



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Екатеринбургское региональное отделение Центра
организации закупочной деятельности –
структурное подразделение ОАО «РЖД»

АО «Федеральная пассажирская компания»

ООО «УралСтройЛаб»

Универсальная электронная торговая площадка
<https://etp.comita.ru/>
5780196@comita.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2456/2019

г. Екатеринбург

21.08.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «УралСтройЛаб» (454047, г. Челябинск, ул. 2-ая Павелецкая, д. 18, офис 118) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Екатеринбургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД», заказчиком в лице АО «Федеральная пассажирская компания» (620107, Свердловская область, г. Екатеринбург, Железнодорожный район, ул. Вокзальная, 16), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 28428/ОАЭ-АО «ФПК»/2019/ЕКБ на оказание услуг по лабораторным инструментальным исследованиям атмосферного воздуха на стационарных источниках и на границе санитарно защитной зоны (СЗЗ) для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 31908040697) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралСтройЛаб» (вх. № 01-20412 от 12.08.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Екатеринбургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД», заказчиком в лице АО «Федеральная пассажирская компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 28428/ОАЭ-АО «ФПК»/2019/ЕКБ на оказание услуг по лабораторным инструментальным исследованиям атмосферного воздуха на стационарных источниках и на границе санитарно защитной зоны (СЗЗ) для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 31908040697), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «УралСтройЛаб», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (Положение о закупке) утвержденного решением Совета директоров АО «ФПК» (Протокол от 21 декабря 2018 г. № 13) и размещенного в единой информационной системе 21.12.2018г. в редакции № 12.

27.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908040697 и закупочная документация на оказание услуг по лабораторным инструментальным исследованиям атмосферного воздуха на стационарных источниках и на границе санитарно защитной зоны (СЗЗ) для нужд Уральского филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора составила 772 416 ,00 рублей.

02.08.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 28428/ОАЭ-АО

«ФПК»/2019/ЕКБ на право заключения договора: «Оказание услуг по лабораторным инструментальным исследованиям атмосферного воздуха на стационарных источниках и на границе санитарно защитной зоны (СЗЗ) для нужд Уральского филиала АО «ФПК», по ее итогам составлен протокол № 31908040697-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило 3 заявки. Участник закупки, заявке которого присвоен порядковый номер 2, не допущен до участия в закупке.

Заявка участника закупки ООО «УралСтройЛаб» отклонена на основании пункта 3.6.6.2 аукционной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.8.1 аукционной документации, а именно: в представленных участником к аттестатам аккредитации испытательной лаборатории областях аккредитации отсутствует проведение исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и промышленных выбросов по определяемым характеристикам, указанным в разделе 1 технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 192. Положения о закупках Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из 2 частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из 1 части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.8.1. Части 1. «Условия проведения аукциона» аукционной документации участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для оказания услуг по предмету аукциона, а именно - испытательной лабораторией, аккредитованной в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» с приложением области аккредитации. Область аккредитации должна предусматривать проведение исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и промышленных выбросов по определяемым характеристикам, указанным в разделе 1 технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить, в том числе:

- действующий аттестат аккредитации испытательной лаборатории, выданный в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» с приложением области аккредитации. Область аккредитации должна предусматривать проведение исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и промышленных выбросов по определяемым характеристикам, указанным в разделе 1 технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации).

В Приложении № 1.1 к аукционной документации указано, в том числе, следующее:

| 1. Наименование закупаемых услуг, их количество (объем), цены за единицу услуги и начальная (максимальная) цена договора | | | | |
|---|----------------|---------------------------|----------------------------------|---------------------------------|
| Наименование услуги | Ед.изм. | Количество (объем) | Всего без учета НДС, руб. | Всего с учетом НДС, руб. |
| Оказание услуг по лабораторным инструментальным исследованиям | усл.ед | 1 | 643 680,00 | 772 416,00 |

| атмосферного воздуха на стационарных источниках и на границе санитарно защитной зоны (СЗЗ) для нужд Уральского филиала АО «ФПК», в том числе | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|----------------|-------------------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|-------------------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------|-------------------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Наименование услуги | Ед. изм | Кол-во (объем) | Цена за единицу без учета НДС, руб. | Всего без учета НДС, руб. | Всего с учетом НДС, руб. | Кол-во (объем) | Цена за единицу без учета НДС, руб. | Всего без учета НДС, руб. | Всего с учетом НДС, руб. | Кол-во (объем) | Цена за единицу без учета НДС, руб. | Всего без учета НДС, руб. | Всего с учетом НДС, руб. |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Определение концентрации взвешенных веществ | проба | 100 | 340,00 | 34000,00 | 40800,00 | 100 | 340,00 | 34000,00 | 40800,00 | 100 | 340,00 | 34000,00 | 40800,00 |
| Определение концентрации диоксида азота | проба | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 |
| Определение концентрации диоксида серы | проба | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 | 100 | 480,00 | 48000,00 | 57600,00 |
| Определение концентрации оксида углерода | проба | 100 | 660,00 | 66000,00 | 79200,00 | 100 | 660,00 | 66000,00 | 79200,00 | 100 | 660,00 | 66000,00 | 79200,00 |
| Определение уровня шума | проба | 8 | 465,00 | 3 720,00 | 4 464,00 | 8 | 465,00 | 3 720,00 | 4 464,00 | 8 | 465,00 | 3 720,00 | 4 464,00 |
| Напряженность электромагнитного поля | проба | 2 | 420,00 | 840,00 | 1 008,00 | 2 | 420,00 | 840,00 | 1 008,00 | 2 | 420,00 | 840,00 | 1 008,00 |
| Транспортные расходы | шт. | 1 | 14 000,00 | 14000,00 | 16800,00 | 1 | 14 000,00 | 14000,00 | 16800,00 | 1 | 14 000,00 | 14000,00 | 16800,00 |
| ИТОГО начальная (максимальная) цена договора (цена лота) | - | - | - | 214 560,00 | 257 472,00 | - | - | 214 560,00 | 257 472,00 | - | - | 214 560,00 | 257 472,00 |
| Порядок формирования начальной (максимальной) цены договора (цена лота) | Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все налоги и затраты исполнителя, связанные с оказанием услуг, предусмотренных договором | | | | | | | | | | | | |
| Применяемая при расчете начальной (максимальной) цены ставка НДС | 20 % | | | | | | | | | | | | |

Участник закупки ООО «УралСтройЛаб» в составе заявки на участие в электронном аукционе предоставил аттестат аккредитации № RA.RU.21YA04 от 30.04.2015 г.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно аттестату аккредитации № RA.RU.22ЭЛ54 от 17.05.2018 г., в области аккредитации не включено проведение исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и промышленных выбросов по определяемым характеристикам, указанным в разделе 1 технического задания (Приложение № 1.1 к аукционной документации), в том числе, по характеристикам «Определение концентрации взвешенных веществ», «Определение концентрации диоксида азота», «Определение концентрации диоксида серы», «Определение концентрации оксида углерода».

В силу п. 3.1.1.2 аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе в следующих случаях: несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно не допустила участника закупки ООО «УралСтройЛаб» к участию в электронном аукционе по основанию, указанном в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УралСтройЛаб» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Екатеринбургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурное подразделение ОАО «РЖД», заказчика в лице АО «Федеральная пассажирская компания», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Екатеринбургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурное подразделение ОАО «РЖД», заказчику в лице АО

«Федеральная пассажирская компания», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.