



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
620075, Свердловская, Екатеринбург,
Царская, дом 6
E-mail: dvrybakova@vodokanalekb.ru
+7 (343) 2290075, доб.: 5029

ООО «Многопрофильный Медицинский
Центр»
620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская,
д. 104, эт. 2-3
E-mail: urist@ucstroitel.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3153/2019

г. Екатеринбург

03.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Многопрофильный Медицинский Центр» (620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 104, эт. 2-3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (620075, Свердловская, Екатеринбург, Царская, дом 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на 565 -ЗК оказание услуг проведению периодического медицинского осмотра работников на уровне лечебно-профилактического учреждения работников Предприятия (извещение № 31908280611) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Многопрофильный Медицинский Центр» (вх. № 01-24811 от 26.09.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на 565 -ЗК оказание услуг проведению периодического медицинского осмотра работников на уровне лечебно-профилактического учреждения работников Предприятия

(извещение № 31908280611), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Многопрофильный Медицинский Центр» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок проведена с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), утвержденными приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 28.12.2018 г.

09.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908280611 и закупочная документация на 565 -ЗК оказание услуг проведению периодического медицинского осмотра работников на уровне лечебно-профилактического учреждения работников Предприятия (извещение № 31908280611).

24.09.2019 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по результатам которой составлен протокол №31908280611-01 от 24.09.2019 г., подписанный всеми присутствующими членами закупочной комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «ММЦ» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке условиям извещения о закупке, а именно: в составе заявки не предоставлен оригинал или нотариально заверенная копия справки из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) (пп.2.1, п. 2 раздела I, п. 6 раздела IV извещения о закупке № 565-ЗК от 09.09.2019 г.).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

1б) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 11.6 Раздела 11 Положения о закупках установлено перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, в том числе:

м) справка из налогового органа об исполнении участником закупки обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 месяца до размещения извещения о проведении конкурентной закупки.

Раздел IV закупочной документации содержит документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, в том числе:

№	Наименование документа	Оригинал	Копия	Нотариально заверенная копия	Примечание
6.	Справка из налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 месяца до размещения	+		+ (если не представлен оригинал)	Справка должна быть с синей печатью органа выдавшего (или заверившего) документ.

	извещения о проведении закупки				
--	--------------------------------	--	--	--	--

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что в заявке участника закупки ООО «Многопрофильный Медицинский Центр» предоставлена распечатанная справка № 294181 по состоянию на 05.09.2019 г. об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, сформированная посредством электронного сервиса Федеральной налоговой службы, содержащая электронную подпись налогового органа (сертификат данной подписи: 384faea1565e6cc17256816e8f27535b7ec2c38e), владелец: 6670 Инспекция ФНС России по Кировскому району г. Екатеринбург).

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи), информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона об электронной подписи если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью).

Таким образом, в соответствии с положениями ч. 1, 3 ст. 6 Закона об электронной подписи сформированная в установленном законом порядке посредством электронного сервиса Федеральной налоговой службы справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов равнозначна документу на бумажном носителе (равносильна справке об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью). Таким образом, такая справка может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ.

На основании изложенного, Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что участник закупки в составе заявки, подаваемой в письменной форме, на участие в закупке вправе предоставить распечатанный вариант вышеуказанной справки с отметкой налогового органа, что не противоречит требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что предоставленная справка № 294181 по состоянию на 05.09.2019 г. об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, сформированная посредством электронного сервиса Федеральной налоговой службы, содержащая электронную подпись налогового органа (сертификат данной подписи: 384faea1565e6cc17256816e8f27535b7ec2c38e), владелец: 6670 Инспекция ФНС России по

Кировскому району г. Екатеринбурга) участником закупки соответствует требованиям, установленным в закупочной документации, Положении о закупках, Закона о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.14.3.3. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочная комиссия отказала в допуске к участию в открытом запросе котировок участнику закупки ООО «Многопрофильный медицинский центр» в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Многопрофильный медицинский центр» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях закупочной комиссией выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о не допуске участника закупки ООО «Многопрофильный медицинский центр» к участию в закупке № 31908280611, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3153/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

03.10.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-3153/2019 от 03.10.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства, его комиссии в срок до 25 октября 2019 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-3153/2019 от 03.10.2019 г., (извещение № 31908280611), путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок, проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках, Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить возможность исполнения п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства в срок **до 29 октября 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.