

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Руководителю: Соловьевой Екатерине Александровне
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: +7(495) 784-75-05
факс: +7 (495) 607-31-41
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью
«ЮНИОНТРЕЙД»

Директор: Мизгер Дмитрий Александрович

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
127411, г. Москва, Дмитровское шоссе д. 163А, к2
тел. +7-495-255-49-65
e-mail: info_inside@mail.ru

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Жилищник Обручевского района»

Адрес места нахождения:
117630, г Москва, р-н Обручевский, ул Академика Челомея,
дом 8А

Почтовый адрес:
117630, г Москва, р-н Обручевский, ул Академика Челомея,
дом 8А

Контактное лицо: О.К. Степанова
e-mail: zakupki_obruch@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 (499) 7397648

ЖАЛОБА

Сведения о закупке:

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме

Объект закупки: Оказание услуг складского хранения, формирования и отгрузки товарного запаса в целях обеспечения бесперебойной работы ГБУ ЖИЛИЩНИК РАЙОНА Обручевский на 2023 год

Реестровый номер: 32211939678

Начальная (максимальная) цена договора: 7 000 000,00 рублей.

Электронная площадка: АО «ЕЭТП»

Содержание и обоснование жалобы:

09.12.2022 В единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Обручевского района» (далее — Заказчик) разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32211939678 на оказание услуг складского хранения, формирования и отгрузки товарного запаса в целях обеспечения бесперебойной работы ГБУ ЖИЛИЩНИК РАЙОНА Обручевский на 2023 год с начальной (максимальной) ценой договора 7 000 000,00 рублей (с НДС) (далее — Закупка)

Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИОНТРЕЙД» (далее — Поставщик) приняло участие в Закупке. Заявке Поставщика был присвоен № 976511.

19.12.2022 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок №32211939678-01, в котором указано, что состав документов, представленных Поставщиком, соответствует требованиям документации.

20.12.2022 Заказчиком в ЕИС опубликован итоговый протокол 32211939678-03. Поставщик по итогам рассмотрения заявок занял второе место.

В итоговом протоколе победителем объявлено Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-оптовая компания» и Общество с ограниченной ответственностью «Мафэкшн» **по договору консорциума б/н от 12.12.2022 года.**

Считаем решение заказчика засчитать опыт победителя по договору консорциума необоснованным, незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

1. Отсутствие порядка оценки заявки коллективного участника

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В силу пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках, установлена возможность участия в закупке нескольких юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (коллективные участники).

При этом законом не определен порядок коллективного участия и оценки критериев таких участников.

Одновременно с этим порядок участия коллективных участников не определен ни в Положении Заказчика, ни в Конкурсной документации.

Таким образом, решение заказчика засчитывать опыт коллективного участника без достаточных на то правовых оснований имеет признаки ограничения конкуренции и признаки нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Также, очевидно, что такое решение нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Отсутствие договора консорциума в гражданском законодательстве

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Одновременно с этим в указанных нормативно-правовых актах нет такой формы договора как договор консорциума.

Таким образом, Заказчик не должен был засчитывать опыт победителя закупки т.к. его участие как коллективного участника на основании договора консорциума выходит за рамки правового регулирования закона о закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам конкурса в электронной форме № 32211939678.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц в части порядка оценки опыта коллективного участника без достаточных правовых оснований, а также в участие на основании договора консорциума,

который не предусмотрен действующим гражданским законодательством.

3. Проверить законность и обоснованность порядка оценки и рассмотрение заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32211939678.

4. Проверить обоснованность участия на основании договора консорциума Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-оптовая компания» и Общество с ограниченной ответственностью «Мафэкшн» в конкурсе конкурса в электронной форме № 32211939678.

5. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении конкурса в электронной форме № 32211939678 и пересмотре оценки опыта участников закупки.

Приложения:

1. Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 32211939678 от 20.12.2022 на оказание услуг складского хранения, формирования и отгрузки товарного запаса в целях обеспечения бесперебойной работы ГБУ ЖИЛИЩНИК РАЙОНА Обручевский на 2023 год.

Директор ООО «ЮНИОНТРЕЙД» _____ /Д.А. Мизгер/