

Руководителю УФАС по Ставропольскому краю

С.И. Никитину

Адрес: 355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-11
E-mail: to26@fas.gov.ru (не более 10Мб)

Заявитель: ИП Романова Екатерина Владимировна
ОГРНИП 318619600241465,
ИНН 614318054336

Адрес: Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Лермонтова, д.1Г,
т. +7(928) 168-02-15, факса нет, Email: Romclin@mail.ru

Заказчик закупки:	Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае, Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике», (ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ») 355035, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 7А Контактное лицо: Орлова Юлия Игоревна Телефон/факс: 8 (8652) 47-80-77 Адрес электронной почты: stavcsm@gmail.com
Форма и способ процедуры закупки:	Аукцион в электронной форме
Наименование закупки:	Оказание услуг по профессиональной комплексной уборке офисных помещений ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ», в количестве 1 услуга. Полное описание предмета закупки согласно п.п 1-7 «Техническое задание, часть IV Документации о закупке».
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:	http://www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке, адрес электронной площадки: http://com.roseltorg.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по профессиональной комплексной уборке офисных помещений ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ» по начальной (максимальной) цене договора 2 781 000,00 рублей (извещение № 32110536068 от 06 августа 2021 года), см:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110536068>

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 06.08.2021 года в извещение и документацию внесены изменения;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс в электронной форме;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 781 000,00 рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок участников – 26.08.2021 года

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В пункте 9 Части 3 закупочной документации указано, что требования к участникам закупки установлены в соответствии с Положением о закупке ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ» и в соответствии с п.п. 1.7.6. и п.п. 1.7.7. Документации о закупке.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Части 3 закупочной документации, участники закупки при оформлении своих заявок на участие в закупке должны:

- *подготовить заявку на участие в АЭФ в произвольной форме, но оформленную в полном соответствии с требованиями документации о закупке и в соответствии с главой 3 Документации о закупке и Техническим заданием (часть IV документации о закупке);*

- *предоставляет в составе заявки согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях предусмотренных документацией об электронном аукционе, техническом задании и проекте договора.*

В пункте 5.2 Технического задания указано, что Исполнитель по закупке должен соответствовать следующим Дополнительным требованиям:

- Исполнитель обязан иметь сертификат соответствия, удостоверяющий, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р51870-2002 выданный не позднее 23.12.2020 г.

Вместе с тем, требование от участника закупки на момент подачи заявки в составе заявки сертификата соответствия, удостоверяющего, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р51870-2002 выданного не позднее 23.12.2020 г., в соответствии с Требованиями технического задания документации, обременяет участника закупки получать указанный сертификат для участия в закупке и последующего оказания услуг в рамках заключенного договора по итогам торгов, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в аукционе.

Соответственно, отсутствие указанного сертификата соответствия удостоверяющего, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р51870-2002 выданного не позднее 23.12.2020 года - не позволяет принять участие в торгах.

Кроме этого, заказчик не объяснил, каким образом отсутствие сертификата соответствия, удостоверяющего, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р51870-2002 выданного не позднее 23.12.2020 года повлияет на качество услуг в рамках заключаемого по итогам закупки договора, ведь участники закупки и так дают свое согласие о том, что их услуги должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р51870-2002 - о чем участники закупки дают свое

согласие в составе подаваемой заявки на участие в закупке (см. пункт 3 Части III закупочной документации: Участник процедуры закупки предоставляет в составе заявки согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, техническом задании и проекте договора).

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации требование о наличии на момент подачи заявки сертификата соответствия, удостоверяющего, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р 51870-2002 выданный не позднее 23.12.2020 г., - не соответствуют целям и принципам №223-ФЗ, а именно: принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ), принципу экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (пункт 3 часть 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ), поскольку указанные Заказчиком требования не позволяют выявить лицо, предлагающее лучшие условия исполнения договора, которое в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в сфере закупок, а также приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки. Данные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункты 13,14,9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Практика Верховного суда РФ:

Ранее, Верховный суд РФ уже рассматривал аналогичные нарушения. Так, в Определении ВС РФ от 23 марта 2021 года № 306-ЭС21-1785 по делу №А57-29322/2019 указывал, что требование о представлении в составе заявки участника сертификатов соответствия и иных документов, в соответствии с требованиями технического задания документации обременяет участника закупки заблаговременно приобрести продукцию, указанную в документации, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в запросе предложений.

На основании пункта 1 и 2 части 4 статьи 25.1 Закона о защите конкуренции, основаниями для проведения внеплановой проверки антимонопольным органом являются сообщения и заявления физических лиц, юридических лиц, сообщения средств массовой информации, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, на основании статьи 23, пункта 1 и 2 части 4 статьи 25.1, части 1 и 2 статьи 39, частей 1 - 3 статьи 41, статьи 44, части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Признать заказчика (организатора) закупки нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункты 13, 14, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений при проведении данного аукциона (извещение № 32110536068 от 06 августа 2021 года), в т.ч. при подведении итогов торгов и составлении итогового протокола не учитывать требование Заказчика установленное в закупочной документации о том, что Исполнитель обязан иметь сертификат соответствия, удостоверяющий, что услуги по чистке и уборке, услуги по дератизации и дезинфекции, услуги по мытью окон, услуги по общей уборке зданий соответствуют требованиям ГОСТ Р 51870-2014; ГОСТ Р 51870-2002 выданный не позднее 23.12.2020 г.

4. Передать соответствующему должностному лицу УФАС, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Копия жалобы отправлена заказчику (организатору) закупки по электронной почте.

Приложение: документация по закупке и извещение размещены на странице закупки по адресу:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110536068>

С уважением, **Индивидуальный предприниматель Романова Екатерина Владимировна**

23 августа 2021 года