

ЖАЛОБА

Сведения о закупке:

Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Объект закупки: Оказание услуг по формированию материально-технического запаса для содержания многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник» районов Ново-Переделкино и Кунцево в 2024 году

Реестровый номер: 32313111637

Начальная (максимальная) цена договора: 98 000 000,00 рублей.

Электронная площадка: АО «ЕЭТП»

Содержание и обоснование жалобы:

20.12.2023 В единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Ново-Переделкино» (далее — Заказчик) разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313111637 на оказание услуг по формированию материально-технического запаса для содержания многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник» районов Ново-Переделкино и Кунцево в 2024 году с начальной (максимальной) ценой договора 98 000 000,00 рублей (с НДС) (далее — Закупка)

Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «МЕЖПРОМТЕХНОЛОГИЯ» (далее — Поставщик) приняло участие в Закупке. Заявке Поставщика был присвоен № 1213267 .

11.01.2024 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол рассмотрения заявок № 32313111637-01, в котором указано, что состав документов, представленных Поставщиком, соответствует требованиям документации.

В Приложение к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке, их содержание и значимость» указано, что при оценке критерия «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается опыт участника закупки по успешному оказанию услуг (выполнению работ) сопоставимого характера и объема (без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника **(оценивается общее количество исполненных контрактов/договоров, содержащееся в заявках, подлежащих оценке)**).

Оценке подлежат контракты (договоры), заключенные не ранее 01.01.2020 г. и исполненные до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера и объема. При этом к оценке принимаются государственные контракты и/или гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные по результатам проведенных закупок в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Под работами (услугами) сопоставимого характера и объема понимаются работы (услуги) по поставке товаров (материалов) строительного назначения; оказание услуг аналогичных предмету закупки.

Сведения о наличии опыта участника закупки должны подтверждаться следующими сведениями и документами:

- копии контрактов (договоров) со всеми приложениями и дополнительными соглашениями;
- копии актов выполненных работ (оказанных услуг, поставленных товаров), универсальные передаточные документы, содержащих сведения о стоимости товаров и сумме исполненных обязательств.

При этом предоставленные документы должны быть в виде неповторяющихся полно читаемых копий, на которых видны все сведения, подписи и печати.

Поставщик предоставил опыт поставке строительных материалов по успешной поставке в количестве 14464 договоров, которые полностью соответствуют требованиям конкурсной документации.

15.01.2024 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол подведения итогов рассмотрения заявок 32313111637-03. Поставщик по итогам рассмотрения заявок занял второе место.

В итоговом протоколе указано, что в составе заявки участником представлены контракты/договора общим объемом исполнения согласно критериям оценки **в объеме 16 контрактов.**

Соответственно, Заказчик принял к оценке менее 0,001% от всего представленного опыта Поставщиком.

В итоге Заказчиком принято решение не засчитать опыт Поставщика в количестве 14448 контрактов/договоров и итоговый рейтинг составил 64 %.

В итоговом протоколе также указано, что победителем процедуры признано общество с ограниченной ответственностью «АФИНА ГРУПП». В составе заявки данного Общества представлены контракты/договора общим объемом исполнения согласно критериям оценки **в объеме 50 контрактов.**

В итоге Заказчиком принято решение засчитать опыт ООО «АФИНА ГРУПП» в объеме 50 контрактов и его итоговый рейтинг составил 100 %.

Поставщик представил самый богатый опыт по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Представленный в заявке Поставщика полностью соответствует требованиям конкурсной документации и должен быть принят Заказчиком в полном объеме. В связи с этим, Поставщик не согласен с результатами рассмотрения заявки. Считает, что комиссией Заказчика необоснованно в качестве опыта исполнения были засчитаны не все договоры, представленные в заявке.

Считаем, что Заказчик нарушил процедуру оценки заявки и проигнорировал требования федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — 223-ФЗ). В его действиях есть признаки совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В частности, Заказчик не исполнил требования ч. 14 ст. 3.2 223-ФЗ, в которой указано, что итоговый протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);**
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Из указанных в итоговом протоколе причин, по которым представленные в составе заявки договоры Заявителя не приняты к оценке не представляется возможным сделать вывод о том какие договоры приняты в зачет, а какие нет.

Следовательно, неуказание закупочной комиссией в итоговом протоколе предусмотренной пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ информации и сведений о причинах, по которым **больше 99%**

представленного Поставщиком опыта не приняты в зачет фактически лишает его реализовать право на аргументированное и объективное оспаривание такого решения по существу.

Это прямо свидетельствует об игнорировании закупочной комиссией принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Обращаем внимание, что на основании открытых сведений ООО «АФИНА ГРУПП» специализируется на поставке **медицинского оборудования**, а не стройматериалов.

Одновременно с этим, те немногочисленные договоры на поставку стройматериалов, которые заключало ООО «Афина Групп» не исполнены. Так, договор № 87731483613220000450000 от 27.12.2022 на оказание услуг по формированию материально-технического запаса для нужд ГБУ «Жилищник района Крылатское» со сроком исполнения до 31.12.2023 находится на стадии исполнения, а не «исполнение завершено.»

№ 87731483613220000450000 Исполнение

Номер документа: 32211864247

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИЛИШНИК РАЙОНА КРЫЛАТСКОЕ»

Сумма документа: 64 870 000,00 Р

Дата заключения документа: 27.12.2022

Срок исполнения: 27.12.2022 — 31.12.2023

Реквизиты: 27.12.2022 19.10.2022

Общая информация

Номер документа: 32211864247

Дата заключения документа: 27.12.2022

Идентификатор документа: Идентификатор закупки № 32211864247

Пол: Пол №3. Оказание услуг по формированию материально-технического запаса для нужд ГБУ «Жилищник района Крылатское»

Способ закупки: Аукцион

Закупка осуществлена в электронной форме

А в закупке № 32312123733 от 15.02.2023 на оказание услуг по формированию материально-технического запаса для капитального ремонта МКД, организатором которой было Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Кунцево» заявка ООО «Афина Групп» по результатам рассмотрения вторых частей была отклонена т.к. состав документов не соответствовал требованиям документации.

Соответственно, в заявке ООО «АФИНА ГРУПП» присутствуют признаки предоставления недостоверных сведений и объективные основания для отклонения заявки.

В аналогичных спорах УФАС по г. Москва защищала права поставщиков и выдавала заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Так, в решении № 66139/22 б/а от 27 декабря 2022 по делу № 077/07/00-18543/2022 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров признало жалобу частично обоснованной и указало, что проводимая конкурентная процедура должна содержать механизмы, обеспечивающие осуществление реальной конкуренции на торгах между участниками закупки, во избежание мнимости такой процедуры, когда реальная конкурентная борьба подавляется предоставлением отдельному хозяйствующему субъекту (прямо или косвенно) преимущественного положения заказчиком, о недопустимости которого последовательно высказывался Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2018.

Как отмечено в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.09.2015 по делу № А40-195614/2014, законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Между тем, указанные действия Заказчика влекут за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (пункт 1 статьи 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Таким образом, Комиссия отмечает, что Заказчик не вправе осуществлять оценку заявок в порядке, который не предусмотрен в закупочной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам конкурса в электронной форме № 32313111637.

2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

3. Проверить результаты оценки Заказчиком заявки ООО **ТОРГОВЫЙ ДОМ «МЕЖПРОМТЕХНОЛОГИЯ»** на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313111637 по критерию «Квалификация участника закупки».

4. Проверить достоверность представленных сведений в заявке ООО **«АФИНА ГРУПП»** на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313111637 по критерию «Квалификация участника закупки».

5. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313111637.

Приложения:

1. Заявка на участие в конкурсе электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32313111637 на оказание услуг по формированию материально-технического запаса для содержания многоквартирных домов, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник» районов Ново-Переделкино и Кунцево в 2024 году.

2. Контракты/Договоры ООО «Афина Групп»