

Управление Федеральной антимонопольной службы  
Ставропольскому краю  
г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

**Заявитель:** общество с ограниченной  
ответственностью «АкваХимСервис»  
(ООО «АХС») ИНН: 7701908386  
Адрес местонахождения: 127106, г. Москва,  
Гостиничная,  
д. 7А, корп. 2  
Контактное лицо:  
Чистякова Анжела Васильевна  
адрес электронной почты: ahservise@gmail.com  
тел. +7 (495) 933-76-14

**Организатор:** Общество с ограниченной  
ответственностью «ГЭХ Закупки» (ООО «ГЭХ  
Закупки»)  
Место нахождения, почтовый адрес: 121357,  
г. Москва, ул. Верейская, д. 17;  
Контактное лицо: Антонов Кирилл Валерьевич;  
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 503)  
Электронный адрес: [info@geh-zakupki.ru](mailto:info@geh-zakupki.ru);  
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«Вторая генерирующая компания оптового рынка  
электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)  
Место нахождения: 356126, Российская Федерация,  
Ставропольский край, Изобильненский район, поселок  
Солнечнодольск;  
Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург,  
Петербургское шоссе, д. 66, корпус 1, лит. А;  
Электронный адрес: [office@ogk2.ru](mailto:office@ogk2.ru)

**Участник закупки:**

ООО «КАСИДА-ХХ» (г. Москва)  
ИНН 7706208363  
107241, г. Москва, Щёлковское шоссе, д. 25/15, кв. 3  
**Оператор электронной площадки:**  
Электронная торговая площадка Газпромбанка  
Россия, Москва, Якиманская набережная, 2.

**Заявление о признаках нарушения антимонопольного законодательства в  
действиях Заказчика по проведению конкурса в виде запроса предложений в  
электронной форме**

На официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчик разместил извещение № 32110404750 (запрос предложений в электронной форме 15901/ЗП) о проведении конкурса в виде запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку ионообменных смол - катионита КУ 2-8 (или эквивалент) для нужд Публичного акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»).

Предмет контракта по 1-му лоту – поставка катионита КУ 2-8 (или эквивалент) для нужд ПАО «ОГК-2».

Начальная (максимальная) цена договора: 3 453 870,00 руб. (без учета НДС)

Документация о закупке опубликована 22.06.2021 года на официальном государственном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупка № 32110404750, на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), номер процедуры 32110404750.

ООО «АХС» была подана заявка на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу № 318/ОГК-2 от 29.07.2021 г. заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (по результатам вскрытия ценовых предложений запроса предложений в электронной форме № 15901/ЗП) был проведен анализ заявок, проверена информация об участниках и принято решение:

- Признать Участника № 1 (ООО «КАСИДА-ХХ» (г. Москва)), Участника № 2 (ООО «АХС» (г. Москва)) запроса предложений и их заявки соответствующими требованиям документации запроса предложений в электронной форме.

- Признать лучшей заявку ООО «КАСИДА-ХХ» (г. Москва).

Участники, которые подали заявки, соответствующие требованиям документации, выставили следующие ценовые предложения:

№ п/п	Наименование участника запроса предложений	Цена заявки, руб., без НДС
1	Участник № 1 ООО «КАСИДА-ХХ» ИНН 7706208363	2 898 000,00
2	Участник № 2 ООО «АХС» ИНН 7701908386	3 129 000,00

*После оценки предложений, с учетом цены и прочих характеристик продукции, ООО «ГЭХ Закупки» был установлен победитель - ООО «КАСИДА-ХХ».*

*При этом, ООО «КАСИДА-ХХ» не является поставщиком смолы российского производства, а поставляет катионит, импортируемый из Китая.*

Заказчик не применил преференции для российского производителя - ООО «АХС» в виде снижения цены договора на 15% по сравнению с заявкой ООО «КАСИДА-ХХ».

Пунктом 1.1.24 документации о закупке по извещению № 32110404750 (запрос предложений в электронной форме 15901/ЗП) установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, работ/услуг, выполняемых/оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами.

Согласно пункту 1.4.2 документации, приоритет предоставляется в порядке и на условиях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При осуществлении Запроса предложений устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Между тем, Заказчик не применил эти преференции для продукции российского производителя - ООО «АХС» в виде снижения цены договора на 15% по сравнению с заявкой ООО «КАСИДА-ХХ».

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов. При этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

П. 5 Постановления установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке определенных сведений, в том числе:

- требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;
- условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре. -

Продукция победившего участника - ООО «КАСИДА-ХХ» не производилась на производственных мощностях ООО ПО «ТОКЕМ», согласно данным производителя.

Между тем, согласно сведениям МинПромТорга, единственным производителем катионита Ку-2-8 в Российской Федерации является ООО ПО «ТОКЕМ» (г. Кемерово, ул. Карболитовская, д. 1), имеющее на указанную продукцию заключение МинПромТорга о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

В судебном разбирательстве по делу А66-3134/2021 исследовался вопрос о российских производителях смолы Ку-2-8, и в рамках судебного процесса поступил ответ от 16.07.2021 г. МинПромТорга на запрос суда, в котором подтверждены сведения,



согласно которым единственным производителем катионита Ку-2-8 в Российской Федерации является ООО ПО «ТОКЕМ».

Согласно р. I Соглашения о «Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» (Заключено в г. Ялте 20.11.2009) страна происхождения товара - страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами.

Критерий достаточной обработки/переработки - один из критериев определения страны происхождения товаров, в соответствии с которым товар, если в его производстве участвуют две страны или более, считается происходящим из той страны, на территории которой он был подвергнут последней существенной обработке/переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств.

Кроме того, согласно Разъяснениям Федеральной антимонопольной службы от 22.11.2019 г. № ИА/10263 приоритет применяется в отношении России и государств, являющихся странами-участниками Евразийского экономического союза. В отношении иных стран, приоритет не применяется.

Согласно вышеназванному письму, в настоящее время механизм предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении заказчиками закупок всех товаров, работ, услуг (далее — Приоритет) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлен Постановлением № 925. Применение заказчиками норм Постановления № 925 является обязательным при проведении заказчиками закупок в соответствии с положениями Закона о закупках.

При этом приоритет должен применяться в равной степени к:

- товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения-государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза;
- работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Кроме того, согласно Письмам Министерства экономического развития РФ от 9 января 2017 г. N Д28и-55, от 9 января 2017 г. N Д28и-42, от 6 декабря 2016 г. N Д28и-3197, от 18 ноября 2016 г. N Д28и-3107, приоритет, указанный в постановлении N 925, устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., предоставляется товарам происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами:

Государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Китай в состав ЕЭС не входит, поэтому приоритет на товары китайского производства не распространяется.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по выбору победителя в Закупке, заявке ООО «АХС» было присвоено второе место (более высокие баллы получил поставщик китайской смолы - ООО «КАСИДА-ХХ».

При этом согласно протоколу от 29.07.2021 г., преференция в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «АХС» по сравнению с заявкой ООО «КАСИДА-ХХ» применены не были, хотя ООО «АХС» поставяет смолу российского производства (в

ходе закупки был представлен сертификат дилера от единственного производителя ионообменных смол в РФ – ООО ПО «ТОКЕМ» г. Кемерово и декларация о происхождении товара), а ООО «КАСИДА-ХХ» - смолу китайского производства.

Таким образом, считаем, что Заказчик нарушил требования порядка подготовки и осуществления закупки, не предоставив преференции в виде снижения цены договора на 15 процентов для заявки ООО «АХС» по сравнению с заявкой ООО «КАСИДА-ХХ», тем самым нарушил п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.п 1.1.24, 1.4.2 Документации о закупке, поэтому ООО «АХС» обратился в ФАС с заявлением о наличии в действиях заказчика признаков ограничения конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать заявление ООО «АХС» обоснованным.
2. Признать Заказчика, не применившего преференция для российского производителя в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «АХС» по сравнению с заявками ООО «КАСИДА-ХХ» нарушившим антимонопольное законодательство;
3. Признать недействительным протокол подведения итогов конкурса от 29 июля 2021 г.
4. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, пересмотрев итоги конкурса и завершить закупку в соответствии с законодательством РФ с учетом применения преференция в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «АХС» по сравнению с заявкой ООО «КАСИДА-ХХ».
5. До рассмотрения настоящей жалобы просим запретить Заказчику совершать действия, направленные на заключение и исполнение договора по итогам запроса предложений по закупке № 32110404750.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия извещения № 32110404750 о проведении конкурса в виде запроса предложений в электронной форме на поставку катионита КУ 2-8 (или эквивалент)
2. документация о закупке по извещению № 32110404750
3. Копия протокола подведения итогов конкурса от 29 июля 2021 г.
4. оферта ООО «АХС»
5. форма 5.1
6. форма 6
7. паспорт безопасности КУ 2-8 в отношении продукции от ООО «АХС»
8. сертификат качества КУ 2-8 в отношении продукции от ООО «АХС»
9. сертификат ГОСТ КУ 2-8 в отношении продукции от ООО «АХС»
10. Экспертное заключение в отношении продукции от ООО «АХС»
11. Протокол собрания участников, подтверждающий полномочия директора ООО «АХС»
12. Информационное письмо МинПромТорга от 16.07.2021 г. с заключением о производстве промышленной продукции на территории РФ

04.08.2021 года  
Генеральный директор



А.В.Чистякова