



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.11.2019 № 8984/0703

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**МУП «Теплосервис»**  
152023, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский,  
ул.Свободы, д. 98, этаж 2, помещ.12

**ООО «ПЭК»**  
640031, г.Саратов,  
ул.Первомайская, д.74, этаж 4, помещ.4

152025, г.Переславль-Залесский,  
ОПС №5, а/я 70

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об обстоятельствах дела № 076/01/10-377/2019 о нарушении  
антимонопольного законодательства**

05 ноября 2019 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,

члены Комиссии — начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Грובה В.С.,

рассмотрев дело № 076/01/10-377/2019 в отношении муниципального унитарного предприятия «Теплосервис» (далее – МУП «Теплосервис»), ИНН 7608036268, ОГРН 1187627027147, юридический адрес: 152023, Ярославская область, г.Переславль-Залесский, ул.Свободы, д. 98 этаж 2, помещ.12, по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя с ООО «Переславская энергетическая компания» (далее – ООО «ПЭК»),

**у с т а н о в и л а:**

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Частью 2 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

## **В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства**

Дело возбуждено по заявлению ООО «ПЭК» (вх. № 3049 от 03.04.2019) о неправомерных действиях МУП «Теплосервис», выразившихся в уклонении от заключения договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ МУП «Теплосервис» создано 17.09.2018, ИНН 7608036268, ОГРН 1187627027147, юридический адрес: 152023, Ярославская область, город Переславль-Залесский, улица Свободы, дом 98 этаж 2, помещение 12. Основным видом деятельности юридического лица является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, дополнительным — передача пара и горячей воды (тепловой энергии).

Постановлениями Администрации городского округа г.Переславля-Залесского Ярославской области от 08.10.2018 № ПОС.03-1571/18, от 12.11.2018 № ПОС.03-1865/18, МУП «Теплосервис» присвоен статус единой теплоснабжающей организации (далее - ЕТО). Зона деятельности ЕТО установлена в границах зон деятельности Пригородного, Рязанцевского, Нагорьевского сельских поселений с 12.11.2018, а также г.Переславля-Залесского с 08.10.2018.

Приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее - Департамент) от 28.11.2018 №176-тэ для МУП «Теплосервис» установлены тарифы на тепловую энергию (в системе теплоснабжения в зоне действия котельной ООО «ПЭК») и передачу тепловой энергии на 2018-2020 годы.

ООО «ПЭК» является теплоснабжающей организацией (поставщиком тепловой энергии и теплоносителя), владеет котельным оборудованием на правах аренды (договор аренды оборудования №ДА-ОБ/15 от 06.02.2017).

Приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 07.12.2018 №219-ви для ООО «ПЭК» установлен тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям на 2017-2019 годы **(без учета тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя)**, в тариф включен, в том числе, нормативный расход теплоносителя.

У ООО «ПЭК» отсутствуют тепловые сети, ведущие к конечным потребителям, поэтому Обществу необходимо заключить договор на передачу тепловой энергии, теплоносителя с владельцем соответствующих сетей – МУП «Теплосервис». Заключение договора на передачу тепловой энергии, теплоносителя необходимо ООО «ПЭК», в том числе, для подтверждения затрат при установлении тарифа на тепловую энергию.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, с долей на рынке более 50%.

МУП «Теплосервис» осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии и теплоносителя в системе теплоснабжения в зоне действия котельной ООО «ПЭК» г.Переславля-Залесского.

Продуктовые границы рынка определяются, как передача тепловой энергии и теплоносителя по сетям.

Временной интервал исследования определен с учетом даты присвоения МУП «Теплосервис» статуса ЕТО на территории г.Переславля-Залесского с 08.10.2018 по 05.08.2019.

Географические границы рынка с учетом пункта 4.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, определяются схемой теплоснабжения г.Переславля-Залесского, а также системой инженерной инфраструктуры. В целях исследования географические границы товарного рынка сужены до географических границ ЕТО в системе теплоснабжения в зоне действия котельной ООО «ПЭК» г.Переславля-Залесского.

МУП «Теплосервис» является единственным продавцом на рассматриваемом товарном рынке передача тепловой энергии и теплоносителя невозможна по другим сетям.

Согласно аналитическому отчету по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя по сетям, в границах ЕТО в системе теплоснабжения в зоне действия котельной ООО «ПЭК» г.Переславля-Залесского, МУП «Теплосервис» является субъектом, занимающим доминирующее положение в границах присоединенной сети, с долей на рынке услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя по сетям, — 100%.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по оказанию услуг по передаче тепловой энергии относится к сфере деятельности естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

**22.10.2018** в МУП «Теплосервис» поступила заявка ООО «ПЭК» (№205/1282 от 22.10.2018) о заключении договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В заявке указаны сведения:

- о теплоснабжающей организации (полном наименовании, местонахождении);
- о точках приема и передачи тепловой энергии. Точки приема – тепломагистраль №1 и №3, в павильонах МУП «Теплосервис», местах установки коммерческих приборов учета. Точки передачи – технические условия на подключение к тепловым сетям выдает сетевая организация, к сетям которой намерен подключиться потребитель. В технических условиях помимо организационно-технических мероприятий, указывается разрешенная максимальная часовая нагрузка, величина давления, в прямом и обратном трубопроводах, температурный график тепловой сети. Именно сетевая организация владеет информацией о технических возможностях тепловых сетей для подключения потребителей, а потребитель обязан выполнить все требования технических условий, чтобы получить разрешение на подключение, таким образом **данные о точках передачи находятся у МУП «Теплосервис».**
- о предполагаемом режиме передачи и потребления тепловой энергии и теплоносителя;
- об объемах передачи тепловой энергии, теплоносителя, с привязкой к распределению нагрузки в схеме теплоснабжения (установлены приложением №2 к проекту договора). В утвержденной схеме теплоснабжения (актуализация на 2018 год) данные распределения нагрузок по потребителям отсутствуют.
- об объеме присоединенной тепловой нагрузки и виде нагрузки теплопотребляющих установок потребителей с ее распределением по каждой точке передачи, с приложением акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (исключением является заключение договора с ЕТО).



В утвержденной схеме теплоснабжения (актуализация на 2018 год) данные по тепловым нагрузкам потребителей и виду теплопотребляющих установок отсутствуют.

Акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между МУП «Теплосервис» и ООО «ПЭК» отсутствуют, поскольку теплопотребляющие установки потребителей подключены к сетям МУП «Теплосервис» на основании технических условий, выданных предыдущей сетевой организации МУП «Спектр». В связи с этим, в пункте 1.2 проекта договора на передачу тепловой энергии и теплоносителя указано, что акты разграничения представляет исполнитель МУП «Теплосервис».

– о сроках начала оказания услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя - с 01.11.2018.

В целях урегулирования вопроса по заключению договора на передачу тепловой энергии, уточнению годового объема услуг по передаче тепловой энергии ООО «ПЭК» просило МУП «Теплосервис» направить в срок до 01.11.2018 реестр потребителей, подключенных к тепловым сетям МУП «Теплосервис», с приложением данных по каждому потребителю в точках передачи тепловой энергии и теплоносителя.

**26.10.2018** МУП «Теплосервис» сообщило, что для заключения с ООО «ПЭК» договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя необходимо **представить реестр потребителей**, заключивших прямые договоры с теплоснабжающей организацией с **указанием точного адреса точки передачи тепловой энергии потребителям и тепловой нагрузки потребителей.**

**08.11.2018** ООО «ПЭК» (письмо №205/1319 от 07.11.2019, получено 08.11.2018) представило в МУП «Теплосервис» реестр городских потребителей, с которыми заключены договоры на поставку тепловой энергии, указало тепловую нагрузку и адрес точек передачи тепловой энергии. Одновременно ООО «ПЭК» сообщило, что продолжает работу по заключению прямых договоров с городскими потребителями, в связи с чем, просило МУП «Теплосервис» направить ООО «ПЭК» полный реестр потребителей, подключенных к тепловым сетям МУП «Теплосервис» и находящихся в зоне действия котельной ООО «ПЭК», с приложением данных по каждому потребителю в точках передачи тепловой энергии и теплоносителя.

**29.12.2018** Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области отказано в установлении ООО «ПЭК» тарифа на тепловую энергию, с учетом стоимости затрат на передачу тепловой энергии, теплоносителя, **в связи с отсутствием заключенного договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя с МУП «Теплосервис» (невозможно произвести необходимые расчеты для установления тарифа).**

По результатам рассмотрения обращения было установлено, что ответ на письмо №205/1319 от 07.11.2019 ООО «ПЭК» не получен, договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя не заключен.

**03.07.2019** МУП «Теплосервис» выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) в срок до **22.07.2019** путем надлежащего рассмотрения заявки ООО «ПЭК» (№205/1282 от 22.10.2018) на заключение договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Предупреждение в установленные сроки МУП «Теплосервис» не выполнено.

Согласно части статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

**02.08.2019** в Ярославское УФАС России поступило письмо МУП «Теплосервис» №1675 от 02.08.2019, в котором указано, что 11.12.2018 МУП «Теплосервис» направило ООО «ПЭК» протокол разногласий к проекту договора поставки тепловой энергии и теплоносителя. Протокол урегулирования разногласий к проекту договора не поступал в МУП «Теплосервис».

Приказом руководителя Ярославского УФАС России №272 от **05.08.2019** в отношении МУП «Теплосервис» возбуждено дело №076/01/10-377/2019 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения с ООО «ПЭК» договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела представитель МУП «Теплосервис» Завьялов М.А. (по доверенности от 16.08.2019) представил дополнительные документы, пояснил следующее.

МУП «Теплосервис» провело проверку сведений, указанных ООО «ПЭК» в письме №205/1319 от 07.11.2019, выявило, что некоторые потребители ООО «ПЭК» (ИП Исакова Г.Ж., ИП Ходыкин А.О., ИП Уткина М.А. и др.) имеют заключенные договоры с МУП «Теплосервис».

МУП «Теплосервис» представило договоры о намерении с ИП Исаковой Г.Ж., ИП Ходыкиным А.О., ИП Уткиной М.А., реестр договоров теплоснабжения с потребителями.

**16.11.2018** МУП «Теплосервис» письмом №09/47 уведомило о недостоверности переданных ООО «ПЭК» сведений, просило представить копии всех заключенных договоров с потребителями на поставку тепловой энергии.

Ответ на указанное письмо МУП «Теплосервис» не получен, следовательно, ООО «ПЭК» документы и сведения, необходимые для заключения договора на передачу тепловой энергии и теплоносителя представлены не в полном объеме, нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

**27.11.2018** в МУП «Теплосервис» от ООО «ПЭК» поступил проект договора поставки тепловой энергии и теплоносителя.

**11.12.2018** МУП «Теплосервис» проект договора подписан с протоколом разногласий и направлен в ООО «ПЭК» (получен 11.12.2018). Протокол урегулирования разногласий к проекту договора не поступал в МУП «Теплосервис».

ООО «ПЭК» в письменных пояснениях (исх.№107/911 от 27.09.2019, вх.№9562 от 01.10.2019) указало, что предоставление прямых договоров поставки тепловой энергии с потребителями не входит в перечень, обязательных при заключении договора на передачу тепловой энергии и теплоносителя документов. Кроме того, ООО «ПЭК» не вправе предоставлять договоры с потребителями третьим лицам в отсутствие согласия на обработку персональных данных, поскольку часть прямых абонентов являются физическими лицами.

В связи с уклонением МУП «Теплосервис» от заключения договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя Обществу не может быть установлен тариф на тепловую энергию с учетом затрат на ее передачу.

**Ярославское УФАС России, оценив доводы сторон в части вменяемого МУП «Теплосервис» нарушения, считает необходимым отметить следующее.**

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении») теплоснабжающие организации самостоятельно производят тепловую энергию (мощность), теплоноситель или заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают тепловую энергию (мощность), теплоноситель по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым



соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 15 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных для ценовых зон теплоснабжения статьей 23.8 ФЗ «О теплоснабжении».

**Теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 17 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных для ценовых зон теплоснабжения статьей 23.8 ФЗ «О теплоснабжении». (часть 6 статьи 13 ФЗ «О теплоснабжении»).**

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О теплоснабжении» **потребители** тепловой энергии **приобретают** тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации **по договору теплоснабжения.**

В системе теплоснабжения:

1) определенная схемой теплоснабжения **единая теплоснабжающая организация** обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения;

2) **лицо, владеющее на праве собственности источниками тепловой энергии, имеет право заключать долгосрочные договоры теплоснабжения с потребителями;**

3) **лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии, имеет право заключать договоры теплоснабжения с потребителями в случаях, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 15 ФЗ «О теплоснабжении»).**

Теплоснабжающие организации, в том числе, единая теплоснабжающая организация, и теплосетевые организации в системе теплоснабжения **обязаны заключить договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.**

**Затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии, в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 15 ФЗ «О теплоснабжении»).**

Постановлением Правительства РФ от 8 августа 2012 № 808 утверждены Правила организации теплоснабжения (далее – Правила №808).

В соответствии с пунктом 45 Правил №808 единая теплоснабжающая организация (покупатель) и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии в системе теплоснабжения (поставщик), обязаны заключить договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения, а в ценовых зонах теплоснабжения - распределенной в соответствии с абзацем вторым пункта 52 Правил №808.

Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены ФЗ «О теплоснабжении» для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных Правилами №808.

Согласно пункту 56 Правил №808 по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передачу тепловой энергии с использованием теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, теплоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги.

Пунктом 57 Правил №808 установлено, что теплоснабжающая организация, намеренная заключить с теплосетевой организацией договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, **направляет** в теплосетевую организацию заявление о заключении договора, которое должно содержать следующие сведения:

полное наименование и место нахождения теплоснабжающей организации;

**точки приема и точки передачи тепловой энергии;**

объемы и предполагаемый режим передачи тепловой энергии, теплоносителя с разбивкой по месяцам и с привязкой к распределению нагрузки в схеме теплоснабжения;

объем присоединенной тепловой нагрузки и вид нагрузки теплопотребляющих установок потребителей с ее распределением по каждой точке передачи и с приложением акта разграничения балансовой принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон (за исключением случаев заключения договора с единой теплоснабжающей организацией);

срок начала оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Теплосетевая организация в течение 30 дней со дня получения указанного заявления обязана его рассмотреть и направить теплоснабжающей организации подписанный проект договора.

**В случае отсутствия в представленных документах сведений, указанных в пункте 57 Правил №808, теплосетевая организация в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления от теплоснабжающей организации уведомляет ее об этом и в течение 30 дней со дня получения от теплоснабжающей организации недостающих сведений рассматривает заявление (пункт 58 Правил №808).**

В случае, если при заключении договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя между теплоснабжающей организацией и теплосетевой организацией возникли разногласия по отдельным условиям договора, сторона, предложившая заключить договор и получившая от другой стороны протокол разногласий к проекту договора, в течение 30 дней со дня получения протокола разногласий принимает меры по согласованию соответствующих условий договора либо в письменной форме уведомляет сторону об отказе от внесения полученных предложений в проект договора с указанием причин отказа (пункт 60 Правил №808).

Сторона, получившая предложение о заключении договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя или протокол разногласий, но не принявшая меры по согласованию условий договора и не уведомившая другую сторону письменно об отказе от подписания договора или от внесения в соответствии с протоколом разногласий изменений в проект договора с указанием причин отказа в срок, предусмотренный пунктом 60 Правил №808, обязана возместить убытки, вызванные уклонением от согласования условий договора. При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение в суд с учетом положений, предусмотренных пунктом 61(1) Правил №808 (пункт 61 Правил №808).



Договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя считается заключенным с даты подписания его последней из сторон (пункт 62 Правил №808).

Пунктом 63 Правил №808 предусмотрены возможности отказа теплосетевой организацией от заключения договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в следующих случаях:

отсутствие технической возможности оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в заявленном объеме (если заявлен объем мощности, надлежащая передача которого не может быть обеспечена теплосетевой организацией исходя из существующих условий подключения или отсутствия раздельного учета тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых от различных источников тепловой энергии) - при заключении договора с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии;

направление заявления о заключении договора теплоснабжающей организацией, источники тепловой энергии которой не имеют подключения (непосредственного или опосредованного) к тепловым сетям этой теплосетевой организации (за исключением единой теплоснабжающей организации);

отсутствие подключения (непосредственного или опосредованного) теплопотребляющих установок к тепловым сетям этой теплосетевой организации в точках передачи, указанных в заявлении, - только в отношении указанных точек;

несоответствие договора теплоснабжения, заключенного с иным владельцем источника тепловой энергии, не являющимся единой теплоснабжающей организацией, требованиям пункта 31 Правил №808.

Указанный перечень является **закрытым**.

Поскольку МУП «Теплосервис» самостоятельно тепловую энергию (мощность), теплоноситель не производит, а ООО «ПЭК» не владеет сетями, по которым могла бы быть осуществлена передача указанных ресурсов конечным потребителям, то хозяйствующим субъектам требуется заключить договоры поставки и передачи тепловой энергии и теплоносителя.

22.10.2018 с целью урегулирования отношений по передаче тепловой энергии и теплоносителя ООО «ПЭК» обратилось в МУП «Теплосервис» с заявкой на заключение договора. Указанная заявка отвечает требованиям, установленным пунктом 57 Правил №808. Реестр прямых договоров поставки или теплоснабжения с потребителями, в качестве сведений (документов), обязательных для представления, Правилами №808 не установлен, следовательно, не может быть истребован у другой стороны.

Исходя из информации, содержащейся в списке заключенных с МУП «Теплосервис» договоров теплоснабжения, следует, что ряд потребителей ООО «ПЭК» (в том числе, ИП Ходыкин А.Ю., ИП Исакова Г.Ж., ИП Уткина М.А.) заключили договоры теплоснабжения с МУП «Теплосервис» лишь в 2019 году.

Представленные договоры о намерении являются разновидностью предварительных договоров (статья 429 ГК РФ) и поэтому, не подтверждают факт договорных отношений в сфере оказания услуг по теплоснабжению ИП Ходыкина А.Ю., ИП Исаковой Г.Ж., ИП Уткиной М.А. на момент рассмотрения МУП «Теплосервис» заявки ООО «ПЭК».

Основания для отказа в заключении договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя в сложившейся фактической ситуации отсутствуют. МУП «Теплосервис» должно направить ООО «ПЭК» соответствующий проект договора.

Разногласия по точкам передачи конечным потребителям тепловой энергии и теплоносителя могут быть изложены МУП «Теплосервис» в протоколе разногласий.



**Доказательства по делу, на которых основывается позиция Комиссии по рассмотрению дела Ярославского УФАС России о наличии в действиях МУП «Теплосервис» признаков нарушения антимонопольного законодательства:**

1. Обращение ООО «ПЭК» (вх. №3049 от 03.04.2019).
2. Письмо Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №их.18-10547/18 от 29.12.2018.
3. Протоколы решений общих собраний собственников, с приложениями и сообщениями.
4. Заявление о заключении договора оказания услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя №107/638 от 10.08.2018 в МУП «Спектр».
5. Письмо в ФАС России №2758/07-02 от 17.04.2019.
6. Уведомление ООО «ПЭК» № 2759/07-04 от 17.04.2019.
7. Запрос №2760/07-04 от 17.04.2019 в МУП «Спектр», с отметками о регистрации.
8. Запрос №2761/07-04 от 17.04.2019 в МУП «Теплосервис».
9. Уведомление о продлении срока рассмотрения обращения №3128/07-04 от 29.04.2019.
10. Ответ МУП «Спектр» на запрос №2760/07-04 от 17.04.2019, с договором теплоснабжения №2/15 от 21.09.2015 и приложениями к нему, протоколом разногласий, согласования разногласий, сопроводительным письмом, ответом на заявление ООО «ПЭК» вх. № 2878 от 16.08.2019.
11. Ответ МУП «Теплосервис» на запрос №2761/07-04 от 17.04.2019.
12. Заявление о заключении договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя №205/1282 от 22.10.2018 в МУП «Теплосервис», с отметками о регистрации.
13. Ответ МУП «Теплосервис» №37 от 26.10.2018 на заявление №205/1282 от 22.10.2018.
14. Запрос и продление срока рассмотрения обращения №4021/07-04 от 03.06.2019.
15. Письменные пояснения ООО «ПЭК» на письмо №4021/07-04 от 03.06.2019.
16. Письмо ООО «ПЭК» №205/1319 от 07.11.2018, с отметкой о получении МУП «Теплосервис».
17. Анализ состояния конкуренции на рынке услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя от 03.07.2019.
18. Предупреждение №4983/07-04 от 03.07.2019, с отметкой о регистрации.
19. Уведомление ООО «ПЭК» о выдаче МУП «Теплосервис» предупреждения №4983/07-04 от 03.07.2019.
20. Письмо МУП «Теплосервис» №1675 от 02.08.2019.
21. Приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №272 от 05.08.2019.
22. Определение о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению №5595/07-03 от 13.08.2019.
23. Письменные пояснения МУП «Теплосервис» от 04.09.2019.
24. Доверенность на представителя МУП «Теплосервис» от 16.08.2019.
25. Договоры о намерении №236/2018 от 01.10.2018, №241/2018 от 01.10.2018, №248/2018 от 01.10.2018.
26. Письмо МУП «Теплосервис» №09/47 от 16.11.2018.
27. Письмо ООО «ПЭК» №205/1599 от 27.11.2018.
28. Письмо МУП «Теплосервис» №245 от 11.12.2018.
29. Протоколы заседаний Комиссии по рассмотрению дела.
30. Определение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №6515/07-03 от 05.09.2019.

31. Ходатайство ООО «ПЭК» о продлении срока представления информации №107/905 от 24.09.2019.
32. Письменные пояснения ООО «ПЭК» №107/911 от 27.09.2019, с приложением.
33. Письмо МУП «Теплосервис» №2126 от 03.10.2019, с приложениями.
34. Письмо ООО «ПЭК» №205/1318/1 от 07.11.2018.
35. Письмо МУП «Теплосервис» №245 от 11.12.2018, с протоколом разногласий.
36. Определение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №7658/07-03 от 03.10.2019.
37. Письменные пояснения ООО «ПЭК» №107/933 от 11.10.2019.
38. Приказ Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 07.12.2018 №219-ви.
39. Приказ Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.11.2018 №176-тэ.
40. Договор аренды оборудования №ДА-ОБ/15 от 06.02.2017, с дополнениями.
41. Письмо МУП «Теплосервис» №2219 от 16.10.2019.
42. Постановление заместителя главы администрации г.Переславля-Залесского от 20.09.2018 №ПОС.03-1428/18 «О закреплении имущества на праве хозяйственного ведения за МУП «Теплосервис».
43. Постановления Администрации городского округа г.Переславля-Залесского Ярославской области от 08.10.2018 № ПОС.03-1571/18, от 12.11.2018 № ПОС.03-1865/18 о присвоении МУП «Теплосервис» статуса единой теплоснабжающей организации.
44. Перечень потребителей, имеющих договорные отношения с МУП «Теплосервис».
45. Ходатайство МУП «Теплосервис» от 21.10.2019 о рассмотрении дела в отсутствие представителя.
46. Определение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства от 22.10.2019.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
  


Лебедева С.Н.

Антонова М.В.

Грובה В.С.