

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-897/2019**

05 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Веста» (далее – общество, ООО «Веста») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания (молоко, кефир) в 3-4 квартале 2019 года для нужд ГБУЗ ВО «Родильный дом № 2 г. Владимира» (закупка №0128200000119005268) в открытом заседании в присутствии представителей уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), ... (доверенность от 20.08.2019 № 83), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «РД №2 г.Владимира» ... (доверенность от 03.09.2019 № 01-05/419).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

04.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.09.2019.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67- 897/2019 Комиссия
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания (молоко, кефир) в 3-4

квартале 2019 года для нужд ГБУЗ ВО «Родильный дом № 2 г. Владимира» (закупка № 0128200000119005268).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку общества (№ 1) по основанию – в заявке участника непредставление информации (не указано наименование страны происхождения товара), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сфере закупок.

В жалобе заявитель указал на то, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок предусматривает указание страны происхождения товара в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В извещении и в документации рассматриваемого электронного аукциона данное ограничение не установлено, следовательно, указание страны происхождения товара в первой части заявки не требуется.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 27.08.2019 года было подано 7 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.08.2019 г. № 0128200000119005268 участнику с идентификационным номером 2 (ООО «ВЕСТА») отказано в допуске в соответствии с приложение №2 к информационной карте, п.п. 13.2, 16.4 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ - в заявке участника непредставление информации (не указано наименование страны происхождения товара), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ.

В приложении №2 к информационной карте «Показатели товара (Закупка продуктов питания (молоко, кефир) в 3-4 квартале 2019 года)» Заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Наименование товара	Значение показателей товара
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)
1	10.51.52.140-00000005	Кефир	В соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг (указаны характеристики, обязательные для применения): Вид молочного сырья - нормализованное молоко, массовая доля жира 3,2%, наличие обогащающих компонентов - нет Дополнительные характеристики*: должен соответствовать требованиям ГОСТ 31454-2012 и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31454-2012.
2	10.51.11.000-00000008	Молоко питьевое	В соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг (указаны характеристики, обязательные для применения): Вид молока - коровье, вид молока по способу обработки - пастеризованное, вид молочного сырья - нормализованное, массовая доля жира 3,2%. Дополнительные характеристики*: молоко должно соответствовать требованиям ГОСТ 31450-2013, ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31450-2013.

* Обоснование включения дополнительных характеристик в значения показателей товара

В соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145, обоснование необходимости использования дополнительной информации, а именно следующих дополнительных характеристик технического задания:

1) требования к характеристикам продукта - в отношении закупаемых товаров в позициях КТРУ в единой информационной системе содержится всего 3 обязательных характеристики, которые должны учитываться заказчиком при описании объектов закупки, такие характеристики являются недостаточно детализированными, не в полной мере описывают данный товар, ввиду чего Заказчиком в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при описании качественных, функциональных, эксплуатационных характеристик закупаемого товара использованы дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.

2) требования к качеству закупаемой продукции, с указанием реквизитов нормативных правовых актов — данный показатель необходим для соответствия правилам описания объекта закупки в соответствии с требованиями п.2 чл ст.33 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также для закупки товара, отвечающего требованиям принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации

В заявке участника с идентификационным номером 2 (ООО «ВЕСТА») указано следующее:

Изучив настоящую документацию об электронном аукционе на поставку 10.51.52.140-00000005: Кефир; 10.51.11.000-00000008: Молоко питьевое, а также применимые к данному электронному аукциону законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты сообщаем: Информировуем о согласии на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, и сообщаем, что при исполнении контракта будут поставлены следующие товары

№ п/п	Наименование товара, указание на товарный знак	Характеристика товара, требования к товару (соответствие ГОСТ). Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией	Количество товара/ /Единица измерения
1	Кефир	Вид молочного сырья нормализованное молоко, массовая доля жира 3,2%, наличие обогащающих компонентов – нет Соответствие ГОСТ 31454-2012 и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О сности молока и молочной продукции". Срок хранения в тствии с ГОСТ 31454-2012. Фасовка по 0,5 литра.	800,00 литр
2	Молоко питьевое	Вид молока - коровье, вид молока по способу обработки пастеризованное, вид молочного сырья - нормализованное, массовая доля жира 3,2%. Соответствие ГОСТ 31450-2013, ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31450-2013. Фасовка по 1 литру.	3 000,00 литр

Остаточный срок годности - не менее 5 суток с момента поставки товара заказчику.

Объем гарантий качества поставляемого товара 100 %. Качество поставляемого товара соответствует установленным в Российской Федерации требованиям, и подтверждается соответствующими документами: Сертификатом соответствия, ветеринарным свидетельством.

Таким образом, по мнению представителя аукционной комиссии, в представленных заявителем жалобы показателях товара не указано наименование страны происхождения поставляемого товара.

Вместе с тем, представитель департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области пояснил, что заказчиком при составлении описания объекта закупки обосновано включение дополнительных характеристик в значения показателей товара, а именно: соответствие товара техническим регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Таким образом, представитель считает, что в соответствии с дополнительными требованиями к качеству и характеристикам продуктов, установленными заказчиком, участники закупки должны были указать наименование страны происхождения товара для подтверждения того, что их товар изготавливается на территории Таможенного союза стран-участников Евразийского экономического союза.

Представитель заказчика выразила мнение о неправомерности действий аукционной комиссии.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 13.2 инструкции участникам закупок рассматриваемой аукционной документации установлены аналогичные требования.

Проанализировав требования, установленные в документации рассматриваемого электронного аукциона и заявки участников закупки, Комиссия Владимирского УАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 2 к информационной карте «Показатели товара (Закупка продуктов питания (молоко, кефир) в 3-4 квартале 2019) заказчиком определен товар, подлежащий к поставке.

№	Код по КТРУ или	Наименование	Значение показателей товара
---	-----------------	--------------	-----------------------------

	код(ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	товара	Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам бительским свойствам)
1	10.51.52.140-00000005	Кефир	В соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг (указаны характеристики, обязательные для применения): Вид молочного сырья - нормализованное молоко, массовая доля жира наличие обогащающих компонентов – нет. Дополнительные характеристики*: должен соответствовать требованиям ГОСТ 31454-2012 и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31454-2012.
2	10.51.11.000- 00000008	Молоко питьевое	В соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг (указаны характеристики, обязательные для применения): Вид молока - коровье, вид молока по способу обработки - пастеризованное, вид молочного сырья - нормализованное, массовая доля жира 3,2%. Дополнительные характеристики*: молоко должно соответствовать требованиям ГОСТ 31450-2013, ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31450-2013.

* Обоснование включения дополнительных характеристик в значения показателей товара В соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145, обоснование необходимости использования дополнительной информации, а именно следующих дополнительных характеристик технического задания:

1) требования к характеристикам продукта – в отношении закупаемых товаров в позициях КТРУ в единой информационной системе содержится всего 3 обязательных характеристики, которые должны учитываться заказчиками при описании объектов закупки, такие характеристики являются недостаточно детализированными, не в полной мере описывают данный товар, ввиду чего Заказчиком в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при описании качественных, функциональных, эксплуатационных характеристик закупаемого товара использованы дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.

2) требования к качеству закупаемой продукции, с указанием реквизитов нормативных правовых актов – данный показатель необходим для соответствия правилам описания объекта закупки в соответствии с требованиями п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также для закупки товара, отвечающего требованиям принятым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В заявке участник закупки № 2 дал свое согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, и сообщил, что при исполнении контракта будут поставлены следующие товары

№ п/п	Наименование товара, указание на товарный знак	Характеристика товара, требования к товару (соответствие ГОСТ). Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией	Количество товара/ Единица измерения
1	Кефир	Вид молочного сырья - нормализованное молоко, массовая доля жира 3.2%, наличие обогащающих компонентов – нет. Соответствие ГОСТ 31454-2012 и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31454-2012. Фасовка по 0,5 литра.	800,00 литр
2	Молоко питьевое	Вид молока - коровье, вид молока по способу обработки пастеризованное, вид молочного сырья - нормализованное, массовая доля жира 3,2%. Соответствие ГОСТ 31450-2013, ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции". Срок хранения в соответствии с ГОСТ 31450-2013. Фасовка по 1 литру.	3 000,00 литр

Остаточный срок годности - не менее 5 суток с момента поставки товара заказчику.

Объем гарантий качества поставляемого товара 100 %. Качество поставляемого товара соответствует установленным в Российской Федерации требованиям, и подтверждается соответствующими документами: Сертификатом соответствия, ветеринарным свидетельством.

Таким образом, заявка участника закупки № 2 была подана в соответствии с соблюдением норм и требований, установленных документацией о рассматриваемом электронном аукционе и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу подпункта «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать: наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона).

Документация рассматриваемого электронного аукциона не содержит условий запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, неправомерно отказала ООО «Веста» в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Веста» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания (молоко, кефир) в 3-4 квартале 2019 года для нужд ГБУЗ ВО «Родильный дом № 2 г. Владимира» (закупка №0128200000119005268) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 4 статьи 67 Закона о контрактной систем.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.