



МАЙНИНГ СЕРВИС

ИНН 2465150651
КПП 246001001
ОГРН 1162468098352
ОКПО 04103257

ООО «Майнинг Сервис»
Бограда ул., д.132
Красноярск, Россия, 660021
тел.: +7 (391) 290-20-84

13 декабря 2021 г.



Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017 г. Красноярск, ул. Мира, д. 81 Д

Организатор торгов: Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра),
Адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62.
тел. (391) 212-06-81, (391) 212-07-02,
Эл. адрес: krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Майнинг Сервис» (ООО «Майнинг сервис»)
ОГРН: 1162468098352, ИНН: 2465150651,
Юридический адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Бограда, д.132, первый этаж, кабинет 3,
Почтовый адрес: 660021, г. Красноярск, ул. Бограда, д.132, первый этаж, кабинет 3.
адрес эл. почты: zokirova@vrgm.net

номер извещения: 271021/0880740/03 Лот 1
сайт размещения аукциона: torgi.gov.ru

Жалоба

на действия аукционной комиссии, выразившихся в ограничении доступа к участию в аукционе на получение права пользования недрами

Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) от 29.10.2021 г. № 781 (далее – приказ) объявлен аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «Среднее течение р. Бол. Мурожная с притоками (руч. Сергиевский, Лопатинский, р. Верх. Подголецная)» в Мотыгинском районе Красноярского края, номер извещения 291021/0880740/03 Лот 1 (далее – аукцион); утверждены Порядок и условия проведения аукциона, а также состав комиссии по его проведению.

На участие в аукционе в Департамент подана заявка ООО «Майнинг Сервис». Заявка признана не соответствующей требованиям Порядка и условиям проведения аукциона (Приложение 1 к приказу Центрсибнедра от 29.10.2021 г. № 781) (далее Приложение 1) и Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 19.03.2020 г. № 110, а именно предоставлен перечень лиц, входящих в одну группу лиц, не соответствующий форме перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом ФАС от 20.11.2006 г. №293 – отсутствует схематическое изображение группы лиц заявителя, в связи с чем отказано в принятии заявки.

В соответствии с пунктом 15 Приказа Федерального агентства по недропользованию от 19.03.2020 г. № 110 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию

государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» (далее – Административный регламент) и подпунктом 4 пункта 2.2. порядка и условий проведения аукциона от 29.10.2021 года № 781 установлено, что к заявке должны прилагаться документы и сведения в запечатанном конверте, в том числе перечень лиц, входящих в одну группу, по Форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 ноября 2006 г. №293, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) – выписка из реестра акционеров заявителя, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.

Основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе указаны в статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а именно:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

- заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Аналогичные основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр изложены в пункте 19 Административного регламента и пункте 7.3. Порядка и условий проведения аукциона.

Заявка ООО «Майнинг Сервис» подана в соответствии с требованиями Административного регламента и Порядка и условиям проведения аукциона, к заявке в запечатанном конверте приложены сведения в соответствии с пунктом 2.2. Порядка и условий проведения аукциона, в том числе в соответствии с подпунктом 4, перечень лиц, входящих в одну группу, по Форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 ноября 2006 г. №293 (далее – Приказ ФАС №293).

10 декабря 2021 года заявителю было отказано в приеме заявки и допуске к участию в аукционе в связи с тем, что перечень лиц, входящих в одну группу лиц, не соответствующий форме перечня лиц, утвержденной приказом ФАС от 20.11.2006 г. №293. При этом, нарушение формы перечня, по мнению Департамента, выразилось в отсутствии схематического изображения группы лиц заявителя.

Считаем, что отказ в приеме заявки ООО «Майнинг Сервис» и допуску к участию в аукционе Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу нарушает права Заявителя на участие в аукционе, поскольку был произведен по формальным основаниям, а именно:

Как видно из перечня документов, приложенных к заявке, ООО «Майнинг Сервис» представило перечень лиц, входящих в одну группу, по Форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной Приказом ФАС №293.

Форма представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утверждена в приложении к Приказу ФАС №293.

Предоставленный Заявителем перечень лиц, входящих в одну группу лиц, соответствует форме, утвержденной в приложении к Приказу ФАС №293.

В соответствии с пунктом 11 примечаний к приложению к Приказу ФАС №293, к перечню лиц, входящих в одну группу, прилагается схематическое изображение группы лиц.

Отсутствие прилагаемого к перечню группы лиц схематического изображения группы лиц не свидетельствует о непредставлении Заявителем перечня лиц, входящих в одну группу лиц, а также не свидетельствует о предоставлении такого перечня по какой-либо иной форме, нежели предусмотрена Приказом ФАС №293 или в свободной форме.

В соответствии с п. 13 примечаний к приложению к Приказу ФАС №293, в сведениях, содержащихся в перечне лиц, входящих в одну группу, и схематическом изображении группы лиц не должно быть расхождений.

Таким образом, информация, указанная в перечне лиц, входящих в одну группу, полностью соответствует информации, указываемой в схематическом изображении группы лиц.

На основании изложенного, отсутствие схематического изображения группы лиц не свидетельствует о том, что содержание заявки Заявителя не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона, поскольку представленные Заявителем документы и содержание этих документов полностью соответствует условиям аукциона.

Предоставленным Заявителем с заявкой перечнем лиц, входящих в группу лиц, Департаменту предоставлена полная возможность установить группу лиц, входящих в группу лиц с Заявителем, аффилированных лиц Заявителя и всю иную информацию, необходимую Департаменту в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

Таким образом, отказ в приеме заявки ООО «Майнинг Сервис» и допуску к участию в аукционе по изложенному выше основанию произведен Департаментом по формальным основаниям, с целью ограничения права ООО «Майнинг Сервис» на участие в аукционе.

Кроме того, сложившаяся судебная практика признает предоставление перечня группы лиц в отсутствие схемы малозначительным правонарушением, что в том числе свидетельствует о формальном подходе Департамента к рассмотрению заявки Заявителя и о несущественности отсутствия схематического изображения группы лиц, как приложения к перечню группы лиц, входящих в одну группу по форме Приказа ФАС №293 (Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.07.2017 №17АП-9275/2017-АКу по делу №А60-14269/2017, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.02.2017 N 17АП-376/2017-АК по делу N А60-54973/2016).

Согласно абз. 2 ч. 1 статьи 17 Закона «О недрах» запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с Законом «О недрах».

Заявитель считает, что отказ в приеме заявки и допуске его к участию в аукционе является незаконным и необоснованным и ограничивает права ООО

«Майнинг Сервис» на участие в аукционе на приобретение права пользования недрами.

Кроме того, в связи с применением к проверке заявки Заявителя формализованного подхода, а также с целью исключения факта того, что аукционная комиссия при рассмотрении заявок на участие в аукционе допустила участника, не соответствующего установленным требованиям, и при этом отказала Заявителю в участии по этим же основаниям, что свидетельствует о различном подходе к порядку оценки заявок на участие в аукционе, является нарушением прав Заявителя и свидетельствуют о дискриминации Заявителя при рассмотрении его заявки и ограничении конкуренции, **просим** проверить заявки допущенных участников на полное соблюдение требований к форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной в приложении к Приказу ФАС №293, и в частности полного соблюдения требований, указанных в примечании к приложению к Приказу ФАС №293.

На основании изложенного, руководствуясь абз. 2 ч. 1 статьи 17 Закона Российской Федерации «О недрах», п. 1 статьи 22 Федерального закона «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и направить организатору торгов уведомление о поступлении жалобы.
2. Провести проверку сведений, содержащихся в настоящей жалобе, и в случае подтверждения факта нарушения процедуры проведения аукциона, ограничения конкуренции, признать жалобу обоснованной, принять меры, предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», направленные на защиту конкуренции прав и охраняемых законом интересов заявителя, допустить заявку ООО «Майнинг Сервис» к участию в аукционе.
3. Признать в действиях организатора торгов нарушение ст. 14 и 17 Закона РФ «О недрах», ст. 17 Закона о защите конкуренции.
4. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства;
5. Приостановить проведение аукциона 291021/0880740/03 Лот 1 до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия письма Центрсибнедра от 10.12.2021 года исх. № 04-01/10724 об отказе заявителю в доступе к участию в аукционе, всего на 1 листе;
2. Копия протокола №10/2021 от 06.08.2021 г. об избрании генерального директора заявителя.
3. Копия доверенности на представителя.

Генеральный директор



О.А. Жуков