



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

От 25.11.19 № 4986/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заявителю:*

АО «Локолит»

198097, г. Москва,  
ул. Автозаводская, д. 6, кв.333  
e-mail: lokolit@lokolit.ru  
Тел. +7(495)971-64-69

*Организатору торгов:*

Государственное предприятие  
Калининградской области  
«Дорожно эксплуатационное  
предприятие № 2  
236039, Калининградская область,  
г. Правдинск ул. Электрическая, д.1.  
e-mail: amelin@dep2.info

**РЕШЕНИЕ**

20 ноября 2019 года

№039/07/18.1-905/2019

г. Калининград

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущий заседание:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Можаро Е.И.	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Д.С. Лодня	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

с участием представителя  
Заказчика-Организатора Е.А. Мазур на основании доверенности;  
торгов  
Государственное  
предприятие  
Калининградской  
области «Дорожно-  
эксплуатационное  
предприятие № 2»

в отсутствие  
представителя Заявителя  
АО «Локолит» уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АО «Локолит» на действия Заказчика-Организатора торгов Государственное предприятие Калининградской области «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 2» (ИНН 1023902271975/ОГРН 3923003140, адрес: Калининградская область, г. Правдинск, ул. Электрическая, д.1, 238400), (далее – Заказчик, Организатор торгов) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

12.11.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление, Калининградское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 6585) АО «Локолит» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - Организатора торгов – Государственное предприятие Калининградской области «Дорожно - эксплуатационное предприятие № 2» при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку трудовых книжек и вкладышей в трудовые книжки (закупка №31908452208 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

**Заявитель по сути обращения в антимонопольный орган пояснил следующее:**

Согласно протоколу №31908452208 от 06 ноября 2019 комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме отклонила заявку АО «Локолит», как не соответствующую требованиям, которые установлены в извещении о проведении запроса котировок. Заявитель с решением комиссии не согласен по причине того, что заявка на участие в запросе котировок состоит из двух частей: описание поставляемого предмета закупки и ценового предложения. Заявитель в разделе «Сведения о товаре» представил документ

«Техническое задание». Во второй части заявки заявитель представил ценовое предложение – 14640 рублей.

Заявитель просит рассмотреть жалобу, приостановить заключение договора, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, провести проверку по изложенным в жалобе фактам о нарушении Заказчиком законодательства в сфере закупок, в случае установления нарушения процедуры выбора победителя закупки, аннулировать результаты закупки, признать заявку АО «Локолит» соответствующей требованиям, которые установлены извещением о закупке № 31908452208.

### **Пояснения Заказчика - Организатора торгов по доводам жалобы АО «Локолит»**

Заказчик не согласен с доводами жалобы заявителя о незаконном отклонении заявки АО «Локолит» в связи с тем, что согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908452208 для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подаёт заявку на участие в закупке оператору электронной площадки в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (пункт 13 раздела I Извещения). Форма заявки установлена и представлена в разделе III Извещения.

Фактически, вместо заполненной формы заявки, Заявитель направил Техническое задание, что не соответствует требованиям Извещения и было расценено комиссией как «не предоставление документов (заявки)».

Указанные обстоятельства послужили основанием для отклонения заявки АО «Локолит», что отражено в Протоколе № 31908452208 от 06.11. 2019 года.

С учетом изложенного, Заказчик считает доводы Заявителя о неправомерном отклонении заявки необоснованными.

**Заслушав Заказчика, проанализировав доводы Заявителя, поступившие материалы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа, с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Законом о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы Заявителя.

В соответствии со статьей 2 Закон о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке ГПКО «Дорожно-эксплуатационное управление №2» утверждено директором предприятия (редакция от 02.07.2019)

Заказчик выбрал способ проведения закупки - запрос котировок в электронной форме. Запрос котировок в электронной форме – форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. Для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору электронной площадки в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене договора. Заявка на участие в запросе котировок

представляется участником в виде электронного документа. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию: 1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора; 2) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. В течение 3 рабочих дней, следующих после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в таком запросе. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме комиссия по осуществлению закупок принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены пунктом 268 Положения о закупке.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку трудовых книжек и вкладышей в трудовые книжки (закупка №31908452208) размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>). Начальная (максимальная) цена договора 30792 рубля. На дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 6 заявок. Согласно протоколу №31908452208 от 06.11.2019 по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия по осуществлению закупки приняла решение о соответствии 5 заявок на участие в запросе котировок всем требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Заявка АО «Локолит» комиссией по осуществлению закупок отклонена, как несоответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.19 раздела I информационной карты (краткая информация о предмете запроса котировок в электронной форме и условиях исполнения договора) заявка на участие в запросе котировок состоит из предложений участника запроса котировок о предлагаемом товаре, а также о цене договора. Разделом III предусмотрена форма заявки на участие в запросе котировок, в которой п.8 предусмотрено описание товара, его характеристик в форме таблицы: наименование товара, страна происхождения товара, характеристика товара, единицы измерения, количество цена за единицу с учетом НДС/НДС не облагается, итоговое ценовое предложение.

В соответствии с пунктом 268 Положения о закупке заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией по осуществлению закупок, в том числе, в случае несоответствия информации требованиям извещения о запросе котировок в электронной форме. Результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок.

Заявитель представил заявку не по форме, предусмотренной Разделом III информационной карты. Данное обстоятельство послужило основанием для отклонения заявки АО «Локолит».

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок по отклонению заявки АО «Локолит» являются обоснованными и не противоречат нормативно-правовым актам, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.



В заседании Комиссии представитель Заказчика, участвующий в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных для рассмотрения жалобы, пояснил, что им представлены все доказательства, которые он намеревался представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе, о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Локолит» необоснованной.

Ведущий заседание

В.А. Грибко

Члены Комиссии:

Е.И. Можаро

Д.С. Лодня

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.