

**Управление Федеральной антимонопольной
Службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/+7-(495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТРАНСИНЖСТРОЙ"

ИНН 7701011412 ОГРН 1027700003803
Адрес местонахождения: 101000, Российская Федерация, Г МОСКВА, ПЕР
АРХАНГЕЛЬСКИЙ, ДОМ 8/2, СТРОЕНИЕ 1
Почтовый адрес: Российская Федерация, 101000, г. Москва,
Архангельский переулок, д.8/2, стр. 1
e-mail: 21044@uptk.tinso.ru
телефон: 7-495-419-12-31

Общество с ограниченной ответственностью «НОВАЯ ЛИНИЯ»

ИНН 7743154109 ОГРН 116746437374
125080, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.1, стр.1, пом./ком.IV/34Е

ЖАЛОБА

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

17.03.2021 г. на интернет сайте «<https://com.roseltorg.ru/>» было опубликовано извещение №
СОМ17032100035 о редукционе в электронной форме на право заключения договора на
поставку оборудования столовой для нужд АО «Трансинжстрой».

Номер закупки: 103.

Форма торгов: Аукцион (одноэтапный).

Дата и время подачи заявок: 17.03.2021 12:08 [GMT +3]

Дата и время окончания подачи заявок: 25.03.2021 12:00 [GMT +3]

Форма заявки: заявка подается в электронной форме в соответствии с регламентом ЭТП

Наименование организатора: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТРАНСИНЖСТРОЙ"

Тип организатора: Заказчик (организатор торгов для собственных нужд)

Юридический адрес: 101000, Российская Федерация, Г МОСКВА, ПЕР
АРХАНГЕЛЬСКИЙ, ДОМ 8/2, СТРОЕНИЕ 1,

Почтовый адрес: Российская Федерация, 101000, г. Москва, Архангельский переулок,
д.8/2, стр. 1

Контактный телефон: 7-495-419-12-31

Адрес электронной почты: 21044@uptk.tinso.ru

Ф.И.О. контактного лица:

Место рассмотрения предложений: Одинцово
Начальная цена контракта: 12 668 547,42 (с учетом НДС) руб.

Документацией заказчика, а именно:

- Положение о закупке товаров, работ и услуг;
 - Документация о редукционне;
 - Документация о проведении редукциона оборудования столовой
- содержит следующие требования к участникам закупки:

Так согласно п. 4.3.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг при проведении закупок могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупки:

в частности в соответствии с п. 4.3.2.1. Положения о закупке Товаров работ и услуг наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации, **сертификатов**, и иных сведений, подтверждающих соответствие стандартам Заказчика.

Согласно п. 4.6.10.9 Положения о закупке товаров, работ и услуг, в числе обязательных требований к составу заявки на участие в закупке указано, что документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему Положению, являются **сертификаты соответствия и (или) иные документы**, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

В Приложении № 1 к Редукционной документации, Техническое задание, раздел 3 Заказчиком предъявляются следующие Требования к поставщикам: **Участник обязан предоставить в составе заявки копии действующих сертификатов**, заверенных оригинальной печатью поставщика; приложении № 2 Заявка на участие в открытом редукционне, п. 3: участник должен подтвердить наличие у него **наличие необходимых сертификатов на товары**.

Полагаем, что наличие в аукционной документации Заказчика указанных выше требований, является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в частности, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в силу следующих причин.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятым заказчиком положением о закупке.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Закон N 223-ФЗ не содержит исчерпывающего перечня требований, которые заказчик вправе предъявить участнику закупки на этапе определения победителя закупочных процедур (в частности торгов). Этот федеральный закон устанавливает лишь принципы и основные положения, которыми должен руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ и услуг (далее также - закупка). В частности, одним из принципов закупки является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Это правило соотносится с требованием ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) о недопустимости при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Это требование распространяется и на закупки, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ (ч. 5 ст. 17 Закона N 135-ФЗ).

Положения Закона N 223-ФЗ и Закона N 135-ФЗ напрямую не запрещают заказчику требовать предоставления в составе заявки на участие в торгах на право заключения договора поставки товара той или иной документации, касающейся предмета договора (паспорт, инструкция или руководство по эксплуатации, сертификат соответствия и т.д.). Возможность устанавливать такое требование следует и из некоторых материалов правоприменительной практики (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по УР от 25.04.2013 N СЮ05-03/2013-44Ж).

Тем не менее, на наш взгляд, необходимо учитывать следующее. Согласно п. 2 ст. 456 ГК РФ в случае, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. В силу п. 5 ст. 454 ГК РФ это правило применяется и к поставке товаров. Таким образом, закон прямо предусматривает обязанность поставщика одновременно с товаром передать покупателю документы, относящиеся к такому товару, которые необходимы для нормальной эксплуатации этого имущества и проверки соответствия товара обязательным требованиям.

В настоящей ситуации заказчик устанавливает требование о предоставлении технической документации, относящейся к товару, не в связи с исполнением договора, а на этапе проведения торгов.

Пункт 2 ст. 456 ГК РФ предусматривает, что договор купли-продажи может быть заключен на куплю-продажу товара, имеющегося в наличии у продавца в момент заключения договора, а также товара, который будет создан или приобретен продавцом в будущем, если иное не установлено законом или не вытекает из характера товара. Таким образом, из закона не следует, что товар, являющийся предметом договора поставки, должен быть в наличии у поставщика на момент заключения такого договора.

Требование заказчика о предоставлении документации на этапе проведения торгов приведет к тому, что в аукционе не смогут принять участие лица, которые на дату направления заявки на участие в этом аукционе не располагают необходимым товаром, но могут приобрести его впоследствии и передать заказчику в момент исполнения обязательства по поставке товара согласно заключаемому договору.

Кроме того, такое условие участия в аукционе не исключает для недобросовестных участников закупки возможности предоставить копии документации в отношении оборудования, которым они фактически не располагают (учитывая, что такая документация может не содержать сведений о наличии у них права собственности на это имущество), и в последующем поставить оборудование, которое по своим техническим характеристикам не будет соответствовать потребностям заказчика.

Иными словами, выполнение участником закупки требования заказчика предоставить на этапе торгов паспорта, инструкции по эксплуатации, сертификаты соответствия и иные документы в отношении оборудования столовой, которое является объектом закупки, само по себе не гарантирует поставку оборудования с необходимыми заказчику техническими и качественными характеристиками.

Поэтому в настоящей ситуации нельзя исключить вероятность того, что контролирующий орган или суд признает требование о предоставлении на этапе подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе копий технической документации в отношении объекта закупки нарушающим принципы закупки товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, в частности принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Этот вывод можно косвенно подтвердить правоприменительной практикой. Так, в решении от 03.03.2015 по жалобе № 06-07/18.1/15 комиссия Челябинского УФАС России признала нарушением ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ действия заказчика (при осуществлении закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), выразившиеся в установлении в конкурсной документации требований к участникам торгов, предполагающих наличие у них на момент подачи заявок на участие в торгах специальных транспортных средств на праве аренды или собственности, поскольку это может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения количества их участников, не имеющих на момент подачи заявки на участие в торгах специальных транспортных средств, но способных оказывать данные услуги при приобретении соответствующих транспортных средств после определения победителя конкурса.

Полагаем, что установленные Заказчиком требования являются дискриминационными и невыполнимыми для абсолютного большинства участников закупок.

Кроме того, ООО «НОВАЯ ЛИНИЯ» 23.03.2021 г. в 15:15 был направлен запрос на разъяснение технического задания п. 41, п. 42 в связи с ошибочно указанными техническими характеристиками товара и просьба продлить срок подачи заявок.

По настоящее время разъяснения Заказчиком не размещены, что нарушает требование, установленное ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН:

1) приостановить процедуру рассмотрения заявок и проведения аукциона по закупке № СОМ17032100035

2) вынести предписание об обязанности Заказчика:

- исключить из Документации дискриминационные, ограничивающие конкуренцию требования к Участникам закупок, указанные в п. 4.6.10.9, п. 4.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг; в разделе 3 Приложения № 1 Редукционной документации Техническое задание, в п. 3 приложения № 2 Заявка на участие в открытом редукционе.

Приложение:

- 1) Копия св-ва о государственной регистрации участника.
- 2) Копия листа записи о внесении изменений в уставные документы участника;
- 3) Копия протокола о продлении полномочий генерального директора;
- 4) Положение о закупке товаров, работ и услуг;
- 5) Документация о редукционе;
- 6) Документация о проведении редукциона;
- 7) Извещение о проведении редукциона
- 8) Подтверждение отправки запроса на разъяснение технической документации.

Генеральный директор ООО «НОВАЯ ЛИНИЯ»