

Куда: Саратовское УФАС России

Адрес: 410012, Саратов, Вольская, 81
Телефон/факс: (8452) 27-96-42 Факс:
(8452) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

Исх. №390
«23» июля 2020 г.

От Общества с ограниченной
ответственностью «Приоритет»
Россия, 346500, Ростовская область, г.
Шахты, пр-кт Победа Революции, д.
111, оф. 235-237
тел. 89094279531,
E-mail: tk.prioritet.111@gmail.com

Жалоба на действия организатора закупки

Заказчик:

Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

Место нахождения: 113191, г. Москва, Холодильный переулок, д.3А

Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Контактное лицо Зотова Наталья Валерьевна, электронная почта zotova@balaes.ru, Телефон +7 (845) 3497175, доб.: 97175, Факс 78453497175

ИНН 7721632827

КПП 772101001

ОГРН 5087746119951

Организатор закупки: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция»

Место нахождения: 413801, Натальинское муниципальное образование Балаковского муниципального района Саратовской области

Почтовый адрес: 413801, г. Балаково, Саратовская область

Контактное лицо: по техническим вопросам эксперт ОСХ Юхнов Артем Владимирович, тел. 8 (8453) 49-85-57; по вопросам закупочной документации Зотова Наталья Валерьевна, тел. 8 (8453) 49-71-75, электронная почта zotova@balaes.ru

ИНН 7721632827

КПП 643943001

ОГРН 5087746119951

Поставщик:

Общество с ограниченной ответственностью «Приоритет»

Россия, 346500, Ростовская область, г. Шахты, пр-кт Победа Революции, д. 111, оф. 235-237

ИНН 6155076980

ОГРН 1176196016611

Обжалуемые действия:

Отказ в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений, номер в ЕИС 32009294839

Доводы жалобы:

06.07.2020 г. на ЭТП в сети Интернет <http://etp.roseltorg.ru> под номером АТОМ06072000081 и в ЕИС под номером 32009294839 размещено извещение о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Перемещение статора турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ.

По результатам рассмотрения заявок Организатором закупки 23.07.2020 года был размещен Протокол 32009294839/1, согласно которому заявка № 155901, поданная ООО «Приоритет», была отклонена по основанию:

«2.2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

2.2.1. ООО «ПРИОРИТЕТ»

на основании подпункта «б» пункта 8.3 раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ (несоответствие участника закупки требованиям документации) и пункта 4.1 документации по запросу предложений, а именно: не подтвержден опыт выполнения работ по перевозке крупногабаритного оборудования массой более 100 тонн по территории действующей АЭС.»

Второму участнику запроса предложений, согласно Протокола, на основании пункта 7.6. раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 1.7 документации по запросу предложений был направлен запрос о предоставлении отсутствующих документов:

- копии действующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующим организациям с условиями действия лицензии, разрешающей выполнять заявленные работы в соответствии с Техническим заданием.

ООО «Приоритет» усматривает в действиях Организатором закупки нарушение действующего законодательства РФ и требований документации о закупке, а именно:

Согласно разделу 3 части 1 закупочной документации «КРИТЕРИИ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ»:

3.1. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И ИХ ЗНАЧИМОСТЬ

- 1) Цена договора (значимость критерия Ці – 95.00 %)
- 2) Квалификация участника (значимость критерия Кві – 5.00 %), в том числе:
 - Опыт участника процедуры закупки (значимость подкритерия Оі – 100.00 %)

Далее в данном разделе приводится оценка по каждому из критериев, приводим критерий:

«ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА»

$$BK_{i} = BO_{i} * V_{O},$$

где: V – значимость (вес) соответствующего подкритерия,

BO – оценка (балл) соответствующего подкритерия

Совокупная значимость всех подкритериев одного критерия равна 100 процентам.

Максимальная оценка в баллах по каждому из подкритериев O_i – 100 баллов

ОЦЕНКА ПО ПОДКРИТЕРИЮ «ОПЫТ УЧАСТНИКА ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ»

Оценка (балл) подкритерия «опыт» (BO_i) рассчитывается в два шага.

Шаг 1. Расчет BO_{O_i} в следующем порядке:

При оценке по данному подкритерию учитывается соответствующий опыт участника, подтвержденный копиями следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

- документов, подтверждающих состав работ, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (номер и дата);
 - перечень выполненных работ;
- документов, подтверждающих исполнение работ, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (номер и дата);
 - перечень переданных и принятых заказчиком по договору работ;
 - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ.

Оценивается опыт только участника закупки (опыт привлекаемых участником закупки для исполнения договора иных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается), по следующей формуле:

Опыт	Баллы
У участника закупки отсутствуют завершённые в 2017-2020 гг. работы (услуги) по выполнению работ по погрузке/разгрузке и перемещению крупногабаритного, тяжеловесного оборудования	0
BOy_i	$\frac{Oy_i}{Oy_{max}} * 100$
Oy_{max}	100

где:

Oy_i – стоимость завершённых в 2017-2020 гг. (последние 3 года) работ (услуг) в рамках договоров по выполнению работ по погрузке/разгрузке и перемещению крупногабаритного, тяжеловесного оборудования, i-го участника закупки, руб.

Oy_{max} – максимальный опыт (стоимость завершённых в 2017-2020 гг. (последние 3 года) работ (услуг) в рамках договоров по выполнению работ по погрузке/разгрузке и перемещению крупногабаритного, тяжеловесного оборудования из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, руб.

Предельное значение опыта участника: 4 049 150,33 рублей без учета НДС.»

Техническое задание содержит следующий предмет закупки:

«В предмет закупки входит выполнение работ по перемещению на автомобильном спецтранспортере Исполнителя демонтированного статора турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ из машинного зала энергоблока №4 в здание мастерской противокоррозионных работ (инв. №48841) Балаковской АЭС, для дальнейшего хранения в составе централизованной части ремонтного обменного фонда.»

Предмет прилагаемого к закупочной документации договора следующий:

«1.1 Подрядчик обязан по заданию Заказчика выполнить следующие работы (далее - работы) «Перемещение статора турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ».

1.2 Требования к работам и программа их выполнения, а также технико-экономические параметры определяются согласованным Сторонами Техническим заданием № 9/Ф01070705/20 от 24.04.2020 (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью договора.

1.3 Наименование, начальный и конечный срок выполнения отдельных этапов работ по договору определяются Календарным планом № 9/Ф01070705/21 от 24.04.2020 (Приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.»

Рассматриваемое требование установлено только в одном разделе документации – п. 4.1. раздела 2 части 1 документации.

Таким образом, в критериях оценки, как и в предмете договора и техническом задании, не содержится требований к опыту, отсутствие которого является причиной отклонения заявки ООО «Приоритет»:

«не подтвержден опыт выполнения работ по перевозке крупногабаритного оборудования массой более 100 тонн по территории действующей АЭС.»

ООО «Приоритет» приложены документы, копии договоров и актов выполненных работ, по перевозке негабаритного груза.

Однако документация не содержит возможности **отклонения** заявки участника согласно Методике оценки заявки, поскольку наличие или отсутствие опыта дает только БАЛЛ и согласно значимости данного критерия этот балл равен 5%, тогда как значимости критерия цена составляет 95%.

Если Организатор закупки утверждает, что у ООО «Приоритет» отсутствует опыт, то Организатор закупки должен был присвоить ООО «Приоритет» 0 (ноль) баллов, но не отклонять заявку.

Касается требования в документации закупки о наличии копии действующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующим организациям с условиями действия лицензии, разрешающей выполнять

заявленные работы в соответствии с Техническим заданием, просим учесть, что предмет данной закупки «Перемещение статора турбогенератора ТВВ-1000-4УЗ», таким образом:

- во-первых, перемещение – под которым понимается в данном случае перевозка, не является эксплуатацией;

- во-вторых, статор – это неподвижная часть электрической, лопаточной и другой машины, взаимодействующая с подвижной частью — ротором; турбогенератор - это электрическая машина, предназначенная для выработки электроэнергии в продолжительном номинальном режиме работы при непосредственном соединении с паровыми или газовыми турбинами;

- в-третьих, согласно ФЗ №170 «Об использовании атомной энергии», ст.3 **«ядерные установки»** - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов» -

Исходя из данных определений, предмет данной закупки не связан с эксплуатацией ядерной установки и не подлежит лицензированию, таким образом, требование копии действующей лицензии со стороны Организатора закупки является нарушением требований действующего законодательства.

Учитывая, что согласно Протоколу заявка ООО «Приоритет» является самой выгодной по цене, а заказчик (организатор закупки) на основании п.3 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" должен руководствоваться принципом «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика», то ООО «Приоритет» должно было занять первое место и являться победителем данного запроса предложений.

Таким образом, в действиях Организатора закупки - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» - присутствует нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно:

- нарушение п.2 ст.3 (нарушение требования о равноправии, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);
- нарушение п.3 ст.3 (нарушение требования о целевом и экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);
- нарушение п.4 ст.3 (нарушение требования отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки).

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести проверку Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» по факту нарушения п.2, п.3 и п.4 ст.3 ФЗ № 223, а также принять соответствующие меры реагирования по привлечению виновных должностных лиц Организатора закупки к ответственности.
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать жалобу заявителя обоснованной;
4. Отменить протоколы закупки;
5. Выдать Организатору закупки предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

И. А. Салтанович