

Исх. № ИЗ30/03-2

От 30 марта 2023 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Телефон: 8 (495) 784-75-05

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «АНКОН» ООО «АНКОН»

Адрес: 344019 г. Ростов-на-Дону, ул. 5-я линия офис 305

E-mail: info@ankonmed.ru

Телефон: 8 (915) 420 77 55

ЗАКАЗЧИК:

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России)

ИНН 7736182930 ОГРН 1037739394285

Место нахождения: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

Почтовый адрес: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

Ответственное лицо: Китаева Полина Борисовна

Телефон/факс: 8 (495) 967-14-20 (1427)

E-mail: kitaeva.pb@nczd.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика – ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России при проведении конкурса в электронной форме на поставку медицинских изделий - магнитно-резонансного томографа с принадлежностями, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий

г. Ростов-на-Дону

«30» марта 2023 г.

При проведении конкурса в электронной форме на поставку медицинских изделий - магнитно-резонансного томографа с принадлежностями, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий по извещению №32312199548, опубликованному на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок **16.03.2023 г. в 15:21** по МСК (ссылка

на просмотр извещения о закупке №32312199548 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32312199548>

Начальная (максимальная) цена договора - 286 839 340 (Двести восемьдесят шесть миллионов восемьсот тридцать девять тысяч триста сорок) рублей 00 копеек.

Извещение о закупке №32312199548 от 16.03.2023 г. размещено Заказчиком - Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России); место нахождения: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1 почтовый адрес: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1; ответственное лицо: Китаева Полина Борисовна, телефон/факс: 8 (495) 967-14-20*1427, E-mail: kitaeva.pb@nczd.ru.

Закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «НМИЦ здоровья детей»

В ходе рассмотрения и оценки документации о конкурсе в электронной форме, предоставленной Заказчиком для участия в конкурентной закупке на поставку медицинских изделий - магнитно-резонансного томографа с принадлежностями, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий от 16.03.2023 г., компанией ООО «АНКОН» были выявлены несоответствия соблюдения законодательства Российской Федерации, применяемого в сфере государственных закупок.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ.

Довод I. Заказчиком ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России нарушены признаки конкуренции среди поставщиков.

Данная информация подтверждается исходя из анализа документации о конкурсе в электронной форме, предоставленного Заказчиком на портале ЕИС. Документация включает в себя требования к закупаемому медицинскому оборудованию (техническое задание), что представляет собой раздел XI «ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ». Описание предмета закупки представлено в форме таблицы, которая включает в себя «Технические характеристики», где Заказчиком указан ряд требований к определённым техническим характеристикам объекта закупки. Раздел таблицы «Технические характеристики» составлен Заказчиком таким образом, что не позволяет участникам торгов составить добросовестную конкуренцию друг другу.

На рынке медицинского оборудования представлено достаточно производителей магнитно-резонансных томографов соответствующих современным и высокотехнологичным стандартам оказания медицинской помощи, однако определённые пункты технического задания составлены Заказчиком таким образом, что им соответствует только одна модель магнитно-резонансных томографов, зарегистрированных на территории РФ, а именно: Томограф магнитно-резонансный SIGNA Premier с принадлежностями, производства GE Medical Systems, LLC, РЗН 2021/15657 от 22 ноября 2022 года

Ниже, в сравнительной таблице, приведены требования и технические характеристики, указывающие на то, что опубликованная документация о конкурсе в электронной форме содержит ряд требований, в совокупности необоснованно блокирующих участие разных производителей.

Технические, функциональные и качественные характеристики	Требования к показателям	GE SIGNA Premier	Siemens MAGNETOM Prisma	Siemens MAGNETOM Vida XT	Siemens MAGNETOM Lumina	Philips Ingenia Elition X 3T	Philips Ingenia 3T
2.6.2 Типовая однородность магнитного поля, измеренная по методу V-RMS, ppm, в сфере диаметром: 20 см	Не более 0,02	0,02	0,008	0,03	0,03	0,02	0,02
2.6.3 Типовая однородность магнитного поля, измеренная по методу V-RMS, ppm, в сфере диаметром: 30 см	Не более 0,06	0,06	0,045	0,11	0,11	0,07	0,07
2.6.4 Типовая однородность магнитного поля, измеренная по методу V-RMS, ppm, в сфере диаметром: 40 см	Не более 0,25	0,25	0,1	0,37	0,37	0,4	0,4
2.10.2 Максимальный градиент магнитной индукции (пиковая амплитуда), мТл/м	Не менее 80	80	80	60	36	45	45
2.13.3 Диапазон продольного перемещения стола, см	Не менее 288	288	288	280,5	280,5	275	275
2.17.8.2 - минимальная толщина среза при двумерном сборе данных, мм	Не более 0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,5	0,5
2.17.8.3 - минимальная толщина среза при трехмерном сборе данных, мм	Не более 0,1	0,1	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Соответствие	-	ДА	ДА*	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ

*поставка медицинского оборудования в настоящее время невозможна

Данные из сравнительной таблицы о технических характеристиках оборудования подтверждаются сведениями из следующих контрактов (договоров): данные госконтрактов со ссылками на ЕИС:

- 1) <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1540810634822001242&contractInfoId=77554221>
- 2) <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=1773411103522000346&contractInfoId=76152354>
- 3) <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=1773301215120000115>

Учитывая вышеуказанный сравнительный анализ, а также установленную Заказчиком начальную (максимальную) цену договора - 286 839 340 (Двести восемьдесят шесть миллионов восемьсот тридцать девять тысяч триста сорок) рублей 00 копеек, взяв во внимание анализ предложений рынка современного медицинского оборудования, очевидно что **в данной ценовой категории представлены магнитно-резонансные томографы у всех ведущих производителей с обширными клинико-функциональными возможностями, однако ни один из них не может участвовать в данном конкурсе по причине несоответствия технических параметров**, вследствие чего возникает ограничение конкуренции, в нарушении ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и положений п.2

ч.1 ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исключением, как видно из анализа табличных данных, является магнитно-резонансный томограф MAGNETOM Prisma производства Siemens Healthcare GmbH, P3N 2016/5120, так как только данное оборудование отвечает заявленным параметрам.

Являясь официальным Бизнес-партнёром ООО «Сименс Здравоохранение», ООО «АНКОН» 30 марта 2023 года сформировало официальный запрос для производителя медицинского оборудования, в котором запрашивалась информация относительно возможных сроков на реализацию поставки Системы магнитно-резонансной томографии MAGNETOM Prisma в ЛПУ Российской Федерации до 31 января 2024 г., как того требует Заказчик (раздел аукционной документации «Условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги» стр.2).

В ответ было получено официальное письмо ООО «Сименс Здравоохранение» от 30.03.2023 г., где производитель медицинского оборудования прямо указывает на невозможность поставки указанного аппарата в связи с приостановкой приёма заказов из-за неопределённости сроков поставки на территорию Российской Федерации в настоящее время.

Исходя из указанных Заказчиком технических параметров, единственным возможным эквивалентом объекта закупки является магнитно-резонансный томограф MAGNETOM Prisma производства Siemens Healthcare GmbH, P3N 2016/5120. Однако доставить и ввести такое оборудование в эксплуатацию в ЛПУ в настоящее время не предоставляется возможным (копию официального письма ООО «Сименс Здравоохранение» от 30.03.2023 г. прилагаем).

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно статья 2 регламентирует правовую основу закупки товаров, работ и услуг. Так часть 1 указанной статьи гласит, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (редакция № 5, утверждённая решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от «30» августа 2022 года протокол № 09/2022) содержит предельные нормы в отношении целей и

принципов закупок, а также в отношении определения способов закупок и условия их применения.

Так в разделе 2 Положения о закупке установлено, что **закупки осуществляются в том числе и в целях развития и стимулирования добросовестной конкуренции**. При этом к основным принципам закупок, которыми руководствуется Заказчик относятся: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, в том числе запрет на переговоры Заказчика (членов комиссии по закупкам) с участником закупки, если в результате создаются преимущественные условия для такого участника и (или) возникают условия для разглашения конфиденциальных сведений.

Также, согласно п 3.1. Положения о закупке, Заказчик использует конкурентные и неконкурентные закупки. **К конкурентным способам закупок относится и конкурс** (открытый конкурс, конкурс в электронной форме) согласно п.3.2 Положения о закупке.

П.3.3 Положений о закупке гласит: **Под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.**

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции также определены Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Так, пункт 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», гласит, что недобросовестная конкуренция — любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

При этом, часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», уточняет, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено:

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением, в том числе, одновременно следующих условий:

2) **обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;**

3) **описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.**

Часть 6.1. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливает, что при описании

в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в частности:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом Заказчик был вправе законно и правомерно указать в разделе с техническими характеристиками товара модель необходимого ему и соответствующего всем необходимым и заявленным требованиям Томографа магнитно-резонансного SIGNA Premier с принадлежностями, производства GE Medical Systems. Однако, Заказчик намеренно не указал данную информацию в целях сокрытия факта подготовки моно-ТЗ и фактического ограничения числа участников закупки, создавая своими действиями ограничение конкуренции.

Позиция Заявителя, изложенная в настоящем возражении, подтверждается сложившейся практикой рассмотрения аналогичных споров:

- Решение Федеральной антимонопольной службы от 23 августа 2021 г. N 223ФЗ-456/21
- Решение Федеральной антимонопольной службы от 15 сентября 2021 г. N 223ФЗ-505/21
- Решение Федеральной антимонопольной службы от 14 февраля 2022 г. №014/07/3-154/2022

Довод II. Заказчиком ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России нарушены критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

Данная информация подтверждается исходя из анализа документации о конкурсе в электронной форме, предоставленного Заказчиком на портале ЕИС. Документация включает в себя требования РАЗДЕЛ XII КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА. Оценка заявок на участие в закупочных процедурах производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, устанавливаемых в закупочной документации. По своей сути такое оценивание предполагает, что каждый потенциальный участник конкурса должен пройти предварительный квалификационный отбор.

Так, одним из критериев оценки заявок является квалификация участника в области поставок медицинского оборудования, в частности **опыт поставки медицинского оборудования**. В рамках данного критерия оценивается имеющийся, у потенциального участника, опыт осуществления поставок медицинского оборудования.

Как следует из положений документации, опыт поставки медицинского оборудования оценивается периодом осуществления деятельности и подтверждается наличием исполненных договоров (контрактов) на поставку медицинского оборудования в период с 01.01.2018 по 28.02.2023 г. и сведения о которых размещены в ЕИС в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Договоры, не подтвержденные реестровыми записями или имеющие по результатам исполнения замечания от заказчика (претензии), в расчёте критерия не учитываются. Максимальное количество баллов устанавливается в случае предоставления договоров, подтверждающих опыт выполнения поставок медицинского оборудования за период с 01.01.2018 по 28.02.2023 г.

Стоит учесть, что такое понятие, как «медицинское оборудование» носит всеобъемлющий характер и применимо ко всем медицинским изделиям, предназначенным для диагностики, лечения, реабилитации и для ухода за больными. Согласно п.2 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 11.06.2022, с изм. от 13.07.2022) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Классифицируют медицинское оборудование по назначению и применению: хирургическое, лабораторное, терапевтическое, диагностическое, стоматологическое и тд.

Предметом объявленного Заказчиком конкурса в электронном виде является поставка и ввод в эксплуатацию магнитно-резонансного томографа – специфичного, достаточно сложного медицинского изделия (аппарата), которое относится к классу диагностического оборудования и требует от поставщиков наличие у них определенной квалификации, знаний, ресурса в области применения такого медицинского оборудования. Следовательно, **Заказчику необходимо получить в пользование качественное именно диагностическое медицинское оборудование для проведения исследований магнитно-резонансной томографии**, которое будет соответствовать всем современным стандартам оказания медицинской помощи.

Ниже приведена таблица из положений документации о конкурсе в электронном виде, где установлены нормы для оценки Заказчиком опыта поставки медицинского оборудования потенциального участника закупок:

Количество лет	Количество баллов
2018-2023	100
2019-2023	70
2020-2023	50
2021-2023	30
2022-2023	10
2023	0

Однако ни требований к самому предмету и(или) цене таких исполненных договоров (контрактов) на поставку медицинского оборудования в период с 01.01.2018 по 28.02.2023 г., ни правил присвоения баллов по каждому показателю, необходимость применения которых установлена в пункте 19.6 Положения о закупке, документация к конкурсу в электронном виде не содержит.

Исходя из анализа вышеуказанных норм оценки опыта участника, можно сделать вывод, что **Заказчиком будет оцениваться опыт поставки медицинского оборудования, применяемого в любой области медицины** в требуемый период. При такой оценке можно предположить, что участник конкурса, который осуществлял поставки любого медицинского оборудования (например: операционные столы/лапароскопы/ ЭХВЧ или же любое офтальмологическое/стоматологическое оборудование) в период с 01.01.2018 по 28.02.2023 г. может получить максимальные баллы, однако при этом не обладать необходимыми ресурсами, знаниями и квалификацией в области применения рентгенодиагностического оборудования, которые могут присутствовать у его конкурента, поставляющего компьютерные или магнитно-резонансные томографы, например, в период с 2019 по 2022 гг.

Следовательно, установленные Заказчиком требования не позволяют ему выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить заявки участников закупки по критерию опыта в поставках медицинского оборудования.

Таким образом, компания ООО «АНКОН» приходит к выводу, что Заказчиком предъявляются некорректные избыточные требования к потенциальным участникам закупки (участникам предварительного квалификационного отбора), а критерии оценки подаваемых заявок и условия конкурсной документации существенно сужают круг хозяйствующих субъектов, имеющих возможность принять участие в конкурсной процедуре, либо определяют низкую вероятность получения "проходного" балла и отбора заявки участника для включения в перечень поставщиков, признанных квалифицированными, что является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п.19.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Указанная Заявителем позиция в жалобе, подтверждается также Обзорами судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль-август 2022 года) (Управление контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России)

Как уже уточнялось ранее в Жалобе, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно статья 2 регламентирует правовую основу закупки товаров, работ и услуг. Так часть 1 указанной статьи гласит, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3

настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации содержит раздел 2 «Цели и принципы закупок», который устанавливает следующее:

2.1. Закупки осуществляются, в том числе, в следующих целях:

б) развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

2.2. При закупке Заказчик руководствуется, в том числе, следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе запрет на переговоры Заказчика (членов комиссии по закупкам) с участником закупки, если в результате создаются преимущественные условия для такого участника и (или) возникают условия для разглашения конфиденциальных сведений;

Таким образом, Заказчиком нарушаются установленные в соответствии с законодательством РФ цели, принципы и условия конкурентной закупки.

На основании всего вышеперечисленного полагаем, что действия Заказчика – ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России направлены на получение преимуществ одним из участников закупки и приводят к «недобросовестной конкуренции». Заказчиком нарушены:

- пункт 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая гласит, что недобросовестная конкуренция — любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации;

- часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции;

- п. 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которая гласит, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- п.2 и п.3 части 3 статьи 3, п.3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которая гласит, в том числе, что Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением следующих условий: обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

- п.2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которая гласит, в том числе, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания,

фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

- 1. Провести проверку указанных фактов**
- 2. Установить нарушения законодательства при формировании документации о проведении конкурса в электронной форме и выдать предписание об их устранении**
- 3. Принять меры, а именно отменить процедуру закупки до приведения документации о закупке в соответствии с требованием законодательства РФ.**

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия на подписание жалобы (копии приказа, решений)
2. Документация к извещению о закупке № 32312199548 от 16.03.2023 г.
3. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 22.11.2022 г. № РЗН 2021/15657
4. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 07.12.2022 г. № РЗН 2016/5120
5. Копия официального письма ООО «Сименс Здравоохранение» от 30.03.2023 г.
6. Копия Решения Федеральной антимонопольной службы от 23 августа 2021 г. N 223ФЗ-456/21
7. Копия Решения Федеральной антимонопольной службы от 15 сентября 2021 г. N 223ФЗ-505/21
8. Решение Федеральной антимонопольной службы от 14 февраля 2022 г. №014/07/3-154/2022
9. Копия статьи Административная практика ("Вестник Института госзакупок", 2022, N 3)
10. Копии обзоров судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль-август 2022 года) (Управление контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России)

Директор ООО «АНКОН»



И.М. Дыпко