



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Открытое акционерное общество
«Птицефабрика «Свердловская»
620082, г. Екатеринбург, ул. Сажинская, д. 6

ООО «РСС»
620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 100,
оф. 7

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2419/2020

г. Екатеринбург

10.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РСС» (620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 100, оф. 7) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Свердловская» (620082, г. Екатеринбург, ул. Сажинская, д. 6), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на снос (демонтаж) зданий и сооружений, согласно Приложению № 1 к проекту Договора (извещение № 32009061284) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РомСпецСтрой» (вх. № 01-15732 от 08.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на снос (демонтаж) зданий и сооружений, согласно Приложению № 1 к проекту Договора (извещение № 32009061284), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «РСС» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Птицефабрика «Свердловская» (далее – Положение о закупках) и размещенное в единой информационной системе в версии 14 от 28.12.2018 г.

07.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009061284 на снос (демонтаж) зданий и сооружений, согласно Приложению № 1 к проекту Договора.

29.05.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура по рассмотрению котировочных заявок, по итогам которой составлен протокол №2020/04_191, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по следующему основанию: «несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (отсутствие квитанций о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года; отсутствие решения об одобрении или о совершении крупной сделки или письма о том, что сделка не является крупной; отсутствие лицензии на вывоз строительных отходов; отсутствие/несоответствие требованиям законодательства проекта организации работ по сносу и демонтажу объектов капитального строительства)».

В силу п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать, в том числе, следующие сведения:

4) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

13) требование о представлении Участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным пунктами 2, 3 части 1 статьи 8 настоящего Положения (если применимо к предмету закупки);

15) требование о представлении Участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки требованиям (всем или части), установленным пунктами 1, 4 - 6 части 1, частью 4 статьи 8 настоящего Положения.

В силу ч. 1 ст. 8 Положения о закупках участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки, являющиеся предметом закупки: товар, выполнение работ, оказание услуг, а также соответствовать:

1) обязательным требованиям:

- быть правомочным заключать договор;

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

- обладать необходимыми сертификатами (декларациями) на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора;

- не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

- не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена;

- не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим данному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

2) квалификационным, иным требованиям:

- документальное подтверждение о наличии у Участника процедуры закупки финансовых, материальных средств, ресурсов, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры закупки;

- положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

- отсутствие сведений об Участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- отсутствие сведений в отношении случаев невыполнения Участниками процедуры закупки ранее принятых договорных обязательств на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для строительства недвижимого имущества, приведших к неисполнению плановых показателей инвестиционной программы□.

- представление Участником в составе заявки официального документа органа надзора за саморегулируемыми организациями (письмо в адрес саморегулируемой организации или Участника, выписка из реестра, иной документ), прямо подтверждающего право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на данные виды работ;

- иные требования, связанные с предметом закупки.

В п. 7 ч. 1 ст. 47 Положения о закупках содержатся требования, предъявляемые к котировочной заявке:

7) копии документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 настоящего Положения.

В соответствии с положениями извещения о проведении запроса котировок в составе котировочной заявки участник процедуры закупки должен предоставить, в том числе, следующие документы: перечень документов в соответствии с Приложением № 1 к настоящему извещению.

В п. 7.2 Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок установлено, что участник закупки в составе заявки должен предоставить квитанции о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года.

Кроме того, в п. 7.2 Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок установлено, что образец квитанции о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года содержится в Приложении № 9.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «РСС» отсутствуют квитанции о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование о предоставлении участником закупки в составе заявки квитанции о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года не является избыточным в силу нижеследующего.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 46 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать, в том числе, следующие сведения:

15) требование о представлении Участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки требованиям (всем или части), установленным пунктами 1, 4 - 6 части 1, частью 4 статьи 8 настоящего Положения.

В силу ч. 1 ст. 8 Положения о закупках участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки, являющиеся предметом закупки: товар, выполнение работ, оказание услуг, а также соответствовать:

- иные требования, связанные с предметом закупки.

Таким образом, заказчик имеет право устанавливать в извещении о проведении запроса котировок иные требования к участникам закупки, и соответственно, перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, в том числе и предоставление квитанции о сдаче налоговых деклараций по НДС с отметкой о предоставлении в налоговые органы за каждый квартал предшествующего года, при том что, такое требование не противоречит требованиям действующего законодательства.

В силу изложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с положениями извещения о проведении запроса котировок в составе котировочной заявки участник процедуры закупки должен предоставить, в том числе, следующие документы: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснили, что у участника закупки ООО «РСС» имеется решение об одобрении или о совершении крупной сделки № 3 от 11.05.2018 г. применительно к данной закупке, в силу чего сделка, заключаемая по результатам проведения рассматриваемой закупки является для ООО «РСС» крупной.

В силу изложенного, участник закупки ООО «РСС» должен предоставить в составе заявки решение об одобрении или о совершении крупной сделки или копию такого решения.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «РСС» в составе заявки не предоставлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с положениями извещения о проведении запроса котировок в составе котировочной заявки участник процедуры закупки должен предоставить, в том числе, следующие документы: лицензия на вывоз строительных отходов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «РСС» в составе заявки не предоставлена лицензия на вывоз строительных отходов, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с положениями извещения о проведении запроса котировок в составе котировочной заявки участник процедуры закупки должен предоставить, в том

числе, следующие документы: проект организации работ по сносу и демонтажу объектов капитального строительства.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «РСС» в составе заявки предоставлены файлы с наименованием «Проект снос Птицефабрика РСС.pdf», «Проект снос Птицефабрика РСС(1).pdf», однако данные документы не представлялось возможным открыть с помощью функционала рабочего компьютера Комиссии Свердловского УФАС России и ознакомиться с содержанием указанных файлов.

При этом на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что закупочной комиссии также не удалось открыть указанные файлы с использованием рабочего компьютера, а именно указанные файлы были поврежденными.

Таки образом, участником закупки ООО «РСС» в составе заявки не предоставлен проект организации работ по сносу и демонтажу объектов капитального строительства, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РСС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Свердловская», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Птицефабрика «Свердловская», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.