на закупку товаров, не являющихся сопутствующими и имеющими общее назначение от 02.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия)
18. Исходящее письмо с просьбой предоставить разъяснения о причинах переноса торгов от 02.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия)
19. Исходящее письмо № 225 с просьбой предоставить разъяснения о причинах переноса торгов и сообщить новую дату публикации итогового протокола от 12.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия);
20. Исходящее письмо № 226 с просьбой указать основания для переноса даты подведения итогов конкурса и дать разъяснения об опубликованных документах от 13.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия);
21. Исходящее письмо № 235 Требование о предоставлении разъяснений от 19.11.2020 в ПАО «МРСК Центра» (Копия);

«11» декабря 2020 года

Генеральный директор ООО «АЛЬБРЕХТА»