

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
Эл. почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «Сервисная компания «Ермак»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
664003, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Киевская, д.24, кв./оф.307/9  
Тел./факс: +7 (920) 1030068  
Эл. почта: [d.emelianov@ermak76.ru](mailto:d.emelianov@ermak76.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**  
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОСТЕЛЕКОМ"  
Адрес места нахождения: 191167, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ Г., МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
СМОЛЬНИНСКОЕ ВН.ТЕР.Г., СИНОПСКАЯ НАБ., дом 14, корпус ЛИТЕРА А  
почтовый адрес:  
115172, г Москва, р-н Таганский, ул Гончарная, дом 30  
Эл. почта: [Artem\\_Khvalimov@center.rt.ru](mailto:Artem_Khvalimov@center.rt.ru)  
Тел./факс: +7 (495) 8554853

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

Комиссия заказчика при проведении закупки: Открытый конкурс для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству сетей связи В2С/В2В/В2G/В2О для нужд Тверского филиала ПАО «Ростелеком», извещение о проведении которого размещено на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) (извещение 32110749794) по итогам рассмотрения вторых частей заявок не допустило заявку ООО «ЕРМАК» до основного этапа.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронной закупки, опубликованном на сайте 30.12.2021 года, заявка ООО «ЕРМАК» (Заявка Участника № 736520) отклонена по причине того, что у участника закупки отсутствует право заключения договоров на подготовку проектной документации по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договора.

В п. 11 информационной карты раздела II документации о проведении закупки указывается на наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (СРО) и на необходимость соответствия участника не менее чем: первому уровню ответственности члена саморегулируемой организации в области строительства, по подготовке проектной документации, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров в соответствии с п.п.1 части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

14 ноября 2021 года ООО «Ермак» была подана заявка на участие в закупке с приложением всех необходимых документов согласно информационной карте документации. В том числе, заявителем было направлено имеющееся у него действующее СРО с приложением гарантийного письма. В соответствии с последним ООО «ЕРМАК» гарантировало в случае признания его участником закупки довести взнос в компенсационный фонд в части обеспечения договорных обязательств, соответствующий уровню ответственности члена саморегулируемой организации в области подготовки проектной документации по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора. На момент подачи документов (14.11.2021 года) у участника было СРО с уровнем ответственности по обязательствам по договору подряда на подготовку проектной документации без указания на конкурентные способы заключения договоров. Невозможность, по

состоянию на 14.11.2021 года предоставить измененную выписку СРО с указанием на конкурентные способы заключения договоров, была обусловлена изданием Правительством Ярославской области Постановления от 22.10.2021 года № 746-п, в соответствии с которым в целях обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия населения организациям и индивидуальным предпринимателям предписано перевести не менее 30% сотрудников от количества не имеющих сертификат о вакцинации от COVID-19 или сертификат о перенесенной COVID-19 в период не более полугода после выздоровления на дистанционный режим работы. Во исполнение данного постановления руководством Общества (заявка подавалась от Ярославского филиала ООО «ЕРМАК» - КПП 760443001) было принято решение о переводе 40% сотрудников на дистанционный режим. Кроме того, ответственное лицо, курирующее и контролирующее объемы выполненных Обществом работ, оформление свидетельств о допуске к определенным видам работ – финансовый директор Общества, находилась на больничном с 08 ноября 2021 года в связи с заболеванием короновирусной инфекцией.

После подведения итогов рассмотрения первых частей заявок (протокол от 23.11.2021 года), в соответствии с протоколом которого ООО «ЕРМАК» был признан Участником закупки и допущен к участию, руководством Общества незамедлительно были предприняты действия по внесению дополнительных сведений в свидетельство о допуске к выполнению определенных видов работ.

16 декабря 2021 года участником от Саморегулируемой организации «Объединение проектных организаций «ЭкспертПроект» была получена Выписка из реестра СРО с обновленными сведениями. 24 декабря 2021 года (до рассмотрения вторых частей заявок) указанная выписка была отправлена по адресу электронной почты в адрес ПАО «Ростелеком».

В соответствии с п. 7.1.2 документации (п. 8.7.2 положения о закупке) в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке **заказчик принимает решение об уточнении заявки по сведениями и документам, в том числе в части разрешающих документов** (лицензии, допуски), **даже при их отсутствии в числе поданных в составе заявки документов**. На момент рассмотрения вторых частей заявок у участника уже имелась актуализированная выписка из СРО, однако никакого запроса от закупочной комиссии направлено не было, несмотря на обращение в адрес Заказчика 24.12.2021 года. Указанный довод участника также обосновывается п. 7.1.3.1 документации, в соответствии с которым запрос может быть направлен и при отсутствии в представленной документации разрешающих документов (лицензий, допусков, членства в саморегулируемых организациях и т.д.). В данном же случае разрешающие документы были представлены и при направлении соответствующего запроса участником была бы представлена выписка, что исключило бы основания для отказа в допуске к участию. Направление указанного запроса не создало бы преимущества одному участнику перед другими, не привело бы к изменению предмета проводимой закупки, кроме того, в числе оснований, влияющих на допуск к участию, установленных в п. 7.1.3.3 документации, основания по СРО не содержится. Каких-либо иных оснований для отказа в допуске у закупочной комиссии согласно итоговому протоколу не имелось, что согласно п. 7.1.4 документации также позволяет направить уточняющий запрос участнику.

Объединение в одном лоте выполнения и строительно-монтажных, и проектно-изыскательских работ с установлением дополнительных, ограничивающих количество участников требований по СРО (ранее в документации Заказчика в отношении работ по подготовке проектной документации отсутствовало требование по конкурентным способам заключения договоров и ООО «ЕРМАК» выступало подрядчиком по выполнению проектно-изыскательских работ по итогам закупок) с учетом действующей в настоящий момент санитарно-эпидемиологической обстановки привело к невозможности оперативного проведения мероприятий по приведению документации СРО в соответствие с новыми требованиями Организатора. В то же время, участником было приложено гарантийное письмо и имеющееся на тот момент СРО по уровню ответственности допускало проведение соответствующих работ.

Считаем, что заказчик, предъявив к участникам закупки требования, которые ранее им не предъявлялись в нарушение принципов равноправия, справедливости а также отсутствия ограничений допуска в закупке путем установления неизмеряемых требований к закупке, предусмотренных ст. 3 ФЗ-223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предоставил возможность добросовестному участнику закупки в рамках запроса направить документ, по сути, не влияющий на предмет закупки. Более того, ООО «ЕРМАК» представило пакет документов, подтверждающий объем и опыт выполненных аналогичных работ, а также письмо об отсутствии каких-либо нарушений по ранее заключенным договорам.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ЕРМАК» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов закупки от 30.12.2021 года № 32110749794/2.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения о назначении генерального директора ООО «ЕРМАК».
2. Документация о проведении электронного аукциона № 32110749794.
4. Положение о закупке ПАО «Ростелеком».
5. Протокол подведения итогов закупки от 30.12.2021 года №32110749794/2.
6. Выписка из СРО от 16.12.2021 года.
7. Копия больничного листа от 08.11.2021 года.
8. Приказ о переводе сотрудником на дистанционный режим.
9. Скрин об отправке актуализированной выписки из СРО в адрес Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЕРМАК» \_\_\_\_\_ **Емельянов Д.С.**

30.12.2021 года