



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Полевская центральная городская  
больница» (ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ»)  
\*

ООО «Простор»  
\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2265/2020

г. Екатеринбург

08.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:  
\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» – \*
- заявителей ООО «Простор» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Простор» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 32009153025) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),  
**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Простор» (вх. № 01-14848 от 28.05.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 32009153025), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Простор» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, а также на то, что закупанная комиссия неправомерно рассмотрела заявки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Полевская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Полевская центральная городская больница» (протокол от «06» марта 2020 г. № 1) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 26.03.2020.

15.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009153025 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения

Начальная (максимальная) цена лотов 551 090,30 руб.

26.05.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 32009153025/1731309 от 26.05.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ПРОСТОР» отклонена на основании «п. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, п. 216 «Положения о закупках товаров, работ и услуг ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», п. 9.3. ч. 9. «Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме», а именно: несоответствие информации, а именно: по позиции 2 Технического задания (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок) «Железа [III] гидроксид полимальтозат» Заказчику необходим товар с характеристиками по показателю: «Лекарственная форма, дозировка, упаковка» – «Таблетки жевательные, 100 мг, №30», а Участник предлагает к поставке товар со значением показателя: «Таблетки жевательные, 100 мг, №90». Предложенный товар, не соответствует требованиям документации закупки.»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 207. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 211. Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В Приложении №3 к извещению о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 2 «Железа [III] гидроксид полимальтозат»:

№ п/п	Наименование характеристики	Содержание (значение) характеристики
1	МНН <i>(группировочное или химическое наименование, состав комбинированного лекарственного препарата)</i>	Железа [III] гидроксид полимальтозат
2	Лекарственная форма, дозировка, упаковка	Таблетки жевательные, 100 мг, №30
3	Единица измерения	Упаковка
4	Количество товара в единицах измерения	750
<...>	<...>	<...>

В п. 9.1. извещения о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) указано, что для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок по форме (Приложение №1), предусмотренной извещением.

В силу п. 9.3. извещения о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) требования к оформлению и заполнению заявки на участие в запросе котировок содержатся в Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (Приложение №2)

В Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) указано, что при подаче заявки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования характеристик (показателей), технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в «Техническом задании» (Приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок). Предлагаемые участником закупки конкретные характеристики товара должны соответствовать значениям и не противоречить требованиям, установленным в «Техническом задании» (Приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок).

В Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) приведена форма заявка на участие в запросе котировок в электронной форме содержащая в том числе следующее:

<...>

изучив извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора, проект договора, а также применимые к данному запросу котировок законодательство и нормативно-правовые акты сообщает о согласии участвовать в запросе котировок на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, исполнить условия извещения о проведении запроса котировок, а именно:

N п/п	Наименование Товара (объекта закупки)		Страна происхождения ЛП	Единица измерения Товара	Количество в единицах измерения Товара	Цена за единицу измерения Товара (без НДС), руб.	Размер НДС (если облагается НДС)	Цена за единицу измерения Товара (с НДС), руб.	Сумма итого, (с НДС), руб.
	МНН ЛП	Торговое наименование ЛП							
1.									
...									

#### ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

№	Параметр	Требуемое значение
1	Международное непатентованное наименование	
2	Торговое наименование	
3	Лекарственная форма	
4	Дозировка лекарственного препарата	
5	Объем наполнения первичной упаковки	
6	Единица измерения	
7	Упаковка (наполнение упаковки)	
8	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата	
9	Номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата	
10	Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности	
11	Единица измерения Товара	
12	Количество Товара в единицах измерения	

13	Остаточный срок годности	
----	--------------------------	--

&lt;...&gt;

Участником закупки ООО «Простор» в заявке на участие в запросе котировок № 32009153025 представлены в том числе следующие характеристики по поз. 2 «Железа [III] гидроксид полимальтозат»:

N п/п	Наименование Товара (объекта закупки)		Страна происхождения ЛП	Единица измерения Товара <...>	<...>
	МНН ЛП	Торговое наименование ЛП			
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2	Железа [III] гидроксид полимальтозат	Феррум Лек	Словения	Упаковка	<...>
<...>					<...>

#### ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

1	Параметр	Требуемое значение
1	Международное непатентованное наименование	<...> 2. Железа [III] гидроксид полимальтозат <...>
<...>	<...>	<...>
3	Лекарственная форма	<...> 2. таблетки жевательные <...>
4	Дозировка лекарственного препарата	<...> 2. 100 мг <...>
<...>	<...>	<...>
6	Единица измерения	<...> 2. таблетки жевательные <...>
7	Упаковка (наполнение упаковки)	<...> 2. № 90 <...>
<...>	<...>	<...>
11	Единица измерения Товара	Упаковка
12	Количество Товара в единицах измерения	<...> 2. 250 <...>
<...>	<...>	<...>

Проанализировав заявку участника ООО «Простор» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Простор» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара соответствующие Приложению №3 к извещению о проведении запроса

котировок № 32009153025 (печатная версия), инструкции по заполнению заявки, а именно: по поз. 2 «Железа [III] гидроксид полимальтозат» предложен к поставке товар с МНН ЛП «Железа [III] гидроксид полимальтозат» с торговым наименованием «Феррум Лек» таблетки жевательные 100 мг № 90 в количестве 250 упаковок, то есть 22 500 таблеток, что соответствует потребности заказчика.

Комиссией также установлено, в положениях извещения запроса котировок № 32009153025 (печатная версия) отсутствует запрет на изменение вторичной упаковки лекарственных средств. Кроме того, согласно разъяснений положений извещения запроса котировок № 32009153025, размещенных в единой информационной системе 21.05.2020 «лекарственные препараты с указанным в запросе (в том числе поз. 2 «Железа [III] гидроксид полимальтозат») количеством единиц во вторичной потребительской упаковке, предложенные участником закупки, будут удовлетворять требованиям извещения о проведении запроса котировок».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 215. Положения о закупках комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в заявках на участие в запросе котировок цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, Комиссия установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «Простор» по основаниям, указанным в протоколе № 32009153025/1731309 от 26.05.2020, котировочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку в заявке участника закупки указаны характеристики товара в соответствии с требованиями Приложения №3 к извещению о проведении запроса котировок № 32009153025 (печатная версия).

В действиях аукционной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

В соответствии с п. 5 Положения о закупках в целях выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки или Единую комиссию по осуществлению конкурентных закупок (далее – комиссия).

Согласно п. 6 Положения о закупках решение о создании комиссии принимается заказчиком путем издания локального акта. При этом определяется порядок работы комиссии, состав и назначается председатель. Число членов комиссии должно быть не менее трех человек.

В п. 8. Положения о закупках указано, что работа комиссии осуществляется в форме заседаний в порядке, установленном настоящим положением. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% от общего числа членов комиссии. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании комиссии членов. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускаются.

На заседании Комиссии со стороны заказчика предоставлен приказ № 337 от 13.05.2020 «О выборе способа осуществления закупки, создания комиссии по осуществлению конкурентной закупки и об утверждении документации о конкурентной закупке». Согласно указанного приказа котировочная комиссия состоит из трех человек: Мауриной Я.П., Котловой Е.В. и Смольниковой Е.А.

Протокол № 32009153025/1731309 от 26.05.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии, а именно: Мауриной Я.П. и Смольниковой Е.А.

Таким образом, протокол № 32009153025/1731309 от 26.05.2020 подписан двумя членами комиссии, правомочными осуществлять свои функции.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Простор» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Простор», не соответствующей требованиям извещения № 32009153025, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2265/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

08.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2265/2020 от 08.06.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», его комиссии **в срок до 25.06.2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 32009153025), путем отмены составленных протоколов, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в закупке, котировочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, с учетом решения № 066/01/18.1-2265/2020 от 08.06.2020г., и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» **в срок до «30» июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*