

# КАРАВАЙ

## общество с ограниченной ответственностью

ОГРН 1163926056777, ИНН/КПП 3906982947/390601001  
236022, г. Калининград, ул. Сержанта Колоскова, д. 8, кв. 110  
e-mail: [vzvz757@gmail.com](mailto:vzvz757@gmail.com) тел: 8-906-215-36-66

Исх. № 29416 от 24.02.2021 года

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Калининградской области**  
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4

**Заказчик Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение города  
Калининграда средняя общеобразовательная  
школа № 14.**

Место нахождения: 236000, г. Калининград, ул.  
Радищева, 81

Адрес электронной почты:  
[maouschool14@edu.klgd.ru](mailto:maouschool14@edu.klgd.ru)

Контактные телефоны:  
+7 (4012) 21-37-62

**Ответственное лицо:**

Колмыкова Тамара Дмитриевна

**Заявитель ООО «Каравай»**

Место нахождения: 236022, г. Калининград,  
ул. Сержанта Колоскова, д. 8, кв. 110.

ИНН/КПП 3906982947/390601001

ОГРН 1163926056777

Тел./факс: +7(4012) 611-552, +79062377367

Электронная почта: [vzvz757@gmail.com](mailto:vzvz757@gmail.com)

**Генеральный директор**

Зиновьева Виктория Павловна

**Закупка № 32110014124**

### ЖАЛОБА

«19» февраля 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена информация о проведении закупки № 32110014124 в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания школьников (воспитанников) заказчика в МАОУ СОШ № 14, расположенном по адресу: 236000, г. Калининград, ул. Радищева, 81.

Считаем, что Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований действующего законодательства и Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средней общеобразовательной школы № 14 и создает отдельным участникам закупки преимущественные условия участия в торгах.



1. В Приложение № 1 к Разделу 2. «Информационная карта открытого конкурса» «КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ (ПОРЯДОК ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА)» Заказчик указал различные показатели по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» в виде таблицы.

**Показатель №1 «Опыт по данному виду работ»:**

1.	<b>Опыт по данному виду работ</b>		
1.1.	Объем оказанных услуг по обеспечению питания обучающихся (воспитанников) количество договоров за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2020г. (в штуках)		30 баллов
	За период с 01.01.2018 г. по 31.12.2020г. <i>(Участник заполняет форму №3 и подтверждает копиями договоров в соответствии с вышеуказанной формой)</i>	<i>от 0 до 30 баллов</i>	
	нет	0 баллов	
	от 1 до 5 договоров	10 баллов	
	от 6 до 15 договоров	15 баллов	
	от 16 до 30 договоров	20 баллов	
	от 31 и более договоров	30 баллов	

В приведенной шкале оценок отсутствует пропорциональная зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями, поскольку по указанным показателям различному количеству сведений присваивается одинаковое количество баллов.

Кроме того, разница в количестве присваиваемых баллов между участником закупки представившем от 16 до 30 договоров и участником представившем от 31 и более договоров составляет 10 баллов, а разница между участником закупки представившем от 6 до 15 договоров и участником представившем от 16 до 30 договоров составляет всего 5 баллов. Таким образом участники закупки ставятся в неравное положение, что является ограничением конкуренции.

Согласно действующему законодательству Заказчиком должна быть установлена пропорциональная зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями.

Отсутствие в документации о закупке пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями являются нарушениями действующего законодательства.

В соответствии с требованиями Положения о закупке оценка представляемых сведений участниками закупки и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя

оценки должно изменять количество присваиваемых баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой.

При этом в документации указано, что «Участник заполняет форму №3 и подтверждает копиями договоров в соответствии с вышеуказанной формой» но в Разделе 3 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе» Форма № 3 является «СВЕДЕНИЯМИ ОБ УЧАСТНИКЕ закупки», что может ввести в заблуждение участников закупки или членов комиссии.

**2. Заказчиком в конкурсной документации установлен Показатель №2 «Степень надежности организации, положительные отзывы выполненных работ»:**

2.	Степень надежности организации, положительные отзывы выполненных работ	
2.1	Степень надежности организации, а именно <b>продолжительность деятельности организации (лет).</b> <i>(участник подтверждает копией Свидетельства о государственной регистрации Юридического лица)</i>	<i>от 0 до 30 баллов</i>
	нет	0 баллов
	менее 5х лет	5 балла
	от 5х лет и 1 месяца до 10 лет	10 баллов
	от 10 лет и 1 месяца до 19 лет	20 баллов
	Более 19 лет и 1 месяца	30 баллов
2.2	Наличие положительных отзывов. Оценивается исходя из положительных отзывов от организаций, заказчиков <i>(Участник предоставляет копии отзывов от заказчиков в соответствии с предметом конкурса). Одно письмо за год от одной организации (с 01.01.2018 г по 31.12.2020 г.)</i>	<i>от 0 до 10 баллов</i>
	1 отзыв – 1 балл, максимальное кол-во баллов -10 баллов	1отзыв -1 балл

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Положением о закупке МАОУ СОШ 14, конкурсной документации участниками закупки могут быть:

- любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения таких лиц и места происхождения их капитала);

- любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей).

При этом в конкурсной документации указано, что **степень надежности именно «организации»** измеряется в **«продолжительность деятельности организации (лет)»**, что **«участник подтверждает копией Свидетельства о государственной регистрации Юридического лица»**. Совершенно не понятно каким образом Заказчик будет оценивать степень надёжности, например, физического лица - участника закупки или нескольких юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом Заказчиком установлен заведомо неисчисляемый показатель для отдельных участников закупки: физических лиц, индивидуальных предпринимателей или нескольких лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, что делает невозможным объективное сопоставление заявок по нему.

Заказчик, установив указанный показатель нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6, ст. 3 223-ФЗ критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Следует отметить, что основными целями Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 223-ФЗ).

Никаких необоснованных ограничений, "не измеряемых" требований и дополнительных условий по отношению к одним участникам закупки и предлагаемым товарам, работам, услугам либо индивидуальных предпочтений и льгот по отношению к другим участникам закупки и предлагаемым товарам, работам, услугам быть не должно. В противном случае это может расцениваться как нарушение принципов недопустимости ограничения допуска к участию в закупке и необоснованного ограничения конкуренции на рынке закупок.

### **3. В конкурсной документации Заказчиком установлен еще один показатель - «Наличие трудовых ресурсов».**

3.	<b>Наличие трудовых ресурсов</b>		
3.3.	Персонал, имеющий разряд по специальности не ниже III по предмету закупки согласно п.3.1	<i>от 0 до 10 баллов</i>	10 баллов
	нет	0 баллов	
	III разряд	<i>5 баллов</i>	
	III и выше	<i>10 баллов</i>	

При этом ни в Приложении № 1 к Разделу 2 ни в Разделе 3 «Формы документов» содержание данного показателя не раскрывается и не указаны какие-либо документы, которые бы подтверждали наличие у участника закупки квалифицированных трудовых ресурсов. На основании этих данных в конкурсной документации невозможно определить каким образом

Заказчик будет оценивать заявки, за какое количество персонала участник получит 10 баллов, а за какое количество 5 баллов. Методика расчета отсутствует.

Соответственно установлен неисчисляемый и не измеряемый показатель, описание которого в конкурсной документации не приведено, что также нарушает принципы равноправия и справедливости при осуществлении закупки, может привести к злоупотреблению со стороны Заказчика при оценке заявок и необоснованному ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, привлечь Заказчика к ответственности установленной действующим законодательством Российской Федерации и обязать его внести необходимые изменения в конкурсную документацию.

Генеральный директор



В.П. Зиновьева

# КАРАВАЙ

## общество с ограниченной ответственностью

ОГРН 1163926056777, ИНН/КПП 3906982947/390601001

236011, г. Калининград, ул. Аллея Смелых, д. 154, кв. 3

e-mail: vzvz757@gmail.com тел: 8-906-215-36-66

### П Р И К А З

«25» марта 2016 г.

№ 02

### О НАЗНАЧЕНИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

1. На основании Протокола внеочередного общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «КАРАВАЙ» от 25.03.2016 г. вступаю в должность генерального директора Общества с 25.03.2016 г.

Генеральный директор



В.П. Зиновьева

# КАРАВАЙ

## общество с ограниченной ответственностью

ОГРН 1163926056777, ИНН/КПП 3906982947/390601001  
236022, г. Калининград, ул. Сержанта Колоскова, д. 8, кв. 110  
e-mail: [vzvz757@gmail.com](mailto:vzvz757@gmail.com) тел: 8-906-215-36-66

### Доверенность

г. Калининград

«24» февраля 2021 г.

**Общество с ограниченной ответственностью «КАРАВАЙ»** в лице Генерального директора **Зиновьевой Виктории Павловны**, действующей на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает

**Лещенка Валерия Владимировича**, паспорт серии 2717 № 692541 выдан ОТДЕЛЕНИЕМ УФМС РОССИИ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ГУРЬЕВСКОМ РАЙОНЕ 04.10.2017 года, зарегистрированного по адресу: Калининградская обл., Гурьевский р-н, п. Малое Исаково, ул. Пушкинская, д. 32, кв. 40,

представлять интересы ООО «КАРАВАЙ» в Управлении Федеральной антимонопольной службы Калининградской области, подавать и получать все необходимые документы, вносить изменения, дополнения, заверять копии, уплачивать всякого рода платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов ООО «КАРАВАЙ», в том числе получать решение антимонопольного органа, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность выдана сроком на один месяц без права передоверия.

Подпись Лещенка Валерия Владимировича

удостоверяю.

Генеральный директор  
ООО «КАРАВАЙ»



В.П. Зиновьева