

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Телефон/факс: (812) 313-04-30

приемная, 313-04-15 - факс

эл. почта: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России
№ 40104/20
от 05.11.2020



Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

Бирюков Дмитрий Владимирович

(ИП Бирюков Д.В.)

ИНН: 781900235889

ОГРНИП: 304781932200136

Адрес: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф,

ул. Чебышевская, д. 11, кв. 24

телефон: 8-965-752-30-23

эл. почта: 89657523023@bk.ru

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие

«Водоканал Санкт-Петербурга»

(ГУП «Санкт-Петербурга»)

Адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалерградская, д. 42.

телефон: (812) 326-52-77

эл. почта: iicenter@vodokanal.spb.ru

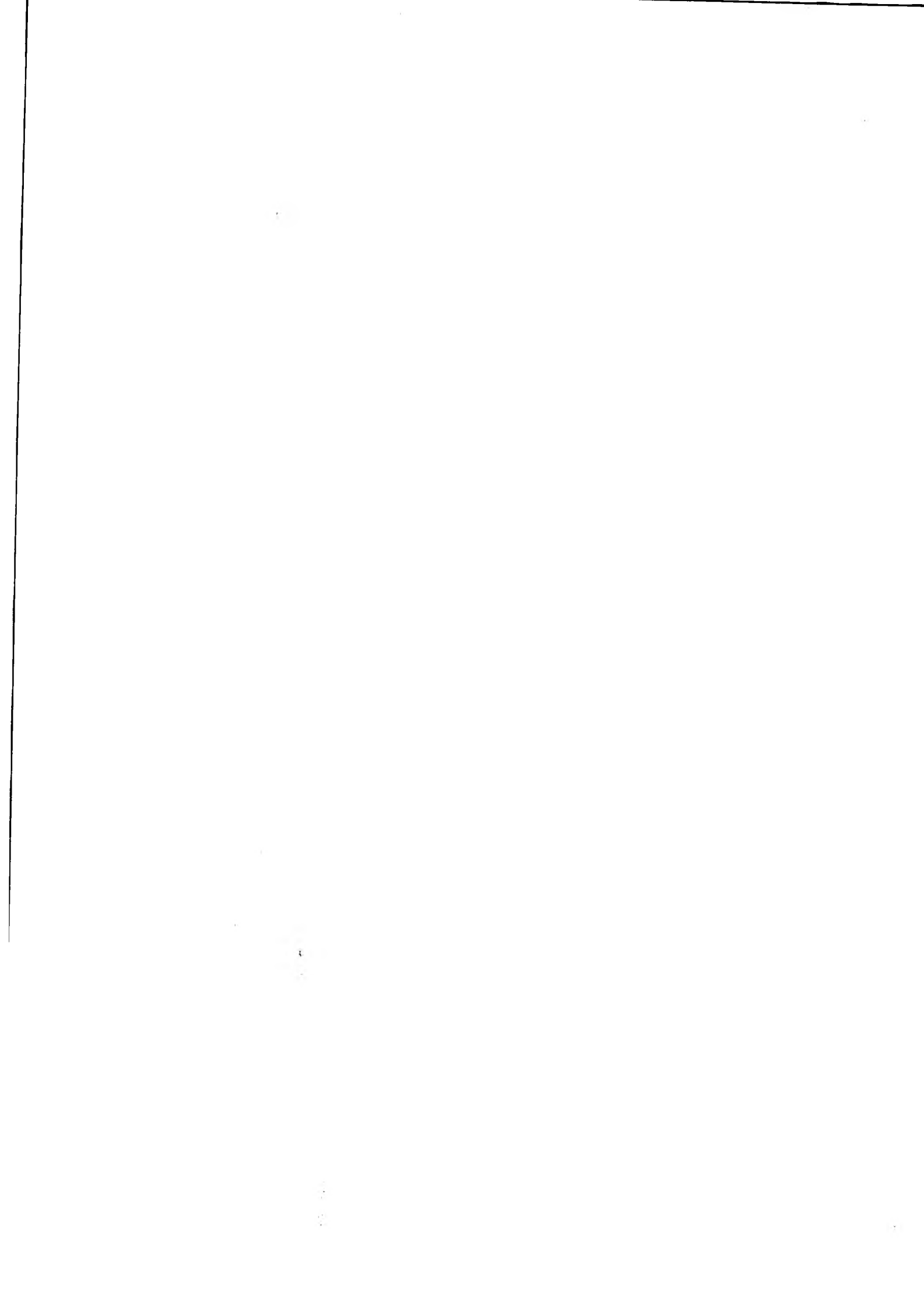
Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,
оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг**

30.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) опубликованы извещение № 32009538105, и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме: «Поставка люков, крышек люков и дождеприемников» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru

Заявке ИП Бирюков Д.В, поступившей на участие в аукционе; зарегистрированной в Журнале регистрации поступления заявок на участие в аукционе в порядке их поступления, присвоен порядковый номер – 2.

Протоколом от 28.10.2020 № 32009538105-01 заявка с порядковым номером 2 – признана «несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе и ИП Бирюкову Д.В. отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.п 27.3.6.2 п. 27 Раздела 4 Тома 1 (Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных, эксплуатационных характеристиках предмета закупки, не соответствует требованиям к значениям таких характеристик, установленным заказчиком в техническом задании (Томе; 3) и п.п 27.3.6.3 (В предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных, эксплуатационных



характеристиках предмета закупки отсутствует указание на товарный знак или иное средство индивидуализации в отношении такого товара, а при отсутствии средств индивидуализации – производителя такого товара)».

ИП Бирюков считает признание заявки участника не соответствующей требованиям электронного аукциона не обоснованным, нарушающим права и интересы участника электронного аукциона и нормы действующего законодательства Российской Федерации.

1. Причиной отклонения заявки является техническая ошибка в заявке участника, которая не может быть основанием для отклонения заявки участника.

В соответствии с документацией об аукционе, аукцион проводится, если закупаются товары (работы, услуги), для которых есть функционирующий товарный рынок и их можно сравнивать только по цене. Соответственно цена договора является единственным важным критерием для выбора участника аукциона, с которым будет заключен договор.

В соответствии с томом 2 документации об аукционе для проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора: «Поставка люков, крышек люков и дождеприемников» для нужд «Водоканал Санкт-Петербурга», заявка, представленная участником, должна содержать в том числе: форму «Предложение участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных, эксплуатационных характеристиках предмета закупки» (по форме приложения № 2 к тому 2)» (п. 7.4 документации об аукционе).

В приложении № 2 к тому 2 документации об аукционе указано: «Порядок заполнения формы указан в разделе 4 тома 3 (Техническое задание).

В соответствии с п. 1.1. раздела 2 тома 3 документации об аукционе, требования к техническим, функциональным характеристикам определены в Приложении № 2 к Техническому заданию аукционной документации.

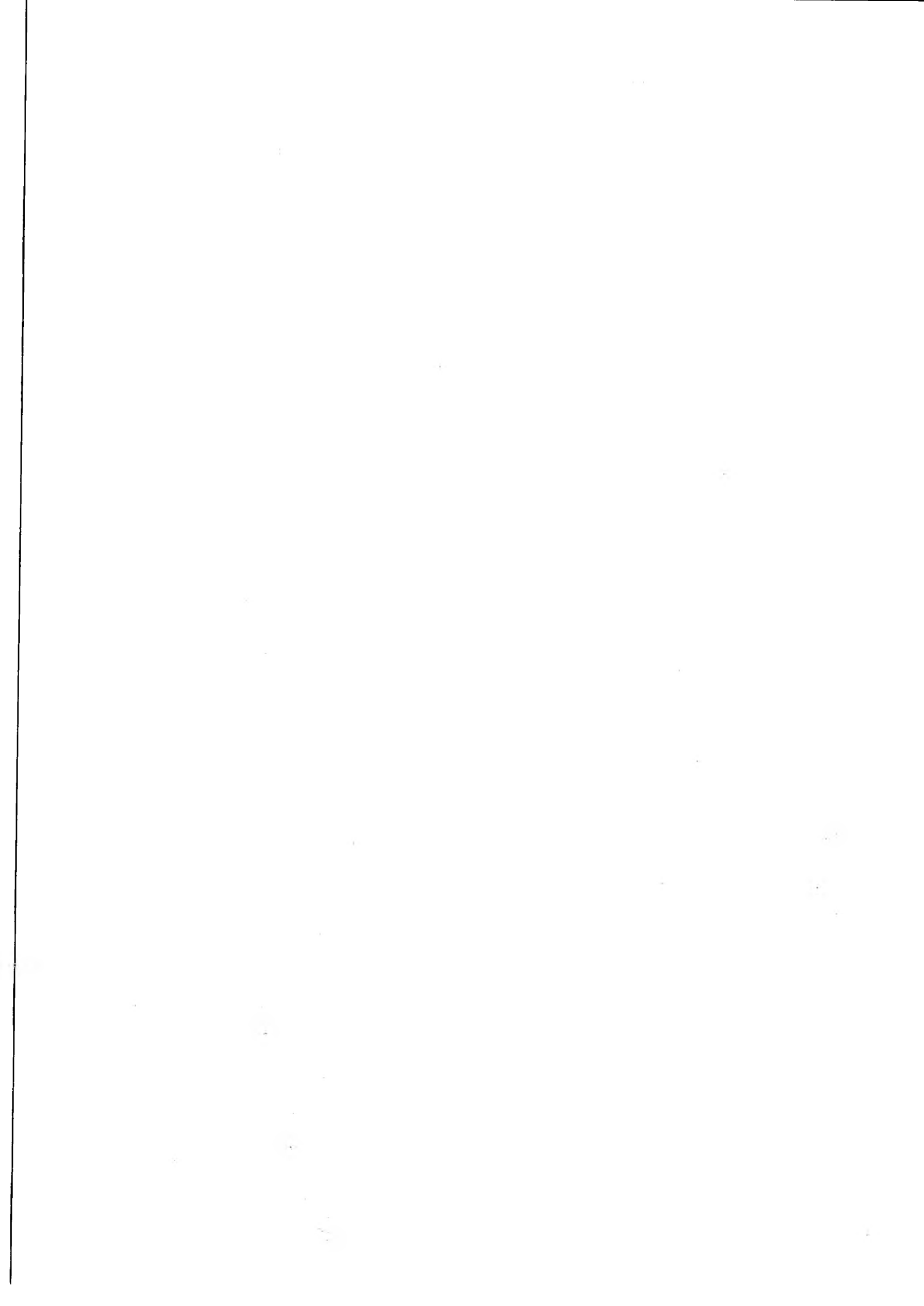
Технические характеристики поставляемой продукции должны соответствовать характеристикам, указанным в Приложении № 2 к Техническому заданию, а также ГОСТ 3634-2019 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия»; ГОСТ 7293-85 «Чугун с шаровидным графитом для отливок. Марки»; ГОСТ Р 54556-2011 «Каучуки бутадиен-нитрильные (NBR). Приготовление и испытание резиновых смесей».

Приложением № 2 к Техническому заданию, является таблица «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим, качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки», в которой в столбце 5 указано, что при заполнении таблицы имеются «характеристики, значения которых не могут изменяться».

Техническая ошибка выявлена именно в графе, значение которой не может изменяться (п. 11 люк чугунный ТМ(Д400)-К-2-60 в строке номинальная нагрузка (ГОСТ 3634-2019), мм), что явно доказывает факт наличия технической ошибки (опечатки) при переносе таблицы из документации об аукционе в отдельный файл для заполнения.

В соответствии с п. 26.6. тома 1 документации об аукционе, в целях конкретизации, уточнения сведений, содержащихся в заявке участника аукциона, а также **при выявлении арифметических, грамматических и иных ошибок в документах в заявке**, комиссия или лица, указанные в пункте 26.3 тома 1 **имеют право направить в адрес участников аукциона запросы о разъяснении положений заявки**, а также осуществлять любые иные действия, позволяющие **объективно рассмотреть поданные заявки**, при условии, что такие действия не нарушают норм действующего законодательства, законных прав и интересов участников аукциона.

Отказ аукционной комиссии от реализации своего права запросить разъяснение технической ошибки участника электронного аукциона, привело к не объективному рассмотрению заявок и нарушению прав ИП Бирюков Д.В. Указанные действия заказчика,



могут свидетельствовать о наличии признаков ограничения конкуренции, в том числе признаков, предусмотренных ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 27.3.7 тома 1 документации об аукционе предусмотрено, что комиссия вправе признать заявку соответствующей требованиям документации об аукционе, и участник может быть допущен к участию в аукционе, если заявка содержит **незначительные отклонения** от требований документации об аукционе, которые существенно не меняют характеристик, условий и иных требований, предусмотренных документацией об аукционе, либо **содержит незначительные ошибки и неточности**.

Кроме того, ошибочное указание в показателе «люк чугунный ТМ (Д400)-К-2-60» в графе «номинальная нагрузка» цифрового значения «15» вместо необходимых «400» подтверждает ГОСТ 3634-2019, Межгосударственный стандарт. Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия (введен в действие Приказом Росстандарта от 24.12.2019 № 1443-ст).

Как установлено ГОСТ

Номинальная нагрузка люка — это величина усилия, прикладываемого к крышке люка при котором ГОСТ гарантирует не разрушение люка (гарантированный ГОСТом предел прочности люка). Для каждого типа люка ГОСТом 3634-2019 определена своя номинальная нагрузка и наличие люка указанного заказчиком типа и характеристик, но с номинальной нагрузкой менее установленного ГОСТ не допустимо.

Кроме того, термин «люк чугунный ТМ (Д400)-К-2-60» сам по себе уже говорит о том, что номинальная нагрузка указанного люка составляет – (Д400).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Люк чугунный ТМ (Д400)-К-2-60 как объект проведенной закупки имеет свои технические характеристики, которые определяются требованиями ГОСТ 3634-2019, Межгосударственный стандарт. Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия. Наличие в документации об аукционе требований к закупаемому товару, в котором прямо указаны цифровые показатели дублирующие действующий ГОСТ, и отклонение заявки при обнаружении технической ошибки приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

Пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. ИП Бирюков Д.В. считает, что **к характеристикам закупаемого товара предъявлены избыточные требования**, т.к. все приложения, указанные в документации

•

содержат в себе ссылку на еще одно приложение, которое в свою очередь содержит указание на то, что данные в таблице не могут быть изменены и должны соответствовать ГОСТ 3634-2019 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия»; ГОСТ 7293-85 «Чугун с шаровидным графитом для отливок. Марки»; ГОСТ Р 54556-2011 «Каучуки бутадиен-нитрильные (NBR). Приготовление и испытание резиновых смесей».

На основании изложенного руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации,

ПРОШУ:

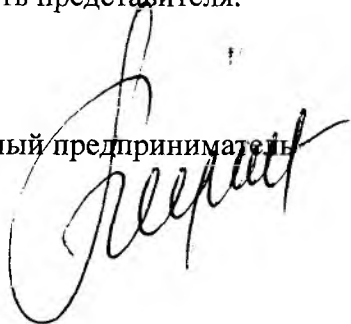
1. Признать жалобу ИП Бирюков Д.В. обоснованной и рассмотреть ее по существу на предмет выявления нарушения заказчиком норм действующего законодательства Российской Федерации.
2. Приостановить процедуру заключения контракта до вынесения решения по жалобе.
3. Обязать заказчика отменить протокол электронного аукциона от 28.10.2020 № 32009538105-01.
4. В случае выявления нарушений действующего законодательства Российской Федерации, привлечь виновных к административной ответственности.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРИП Бирюкова Д.В.
2. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.
3. Извещение № 32009538105 о проведении открытого аукциона в электронной форме: «Поставка люков, крышек люков и дождеприемников» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.09.2020.
4. Протокол № 32009538105-01 подведения итогов электронного аукциона от 28.10.2020.
5. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических, качественных, эксплуатационных характеристиках предмета закупки.
6. Доверенность представителя.

Индивидуальный предприниматель
Бирюков Д.В.

05.11.2020



1000