



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1238/2020

16.04.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 11.02.2020 № 76) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, личное участие, представитель – <...> (доверенность от 09.01.2019 без номера);

организатора торгов – Администрация городского округа Краснотурьинск (624440, г. Краснотурьинск, ул. Молодежная, д. 1, далее – Администрация ГО Краснотурьинск), представитель – <...> (доверенность от 09.01.2020 № 01-21/2);

заинтересованного лица – Общество с ограниченной ответственностью «СервСпецТранс» (<...>), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-8283 от 25.03.2020) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации ГО Краснотурьинск, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок: Лот № 1 - маршрут регулярных перевозок № 14а «Железнодорожный вокзал – поселок Воронцовка».

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.04.2020 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 6311 от 27.03.2020) посредством системы электронного документооборота, заявитель жалобы – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 16.04.2020 в 14 час. 30 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 7484 от 10.04.2020) посредством системы электронного документооборота, заявитель жалобы – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Основанием для проведения открытого конкурса послужило Постановление Администрации ГО Краснотурьинск от 30.12.2019 № 1311 «Об объявлении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Краснотурьинск» (далее – Постановление № 1311).

Постановлением № 1311 утверждены Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Краснотурьинск (далее – Порядок № 1311), состав конкурсной комиссии и извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Извещение о проведении конкурса).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данный маршрут (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 ч. 1 ст. 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Согласно п. 1.1 Порядка № 1311 уполномоченным органом выступает Администрация ГО Краснотурьинск.

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Извещение о поведении конкурса было размещено на официальном сайте Администрации ГО Краснотурьинск - <http://краснотурьинск-адм.рф>.

Заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 09.01.2020 до наступления срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Извещением о поведении конкурса установлено, что конверты с заявками вскрываются 04.03.2020 в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Краснотурьинск, ул. Молодежная, д. 1, каб. 309. Дата рассмотрения заявок и составления протокола допуска к открытому конкурсу – не позднее 10 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками. Дата подведения итогов – не позднее 5 рабочего дня со дня подписания протокола допуска к открытому конкурсу.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 04.03.2020 № 1 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа

Красноурьинск на участие в конкурсе были поданы 2 заявки: <...> и ООО «СеровСпецТранс».

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Протоколом от 17.03.2020 № 2 допуска к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Красноурьинск к участию в открытом конкурсе допущены <...> и ООО «СеровСпецТранс».

Протоколом от 18.03.2020 № 3 оценки и сопоставления заявок в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Красноурьинск (далее – Протокол от 18.03.2020 № 3) победителем открытого конкурса признано ООО «СеровСпецТранс».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 18.03.2020 № 3 размещен на официальном сайте Администрации ГО Красноурьинск - <http://красноурьинск-адм.рф> 19.03.2020, в то время как жалоба <...> поступила в адрес Свердловского УФАС России 25.03.2020, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что ООО «СеровСпецТранс» представлены недостоверные сведения относительно тех транспортных средств, которые он гарантирует к перевозке. Указанные в конкурсном предложении транспортные средства, предлагаемые для осуществления перевозок, не могут использоваться для перевозки по маршруту № 14А, поскольку задействованы для перевозки в городе Серове по другим маршрутам. Конкурсная комиссия при изучении документов, приложенных к заявкам, оценивая возможность допуска заявителей к участию в открытом конкурсе и их последующее участие с учетом полученной информации о недостоверности представленных заявителем сведений, имела возможность самостоятельно ознакомиться с публичной информацией и, исходя из этого, сделать вывод о соответствии/несоответствии участника установленным требованиям, однако этого не сделала и не отстранила ООО «СеровСпецТранс» от участия в открытом конкурсе.

Организатор торгов отметил, что пока не доказано обратное действия участников конкурса предполагаются разумными и добросовестными. Представленные участниками транспортные средства соответствовали критериям, указанным в п. 3.2 Порядка № 1311, в связи с чем оснований для отклонения участников конкурса у комиссии не имелось. Заявки обоих участников были оформлены в строгом соответствии с Порядком № 1311. Конкурсной документацией и Законом об организации перевозок не установлено требование представлять сведения участниками конкурса о включении транспортных средств в реестр лицензий, а также предоставлять информацию о возможности использования одних и тех же транспортных средств на разных маршрутах.

ООО «СеровСпецТранс» указало, что ими к заявке были приложены документы в соответствии с конкурсной документацией. То, что транспортные средства, указанные в

заявке, осуществляют перевозки по другим маршрутам, не является ограничением для участия в конкурсе. В конкурсной документации не установлена обязанность по предоставлению транспортных средств, свободных от каких-либо обязательств.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Пунктом 6.1 Порядка № 1311 установлено, что все заявки, указанные в протоколе вскрытия конвертов с заявками, в срок, установленный настоящей документацией, рассматриваются конкурсной комиссией и отклоняются в случае

- наличия в заявке недостоверных сведений;
- несоответствие Перевозчика требованиям допуска к участию в открытом конкурсе, указанным в пункте 3.1. настоящего порядка;
- несоответствие транспортных средств Перевозчика требованиям пункта 3.2 настоящего порядка;
- отсутствия в составе заявки представленных Перевозчиком документов, предусмотренных пунктом 5.3. настоящего порядка;
- нарушения требований к оформлению заявки, указанных в пунктах 5.1. и 5.2. настоящей документации;
- отсутствия подписи полномочного лица на документах по формам 1 - 8.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации):

- 1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- б) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;
- 8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;
- 9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на: информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению (п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации).

Согласно ст. 3 Закона об информации Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

Согласно ч. 4 ст. 21 Закона об организации перевозок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через 90 дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, **принявшие на себя обязательства** в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок **подтвердить** в сроки, определенные конкурсной документацией, **наличие** на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, **предусмотренных** его заявкой на участие в открытом конкурсе. Порядок **подтверждения наличия** у участника открытого конкурса транспортных средств, **предусмотренных** его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией (п. 2 ч. 1 ст. 23, ч. 11 ст. 24 Закона об организации перевозок).

Согласно п. 1 ст. 431.2 ГК РФ сторона, которая при заключении договора либо до или после его заключения дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения (в том числе относящихся к предмету договора, полномочиям на его заключение, соответствию договора применимому к нему праву, наличию необходимых лицензий и разрешений, своему финансовому состоянию либо относящихся к третьему лицу), обязана возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку.

Частями 9 и 10 ст. 24 Закона об организации перевозок установлено, что в случае, если победитель открытого конкурса не смог **подтвердить** наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер. Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, не смог **подтвердить** наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по таким критериям, как влияющие на качество перевозок **характеристики** транспортных средств, **предлагаемых** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, а также **максимальный** срок эксплуатации транспортных средств, **предлагаемых** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (п. 3 и п. 4 ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок).

В случае неисполнения обязательства передать индивидуально-определенную вещь в собственность, в хозяйственное ведение, в оперативное управление или в возмездное

пользование кредитором последний в силу ст. 398 ГК РФ вправе требовать отобрания этой вещи у должника и передачи ее кредитором на предусмотренных обязательством условиях. Это право отпадает, если вещь уже передана третьему лицу, имеющему право собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. Если вещь еще не передана, преимущество имеет тот из кредиторов, в пользу которого обязательство возникло раньше, а если это невозможно установить, - тот, кто раньше предъявил иск.

Пунктами 6, 7, 9, 10 Порядка заполнения бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (утв. Приказом Минтранса России от 10.11.2015 № 331) установлено, что в пункте 5 свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство) указывается вид транспортного средства (автобус, трамвай, троллейбус). В пункте 6 свидетельства указываются экологические **характеристики** транспортных средств, которые допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с ограничениями, установленными нормативными правовыми актами субъектов РФ, по территориям которых проходит данный маршрут, например, «Евро-2 и выше». В пункте 8 свидетельства указывается максимальное количество транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, отдельно для каждого класса. В пункте 9 свидетельства указываются **характеристики** транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок.

Таким образом, в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок отсутствует идентификация транспортного средства как индивидуально определенной вещи.

ООО «СеровСпецТранс» для участия в конкурсе были предложены транспортные средства с характеристиками участвующих в настоящее время в осуществлении перевозок на территории Серовского городского округа транспортных средств. Вместе с тем, в Порядке № 1311 отсутствует положение о том, что основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является эксплуатация транспортных средств, принятие обязательства подтверждения наличия которых является условием допуска к участию в конкурсе.

Поскольку транспортное средство предлагается не как индивидуально определенная вещь, постольку отсутствует достоверность сведений, а потому Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации городского округа Краснотурьинск нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.