



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.04.2021 № 8/5509

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

Администрация городского поселения
г. Белорецк муниципального района
Белорецкий район РБ
453511, РБ, Белорецкий район,
г. Белорецк, ул. Ленина, д. 71
gp_belorezk@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-786/2021

27.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от Заявителя – (доверенность от 12.04.2021);
от Администрации городского поселения г.Белорецк муниципального района
Белорецкого района РБ – (доверенность от 27.04.2021),

рассмотрев жалобу
(453501, РБ, Белорецкий р-н, г. Белорецк, пер.Куйбышева, д.4, кв.1) от
16.04.2021 вх. № 6314 и от 19.04.2021 вх. № 6370 на действия Администрации
городского поселения г. Белорецк муниципального района Белорецкого района
РБ (453511, РБ, Белорецкий район, г. Белорецк, ул. Ленина, д. 71 при
проведении конкурса на право заключения договоров на размещение
нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг на

0207821

территории городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила

от 16.04.2021 вх. № 6314 и от 19.04.2021 вх. № 6370 на действия Администрации городского поселения г. Белорецк муниципального района Белорецкого района РБ (453511, РБ, Белорецкий район, г. Белорецк, ул. Ленина, д. 71 при проведении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг на территории городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

Заявитель оспаривает положения конкурсной документации Заказчика, которые, по его мнению, вводят участников в заблуждение и носят дискриминационный характер.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 27.04.2021 вх. №6507.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия

(бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Постановлением от 29.03.2020 № 103-п утверждена конкурсная документация на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг на территории городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

Предметом настоящего конкурса является право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг на территории городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее по тексту - конкурс).

Организатором конкурса является: Администрация городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (ИНН 0256014179, ОГРН 1030202051087, адрес: 453511, Республика Башкортостан, Белорецкий район, город Белорецк, улица Ленина, 71).

занимается продажей мороженого и соответственно имел возможность принять участие в данном конкурсе. В случае подачи заявки на участие в торгах априори соглашается со всеми условиями проведения данных торгов. Но в конкурсной документации существуют положения, которые по мнению , противоречат требованиям антимонопольного законодательства, поэтому обращается с жалобой на указанные требования документации о торгах, поскольку считает их неправомерными и нарушающими (ограничивающими) его право на участие в торгах.

В своей жалобе .. указывает следующее.

В разделе 6 Конкурсной документации установлены Критерии оценки предложений конкурсной документации. Согласно п. 2 ч. 6.1 этого раздела: «эскизное предложение, дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов). Для сезонной торговли допускается фото»:

- 2 балла получает участник конкурса, чье эскизное предложение согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и признано конкурсной комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту;

- 1 балл получает участник конкурса, чье эскизное предложение не согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, однако

признано комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту;

- остальным участникам конкурса по данному лоту баллы не начисляются.

Кроме этого, также указано, что члены комиссии открытым голосованием голосуют за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов). Суммарное количество баллов вносится в графу за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов).

По мнению _____ открытое голосование членов комиссии за эскизное предложение, указанное в качестве критерия конкурсного отбора, носит субъективный, оценочный, неизмеряемый, возможно коррупционный характер.

При этом, в соответствии с позицией ФАС России, судебной практикой, к неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Таким образом, установление критериев конкурсного отбора, носящих неизмеримый, оценочный характер, может привести к нарушению порядка определения победителя торгов и созданию дискриминационных условий.

Организатор торгов в письме от 27.04.2021 пояснил, что эскизное предложение (визуализация объекта нестационарного торгового объекта) по мнению органов местного самоуправления, а также инициативных жителей города является основным критерием в выборе нестационарного торгового объекта. При открытом голосовании членами комиссии учитываются архитектурное решение объекта, цветовое оформление, материал исполнения, информационная вывеска, общий вид объекта. Данные критерии в выборе необходимы для создания в городе эстетичности, нестационарный торговый объект не должен выбиваться из архитектурно-градостроительного образа города.

Центром притяжения летней нестационарной торговли является площадь Metallургов, ансамбль домов которой входит в реестр культурного наследия Республики Башкортостан. Поэтому торговые объекты, расположенные на площади Metallургов, должны отвечать нормам лаконичности, эстетичности, не носить "кричащий" яркий вид. Именно на вышеизложенные критерии члены конкурсной комиссии делают акцент при голосовании за нестационарный торговый объект.

Комиссия, рассмотрев довод жалобы _____, считает его обоснованным по следующим основаниям.

Порядок размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) регулируется статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле).

В соответствии с п. 3 ч. 1 Закона о торговле одной из целей указанного федерального закона является обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

Рассмотрев критерии оценки предложений, в п. 2 ч. 6.1 Конкурсной документации применительно к критерию «эскизное предложение, дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов). Для сезонной торговли допускается фото», Комиссией установлено следующее:

- 2 балла получает участник конкурса, чье эскизное предложение согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и признано конкурсной комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту;

- 1 балл получает участник конкурса, чье эскизное предложение не согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, однако признано комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту;

- остальным участникам конкурса по данному лоту баллы не начисляются.

- члены комиссии открытым голосованием голосуют за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов)). Суммарное количество баллов вносится в графу за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов)).

Комиссия считает, что положение о том, что члены комиссии открытым голосованием голосуют за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов)). Суммарное количество баллов вносится в графу за эскизное предложение (дизайн-проект НТО (Эскиз торговых киосков и торговых павильонов)), направлено на ограничение конкуренции, т.к. носит субъективный, неизмеряемый характер, не являются понятным и прозрачным, как это требует Закон о торговле, и может привести к произвольному установлению баллов кому-либо из участников.

Кроме того, Комиссия не может согласиться с доводами администрации, т.к. документацией уже предусмотрено присвоение 2 баллов участнику конкурса, чье эскизное предложение согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и признано конкурсной комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту;

- 1 балла участнику конкурса, чье эскизное предложение не согласовано с отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, однако признано комиссией соответствующим архитектурному решению по данному лоту.

Таким образом, установление критериев конкурсного отбора, носящих неизмеримый, оценочный характер, может привести к нарушению порядка определения победителя торгов и созданию дискриминационных условий.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Иванова Виталия Александровича (453501, РБ, Белорецкий р-н, г. Белорецк, пер.Куйбышева, д.4, кв.1) от 16.04.2021 вх. № 6314 и от 19.04.2021 вх. № 6370 на действия Администрации городского поселения г. Белорецк муниципального района Белорецкого района РБ (453511, РБ, Белорецкий район, г. Белорецк, ул. Ленина, д. 71 при проведении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг на территории городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан обоснованной.

2. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.