



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу №033/07/3-259/2019

«01» апреля 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «Ш». – временно исполняющей обязанности руководителя управления;

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя Общества с ограниченной ответственность «Элпром» - «Х», действующего на основании доверенности №22 от 01.04.2019 (далее – ООО «Элпром», Заявитель),

от Общества с ограниченной ответственностью «СтройГарант» - «З», действующей на основании доверенности №06 от 28.03.2019 и «Ж», действующей на основании доверенности №05 от 29.03.2019 (далее – ООО «СтройГарант, Общество),

рассмотрев дело №033/07/3-259/2019, возбужденное по жалобе ООО «Элпром» на действия организатора торгов и комиссии по закупкам ООО «СтройГарант» при проведении процедуры подачи публичной оферты на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции второй секции распределительного устройства 6 кВ трансформаторной подстанции №759 (РУ-6 кВ Тп №759), расположенной в п. Сокол, Суздальского р-на, Владимирской обл.,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. №1968 от 27.03.2019) ООО «Элпром» на действия организатора закупки и комиссии по закупкам ООО «СтройГарант» при проведении процедуры подачи публичной оферты на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции второй секции распределительного устройства 6 кВ трансформаторной подстанции №759 (РУ-6 кВ Тп №759), расположенной в п. Сокол, Суздальского р-на, Владимирской обл.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 05.03.2019 ООО "СтройГарант" на официальном сайте сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31907607293 о проведении вышеуказанной закупки. ООО "Элпром" подало заявку на участие в нем. 25.03.2019 на ЭТП был опубликован протокол №5 согласно которому комиссией принято решение ООО "Элпром" отказать в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием требованиям Раздела 8 закупочной документации: сметные расчеты не соответствуют "Ведомости работ". Вместе с тем, в закупочной документации Заказчика отсутствовала проектная документация, в том числе не было и "Ведомости работ" на реконструкцию объекта, в техническом задании были общие фразы, что в свою очередь не устанавливает требования к объему работ подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишило ООО "Элпром" обоснованно сформировать свое предложение. В свою очередь при вскрытии конвертов заявка, представленная участником закупки ООО "ТехБюро", не была прошита. При этом, в разделе 6 документации указано, что все документы, входящие в состав заявки и приложения к ней, а также прилагаемая опись должны быть сшиты, пронумерованы и скреплены печатью на обороте с указанием количества страниц, однако данная заявка была допущена к участию. Следовательно, заявка ООО "ТехБюро" незаконно была допущена к участию в закупке, что привело к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

На основании изложенного, Заявитель просит аннулировать результаты закупки и провести повторную закупку.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело №033/07/3-259/2019.

28.03.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ООО «СтройГарант» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании комиссии представитель ООО «Элпром» поддержал свои доводы, изложенные в жалобе.

Представители ООО «СтройГарант» в свое обоснование пояснили, что заявка участника ООО «Элпром» была обоснованно отклонена по причине несоответствия прилагаемых сметных расчетов в составе заявки на участие в конкурентной процедуре способом подачи публичной оферты требованиям закупочной документации («Ведомости работ») по следующим основаниям согласно протоколу заседания закупочной комиссии №5 от 25.03.2019г.:

- сметный расчет на строительные-монтажные работы не соответствует «Ведомости работ» в пункте 3 не соответствует количество материалов;
- в подпунктах 8-19 сметы включены работы, отсутствующие в «Ведомости работ»;
- в сметном расчете отсутствует состав работ, в соответствии с пунктами: 1- 4, 6, 8, 9, 13-25 «Ведомости работ»;

- сметный расчет на пуско-наладочные работы не соответствует «Ведомости работ»;
- в подпунктах 3, 8 сметы не соответствует объем работ;
- в подпунктах 2, 4, 5, 6, 7 сметы включены работы, отсутствующие в «Ведомости работ»;
- в сметном расчете отсутствует состав работ, в соответствии с пунктами 28, 31, 34-37, 39-45 «Ведомости работ»;
- сметная стоимость составлена в неактуальных ценах 4 квартала 2017 года, Индекс-дефлятор на 2019 год составляет 10,15% согласно Письму Минэкономразвития России № 28438-АТ/Д03и от 03.10.2018;
- При определении сметной стоимости не соблюдены новые правила применения нормативов накладных расходов и сметной прибыли согласно Письму Минюста России от 27.04.2018 № 57049-ЮЛ.

Сметные расчеты являются существенной и неотъемлемой частью Договора подряда согласно пункту 2.1 приложения №8 к закупочной документации, которые обосновывают стоимость всего комплекса работ, позволяют определить полноту проводимых работ и включение затрат для обеспечения качественного выполнения Договора подряда, в соответствии с принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг пункт 2.2 «в» Положения о закупках Общества.

Отсутствие в сметных расчетах затрат на выполнение работ в соответствии с перечисленными выше пунктами «Ведомости работ» и включением работ, которые отсутствуют в «Ведомости работ», указывает на отсутствие четкого понимания у ООО «Элпром» сути предмета договора и объема работ, необходимых для надлежащего выполнения всего комплекса работ в рамках договора.

В связи с поступившим запросом на разъяснение закупочной документации 06.03.2019 в 16:54 час. от ООО «ИНЖИНИРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ ТЭЛПРО» в ЕИС на сайте www.zakupki.gof.ru. 11.03.2019 в 16:46 час. был размещен ответ на данный запрос с предоставлением технической документации «Ведомость работ», опросный лист и выкопировка из проекта на 7 листах.

Ответ на запрос Заказчиком был размещен в ЕИС в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения запроса, что позволяет потенциальным участникам ознакомиться в открытом доступе с разъясняющей документацией Заказчика и подготовить свои заявки в соответствии с указанными требованиями, учитывая тот момент, что до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины первоначального срока подачи заявок согласно разделу 5 «Закупочной документации».

В своих сметных расчетах ООО «Элпром», в строке «Основание» ссылается на проект ИП «М» шифр 01-2017-07-ЭС, который был размещен Заказчиком в ЕИС в ответе на поступивший ранее запрос. Данная ссылка на шифр проекта говорит о том, что ООО «Элпром» ознакомился с технической документацией и имел возможность предоставить свою заявку на участие, отвечающую требованиям закупочной документации. В противном случае направить запрос на разъяснение положений документации Заказчику, при том, что сроки подачи позволяли это сделать в период подачи заявок с 05.03.2019 до 18.03.2019 10:00 час.

Заявка ООО «ТехБюро» была подана в герметично запечатанном конверте не прошитой, в состав которой были включены все документы согласно описи, отвечающие требованиям по содержанию: каждый лист копии документа в составе заявки заверен надлежащим образом печатью организации и подписью уполномоченного лица на

подписание заявки согласно пункту 5.26 Требований к оформлению документов, утвержденном Приказом Госстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст.

В случае подачи участниками заявки без заверения каждого листа печатью организации, требуется обязательная прошивка такой заявки и скрепления печатью на обороте всего пакета документов.

Так как Заявка ООО «ТехБюро» по составу и достоверности отвечает обязательным требованиям закупочной документации, Закупочная комиссия приняла решение допустить заявку ООО «ТехБюро» к участию в закупочной процедуре. Использование приведенной формы подачи документов признается достаточной и не является веским основанием для отклонения от участия. Данный факт не доказывает невозможность участником исполнения договора в полном объеме в установленные сроки.

На основании вышеизложенного, Общество считает жалобу ООО «Элпром» не обоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей сторон, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Кроме того частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.
- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

ООО «СтройГарант» является субъектом естественной монополии, основным видом деятельности которого является передача электроэнергии, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, обязан руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Согласно протоколу внеочередного Общего собрания участников Общества №21-18 от 15.12.2018 утверждено Положение о закупках Общества в новой редакции.

25.12.2018 генеральным директором Общества приказом №01/99-1о утверждено Положение о закупочной комиссии Общества (с учетом изменений).

05.03.2019 Обществом на официальном сайте закупок в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение №31807307464 по проведению процедуры подачи публичной оферты на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции второй секции распределительного устройства 6 кВ трансформаторной подстанции №759 (РУ-6 кВ Тп №759), расположенной в п. Сокол, Суздальского р-на, Владимирской обл., с начальной (максимальной) ценой договора в 420 000 руб. с учетом НДС 20%.

Согласно разделу 2 указанного извещения участник закупки должен, в том числе, в составе своей заявки приложить локальный ресурсный сметный расчет.

Согласно разделу 4 извещения указано, что работа выполняется в соответствии с техническим заданием (Приложение №7) и условиями договора (Приложение №8), действующей нормативно – технической и распорядительной документацией, с соблюдением технологии производства работ и охраны труда, в установленные сроки.

Разделом 5 извещения предусмотрены условия подачи запроса участником закупки на разъяснения положения закупочной документации.

В соответствии с разделом 6 извещения участник должен соблюсти следующие необходимые требования к порядку оформления и предоставления предложения: все документы, входящие в состав заявки на участие и приложения к ней, а также прилагаемая опись документов должны быть сшиты, пронумерованы и скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного лица на подписание заявки на участие либо собственноручно заверены участником процедуры закупки – физическим лицом (в том числе, на прошивке). Каждый документ, входящий в Предложение, должен быть подписан лицом, имеющим право действовать от имени участника без доверенности. Перед подачей Предложение должно быть надежно запечатано в конверт, обозначенный словами «Оригинал Предложения».

Согласно разделу 9 извещения лучшим признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с разделом 3 Технического задания на выполнение работ по реконструкции второй секции распределительного устройства 6 кВ трансформаторной подстанции №759 (РУ-6 кВ Тп №759), расположенной в п. Сокол, Суздальского р-на, Владимирской обл. установлено, что работы выполняются в соответствии с настоящим Техническим заданием, действующей нормативно – технической и распорядительной документацией, проектной документацией, соблюдением технологии производства работ в установленный срок.

Согласно подпункту 13.10.2 Положения о закупке заявки участников закупки, которые по решению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, подлежат отклонению, в том числе, в случаях несоответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации.

06.03.2018 в адрес Общества поступил запрос от ООО «Инжиниринговая компания ТЭЛПРО» на разъяснение положений документации о подаче публичной оферты, на что Обществом был размещен ответ на данный запрос с предоставлением технической документации «Ведомость работ», опросный лист и выкопировка из проекта на 7 листах в ЕИС на сайте www.zakupki.gof.ru. 11.03.2019 в 16:46 час.

Согласно журналу регистрации Общества на участие в вышеуказанной закупке 18.03.2019 поступили 3 заявки от ООО «ВЭЛСИ», ООО «ТехБюро» и ООО «Элпром».

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии Общества №5 от 25.03.2019 были рассмотрены заявки вышеуказанных участников в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о закупке, и принято решение допустить к участию заявки ООО «ВЭЛСИ» ООО «ТехБюро» и ООО «Элпром» отказать в допуске к участию в закупке в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям и условиям, установленными в документации о закупке.

Установлено, что заявка ООО «Элпром» по сметному расчету не соответствовала требованиям Технического задания Общества.

Таким образом, закупочная комиссия, обоснованно отклонила заявку ООО «Элпром» как несоответствующей требованиям, установленным в закупочной документации.

Одновременно Комиссия Владимирского УФАС России посчитала, что, несмотря на отсутствие прошитой заявки, ООО «ТехБюро» надлежащим образом заверило каждый лист заявки печатью организации и подписью уполномоченного лица. В связи с чем, допущенное ООО «ТехБюро» нарушение требования к оформлению заявки являлось несущественным, следовательно, закупочная комиссия Общества обоснованно допустила указанного участника к закупке.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что жалобу ООО «Элпром» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элпром» (600009, Владимирская обл., г. Владимир, 2-й Почаевский проезд, д. 5, эт. 3, пом. 13А, ИНН 3328467666), на действия организатора закупки и закупочной комиссии Общества с ограниченной ответственностью «СтройГарант» (600015, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Разина, д. 21, эт. 5, пом. 35А, ИНН 3329038349), при проведении процедуры подачи публичной оферты на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции

второй секции распределительного устройства 6 кВ трансформаторной подстанции №759 (РУ-6 кВ Тп №759), расположенной в п. Сокол, Суздальского р-на, Владимирской обл., извещение №31807307464, признать необоснованной.

Председатель комиссии: «Ш»

Заместитель председателя комиссии: «Т»

Члены комиссии: «И»

«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.