

Общество с ограниченной ответственностью
«АльянсХимПром»
(ООО «АХП»)

ИНН 5402548340 КПП 540701001 ОГРН 1125476036454 Адрес: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская д. 2/1;
Расчетный счет 40702810644070003599 Новосибирское ОСБ №8047 ПАО Сбербанк России к/счет
30101810500000000641 БИК 045004641

Исх. №13-11-01 от 13 ноября 2019 г.

ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11
Д-242, ГСП-3.
delo@fas.gov.ru

Жалоба

**на положения документации открытого аукциона в электронной форме среди субъектов
мало и среднего предпринимательства при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

«25» октября 2019 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, размещено извещение № 31908445729 о проведении Открытого аукциона в электронной форме № 6957/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки химической продукции, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: www.rts-tender.ru.

Заказчик:

- полное наименование:	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
- сокращенное наименование:	ОАО «РЖД»
- ОГРН:	1037739877295
- ИНН:	7708503727
- КПП:	770801001
- адрес местонахождения:	107174, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., дом ДОМ 2
- почтовый адрес:	107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2
- контактное лицо:	Ведущий экономист Шабан Юрий Николаевич
- адрес электронной почты:	utz_info@rzds.ru
- номер контактного телефона:	+7 (499) 262-32-74

Заявитель:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «АльянсХимПром»

Сокращенное наименование: ООО «АХП»

Место нахождения: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская 2/1, офис 201

Почтовый адрес: 630003, г. Новосибирск, ул. Владимировская 2/1, офис 202

ИНН 5402548340

КПП 540701001

ОГРН 1125476036454

Тел. 8-913-454-60-61

E-mail: ahp2012@mail.ru

Согласно аукционной документации по №№ 9-10 технического задания (спецификации к договору поставки) к поставке допускается товар при условии подтверждения в экспертном заключении соответствия товара в частности следующим требованиям:

- дезинфицирующее средство прошло испытания (исследования) в соответствии с утвержденными требованиями действующей нормативно-методической документации: Р.4.2.2643-10 "Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств для оценки их эффективности и безопасности. Руководство"; МУ 1.2.1105-02 "Оценка токсичности и опасности дезинфицирующих средств.

- дезинфицирующее средство прошло испытание с использованием тест-микобактерии *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра).

Кроме того, согласно требованиям Заказчика в случае, если дезинфицирующее средство прошло испытание до 02.06.2010 (дата введения в действие Р.4.2.2643-10), необходимо подтверждение ранее установленных режимов профилактической дезинфекции и при необходимости внесение изменений (корректировка) в Инструкцию по применению средства на объектах железнодорожного транспорта.

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам российского законодательства ввиду нижеследующего:

1) Согласно п. 1.1. и п. 1.2. Р.4.2.2643-10 «Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств для оценки их эффективности и безопасности» «Настоящее руководство устанавливает единые методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств для оценки их антимикробной, инсектицидной, акарицидной, репеллентной и родентицидной активности, эффективности и безопасности при применении в быту, в лечебно-профилактических организациях и на других объектах для обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, животных и неповреждения объектов внешней среды.

Настоящее руководство предназначено для организаций, учреждений, предприятий, аккредитованных испытательных центров лабораторий, органов по сертификации дезинфекционных средств, аккредитованных в системе аккредитации ГОСТ Р, специалистов, осуществляющих исследования дезинфицирующих, стерилизующих, дезинсекционных, дератизационных средств, а также их субстанций (действующих веществ) в процессе их разработки, производства, применения, регистрационных и сертификационных испытаний, производственного контроля и надзора»

Согласно п. 5.2. Р.4.2.2643-10 «Методы изучения и оценки туберкулоцидной активности дезинфицирующих средств» и п. 3. МУ 3.5.2596-10 «Тест-микроорганизмы для изучения и оценки туберкулоцидной активности дезинфицирующих средств и их субстанций»:

Исследование и оценку туберкулоцидной и микобактерицидной (в отношении непатогенных микобактерий) активности ДС, предлагаемых для применения на территории России, проводят, используя в качестве тест-микроорганизмов:

- агаровую культуру *Mycobacterium* для оценки эффективности и разработки туберкулоцидных режимов камерного обеззараживания различных объектов;
- агаровую культуру *Mycobacterium terrae* (DSM 43227) для оценки активности ДС и разработки режимов их применения при обеззараживании в отношении возбудителя туберкулеза и микобактериозов;
- агаровую культуру *Mycobacterium tuberculosis* для подтверждения эффективности разработанных режимов применения ДС в отношении возбудителей туберкулеза и микобактериозов в практических условиях.

Руководство Р.4.2.2643-10 не устанавливает обязательное исследование с использованием *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра).

Таким образом, нормативно-правовые документы не обязывают проходить тесты на *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра). Более того, ни Руководство Р.4.2.2643-10, ни какой-либо иной нормативно-правовой документ не устанавливает требование вновь подтверждать ранее установленные режимы, полученные до 02.06.2010 года.

2) Согласно Разъяснениям данным Заказчиком, Дезинфицирующие средства по поз. 9, 10 применяются для профилактической дезинфекционной обработки туалетов, мусоросборников в каждом вагоне пассажирского состава при подготовке пассажирских вагонов в рейс в пунктах формирования. Также дезинфицирующие средства используются при текущей уборке вагонов при нахождении пассажирского состава в пути следования, а именно:

- протирка всех ручек в вагоне;
- протирка поручней на каждом остановочном пункте до выхода (посадки) пассажиров;
- уборка туалетов;

- дезинфицирование ёмкостей (ведер) после удаления мусора;
- обработка посудомоечной раковины.

Таким образом, закупка производится для целей профилактической дезинфекции, используемой и проводимой силами сотрудников ОАО «РЖД». Профилактическая дезинфекция проводится только в отношении бактериальной инфекции.

Таким образом, данное требование, что «Средство должно пройти испытание с использованием теста на *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра)»: является избыточным и ведет к ограничению конкуренции, ограничивая круг возможных участников закупки и нарушают требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции».

Согласно п. 5.1.69 Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.5.1198-03 "Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте" от 04.03.2003г. (с изменениями от 16 апреля 2010 г.) состав должен быть укомплектован аптечкой для оказания медицинской помощи, эпидукладкой на случай выявления в пути следования больного, подозрительного на заболевание особо опасной инфекцией, противопедикулезной укладкой, которые хранятся у начальника поезда.

Эпидукладка в обязательном порядке комплектуется маркированными емкостями для сбора естественных выделений больного (эмалированные ведра "для рвотных масс", "для фекальных масс", стеклянная банка с притертой крышкой "для мокроты"), дезинфицирующими средствами, имеющими соответствующий спектр действия (против возбудителей чумы, холеры, сибирской язвы, микобактерий туберкулеза), ветошью. Другие предметы хозяйственного и медицинского назначения, необходимые для проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий, используются из вагонного имущества. Дополнительная комплектация эпидукладки устанавливается органами Госсанэпиднадзора на железнодорожном транспорте),

Следовательно, для микобактерий туберкулеза нет уточнения по микробактериям Терра и СП 2.5.1198-03 не устанавливают требований проводить профилактическую дезинфекцию в отношении *Mycobacterium terrae*.

Основные подходы к организации и проведению дезинфекционных мероприятий при туберкулезе отражены в Санитарных правилах СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза». В настоящее время для оценки туберкулоцидной активности дезинфицирующих средств используют МУ 3.5. 2596 -10 «Методы изучения и оценки туберкулоцидной активности дезинфицирующих средств», утвержденные Роспотребнадзором.

С учетом определения эффективности дезинфицирующих средств по новой методике для профилактической и текущей дезинфекции обработку поверхностей объектов железнодорожного транспорта необходимо проводить моюще-дезинфицирующими туберкулоцидными средствами, не обладающими ингаляционной опасностью, следовательно, которые допускается применять в присутствии людей.

Дезинфекционные мероприятия при туберкулезе, а именно тест-микобактерии *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра), проводятся в очагах туберкулеза. Для этого осуществляется заключительная дезинфекция и генеральные уборки с применением более сильных дезинфицирующих средств, **которые не позволяют проводить дезинфекцию в присутствии людей.**

Дезинфекция в очаге туберкулеза осуществляется с момента выявления лица, находящегося в очаге. Организация текущей дезинфекции и обучение навыкам ее проведения в очаге **осуществляются сотрудниками противотуберкулезной медицинской организации и организации дезинфекционного профиля.** Заключительная дезинфекция в очагах туберкулеза осуществляется **специализированными организациями** не позднее 24 часов с момента получения заявки во всех случаях после выбытия больного из очага.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования (а именно требование о том, что дезинфицирующее средство должно пройти испытание с использованием тест-микобактерии *Mycobacterium terrae* (микобактерии Терра), а также требование о необходимости подтверждения ранее установленных режимов профилактической дезинфекции и при необходимости внесение изменений (корректировка) в Инструкцию по применению средства на объектах железнодорожного транспорта в случае, если дезинфицирующее средство прошло испытание до 02.06.2010 (дата введения в действие Р.4.2.2643-10), влекут ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, нарушают требования пункта 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Считаем, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Заказчика запроса предложений приводят к ограничению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

С учетом изложенного, прошу:

1. В соответствии с разъяснениями, отраженными в письме ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 29.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие избыточных требований, нарушающих законодательство РФ, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, а именно внести изменения в документацию Аукциона, исключив при этом избыточные требования.

Приложения:

- 1) Протокол и приказ о назначении директора.
- 2) Ответ на запрос на разъяснения от 08.11.2019 г.

Директор
ООО «АХП»



Д.Ю. Злобин

Исп. Репнева И.В.
Тел.89134546061
Почта: ahp2012@mail.ru