



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.07.2020 № 819686

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Прокуратура Республики Башкортостан  
450077, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Крупской, д.19

**Ответчики:**

ФГУП УС-3 ФСИН России  
450075, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63

ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова  
450005, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Достоевского, д.132

ООО ПСК «Аналитика»  
450075, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73, корп.2

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № ТО002/01/11-2577/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 02.07.2020

В полном объеме решение изготовлено 16.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель комиссии:**

\_\_\_\_\_ – заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены комиссии:**

\_\_\_\_\_ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных  
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан;

\_\_\_\_\_ – заместитель начальника отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан;

в отсутствие представителей сторон,

рассмотрев дело ТО002/01/11-2577/2019 возбужденное по признакам  
нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова  
(450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132), ООО ПСК  
«Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге,  
д.73 корп.2, ИНН 0276142789) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона  
от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

1188028

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Прокуратуры Республики Башкортостан поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3» Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУП УС-3 ФСИН России) на рынке выполнения строительно-монтажных работ, а также работ по капитальному ремонту нежилых зданий, заказчиками которых выступали ФКУ, ГКУ и ГБУЗ (федеральные казенные и государственные казенные и государственные бюджетные учреждения здравоохранения).

Анализ представленной информации, а также запрошенных у ФГУП УС-3 ФСИН России документов и материалов показал следующее.

1. 21.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова опубликовало извещение №0301000000218001858 о проведении закупки у единственного поставщика на проведение капитального ремонта операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Куватова. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9400510,00 руб.

27.11.2018 ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (Заказчик) заключает договор с ФГУП УС-3 ФСИН России (Подрядчик) №1150 на выполнение работ по капитальному ремонту операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (далее – Контракт). Контракт заключен по начальной (максимальной) цене. Сроки выполнения работ – с даты заключения контракта по 15.12.2018.

03.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России утверждает документацию о проведении закупки у единственного исполнителя с предметом договора «капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Г.Г.Куватова». В этот же день, ФГУП УС-3 ФСИН России публикует в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) извещение о проведении закупки №31807242578 по предмету «капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Г.Г.Куватова».

03.12.2018 закупочная комиссия ФГУП УС-3 ФСИН России принимает решение (протокол №189):

- признать единственным поставщиком Проектно-строительная компания «Аналитика» закупки №31807242574 на предмет «капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Г.Г.Куватова».

- заключить договор на предмет «капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Г.Г.Куватова» на составляет 8 836 479,40 (восемь миллионов восемьсот тридцать шесть тысяч четыреста семьдесят девять) рублей 40 копеек.

03.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России (Генподрядчик) заключает договор с ООО ПСК «Аналитика» (Подрядчик) №1150-194-18 на выполнение работ по капитальному ремонту операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.

Г.Г. Куватова. Цена договора составляет 8 836 479 руб. 40 коп. Сроки выполнения работ – с даты заключения по 15.12.2018.

Государственный контракт между ГБУЗ РБ РКБ им. Г.Г. Куватова и ФГУП УС-3 ФСИН России был заключен по начальной (максимальной) цене как с единственным поставщиком, т.е. без проведения торгов, со ссылкой на п.11 ч.1 ст.93 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №1292).

В свою очередь, ФГУП УС-3 ФСИН России также без проведения торгов, со ссылкой на свое Положение о закупках, проводило закупки у единственного поставщика.

Таким образом, фактическим исполнителем государственного контракта являлось не ФГУП УС-3 ФСИН России, а иной хозяйствующий субъект.

В результате подобных действий государственный контракт исполнен по максимальной цене, что не соответствует целям Закона №44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон №135-ФЗ).

В обоснование своих действий по проведению закупок у единственного поставщика ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова и ФГУП УС-3 ФСИН России ссылаются на п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановление № 1292.

Согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1292 утвержден прилагаемый перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно указанному Перечню, выполнение работ, относящиеся к коду ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» выполняемые учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, могут быть реализованы посредством осуществления заказчиком закупки у единственного подрядчика.

Согласно п. 1.1. Контракта №1150 от 27.11.2018 Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова, в объёме и в соответствии с локально сметными расчетами, и передать выполненные работы Заказчику, а Заказчик

обязуется принять выполненные Работы и оплатить установленную настоящим Контрактом цену.

Согласно п. 2.1.1. Контракта Подрядчик обязуется своими материалами, силами и средствами выполнять работы надлежащего качества в полном объеме и в соответствии с условиями с сроками, предусмотренными Контрактом.

В соответствии с п.5.2.3. Контракта Подрядчик обязан обеспечить:

- выполнение работ в полном соответствии с локально сметными расчётами, с учетом существующих строительных норм и правил, правил охраны;

- соответствие качество выполнения работ СНИПам, СанПиНам, ГОСТам и другим нормативным документам, утвержденным и рекомендованным к применению Росстроем РФ;

- использование при выполнении работ новых материалов, изделий и конструкций (не бывших ранее в использовании);

- проведение ремонтных работ в соответствии с локально-сметной документацией, техническим заданием и согласно с установленным сроком выполнения работ, с соблюдением технологии и безопасности производства ремонтных работ;

- выполнение монтажа системы водоснабжения, теплоснабжения, энергоснабжения без отключения действующих систем;

- своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в течение гарантийного срока эксплуатации объекта;

- бесперебойное функционирование инженерных систем и оборудования при производстве капитального ремонта;

- установку своих собственных контейнеров для сбора строительного мусора;

- вывоз строительного мусора с территории и со строительной площадки;

- охрану строительных материалов и оборудования принадлежащего Подрядчику.

Согласно п. 5.2.2. Контракта Подрядчик обязан выполнить все работы в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом и приложениями к нему, и сдать объект Заказчику в соответствии с требованиями строительных норм и правил.

Пунктом 12.1. Контракта предусмотрено что Подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств по Контракту других лиц – соисполнителей.

Пунктом 12.4 Контракта установлено, что в соответствии с ч.23 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ Подрядчик обязан предоставить Заказчику информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших с ним Контракт или Контракты, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов от цены настоящего Контракта.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ соисполнителей, субподрядчиков.

Представленными материалами подтверждается, что работы по договорам в полном объеме выполнены субподрядными организациями, а ФГУП УС-3 ФСИН России исполняло функции генерального подрядчика.

ФГУП УС-3 ФСИН России осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупках федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», утвержденное приказом ФГУП УС-3 ФСИН России 28.12.2018 № 71-К (далее – Положение о закупках).

Положением о закупках установлены 38 случаев закупки у единственного поставщика. Согласно ст. 55 Положения о закупках, закупка у единственного поставщика осуществляется в силу ограниченности исполнения договора по времени и невозможности провести конкурентную закупку или возникла необходимость совершения, помимо иного, при закупке товаров, работ услуг для обеспечения условий контракта, заключенного с государственными или муниципальными заказчиками, по которым Заказчик является поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В рамках исполнения обязательств по этим договорам или государственным контрактам Заказчик вправе привлекать субподрядные организации без использования конкурентных способов закупки (без ограничения по цене субподрядных договоров).

Однако в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд РФ указал, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рынок строительных, монтажных работ, в том числе работ по капитальному ремонту является конкурентным. Соответственно, проведение закупок ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова у единственного поставщика с возможностью заключения договора субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона №44-ФЗ, как и одновременные проведение закупок ФГУП УС-3 ФСИН России у единственного поставщика с ООО ПСК «Аналитика» нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Закона №135-ФЗ при заключении договоров подряда, субподряда без проведения торгов.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;

- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;

- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

В понятии Закона 135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Это означает, во-первых, осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и во-вторых, намерение каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Таким образом, ФГУП УС-3 ФСИН России является «посредником» между Заказчиком – ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова и субподрядчиком – ООО ПСК «Аналитика». В результате устраняется конкуренция. Контракт заключается по максимальной цене. Бюджет несет значительные потери.

Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП УС-3 ФСИН России, ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с законодательством о контрактной системе, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, повысить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность осуществления таких закупок, привлечь больше участников, т.к. рынок выполнения работ по капитальному ремонту и других строительно-монтажных работ является конкурентным.

Таким образом, вышеуказанными действиями ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО ПСК «Аналитика» устранили конкуренцию на рынке выполнения работ по капитальному ремонту, Заказчиком которых является ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО ПСК «Аналитика» имеются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Башкортостанским УФАС России издан приказ от 04.10.2019 №355 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132), ООО ПСК «Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73 корп.2, ИНН 0276142789) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассматриваемого дела, у ответчиков запрошена письменная аргументированная позиция по существу дела.

Согласно письменной позиции ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова от 28.10.2019 вх. №17461, 21.11.2018 размещено извещение №03001000000218001858 «Капитальный ремонт операционной с увеличением площади ГБУЗ РБК им Куватова». Способ закупки: Закупка у единственного поставщика в соответствии с требованиями п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановления №1292. В связи с необходимостью скорейшего возобновления полноценного функционирования ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова и возобновления всего перечня лечебно-профилактических процедур пациентам, нуждающимся в соответствующем лечении, применение конкурентных закупочных процедур нецелесообразно в связи с длительностью сроков их проведения. С целью завершения работ по капитальному ремонту операционной с увеличением

площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова в кратчайшие сроки Заказчик принял решение о заключении контракта с единственным поставщиком в соответствии с требованиями п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Несвоевременное выполнение ремонтных работ повлечет негативные последствия для Республики Башкортостан в частности ограниченности в деятельности значимого объекта системы здравоохранения республики в области социальных вопросов.

27.11.2018 между ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова и ФГУП УС-3 ФСИН России подписан гражданско-правовой договор №1150 на капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова на сумму 9 400 510 рублей. Срок выполнения работ: с момента заключения договор, окончания выполнения работ: 15.12.2018 согласно Календарного плана выполнения работ. Работы выполнены в соответствии с Календарным планом выполнения работ. Между Заказчиком и Подрядчиком подписаны Акты о приемке выполненных работ. 17.12.018 оплата подрядчику ФГУП УС-3 ФСИН России произведена полностью в размере 9 400 510 рублей.

Согласно письменной позиции ООО ПСК «Аналитика» от 25.10.2019 вх №17358, в ходе мониторинга электронных торговых площадок на сайте zakupki.gov.ru обнаружено извещение о проведении закупки у единственного поставщика от 21.11.2018 (закупка № 0301000000218001858). Объектом закупки являлось «Капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова». По данной закупке был определен единственный поставщик – ФГУП УС-3 ФСИН России. После завершения определения поставщика по данной закупке, ООО ПСК «Аналитика» направило в адрес ФГУП УС-3 ФСИН России свое коммерческое предложение по выполнению указанных работ.

В дальнейшем между ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО ПСК «Аналитика» был заключен договор на выполнение данных работ. Данные работы были выполнены ООО ПСК «Аналитика» в срок и надлежащим качеством.

Согласно отзыва на заключение об обстоятельствах дела от ФГУП УС-3 ФСИН России вх. № 11394 от 19.06.2020 следует, что норму п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ необходимо толковать во взаимосвязи с другими нормами. Поэтому закупку у единственного поставщика ФГУП УС-3 ФСИН России считает законным.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не

входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона 135-ФЗ не устанавливают возможности признать допустимым совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Согласно п.3 ст.3 Закона №44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона).

К целям контрактной системы в силу ст.1 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу ст.6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Действительно, согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292. В указанный Перечень входят такие работы, как:

---

43.12.11	Работы земляные; работы по расчистке территории
43.12.12	Работы по отрывке и перемещению грунта
41.20.30.000	Работы по возведению жилых зданий
41.20.40	Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)
42.21.22	Работы строительные по прокладке местных трубопроводов
42.22.21	Работы строительные по прокладке магистральных линий электропередачи и связи
42.22.22	Работы строительные по прокладке местных линий электропередачи и связи
43.91	Работы кровельные
42.99.22	Работы строительные по строительству открытых стадионов и спортивных площадок
42.99.29	Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки
43.99	Работы строительные специализированные прочие, не

включенные в другие группировки

- 43.99.7 Работы по сборке и монтажу сборных конструкций
- 43.99.90.130 Работы строительные по строительству открытых плавательных бассейнов
- 43.21.10 Работы электромонтажные
- 43.22.1 Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха
- 43.22.20 Работы по монтажу газовых систем
- 43.29.11 Работы изоляционные
- 43.29.12 Работы по установке оград и защитных ограждений
- 43.29.19.110 Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
- 43.31.10 Работы штукатурные
- 43.32.1 Работы столярные и плотничные
- 43.33 Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен
- 43.34 Работы малярные и стекольные
- 43.39.1 Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие

---

Частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и Постановлением №1292 установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п.11 ч.1. ст. 93 Закона 44-ФЗ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае производства товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанной нормой императивно установлено, что закупка определенных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае если производство такого товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, согласно указанному пункту обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяющее значение имеет исполнение работ собственными силами ФГУП УС-3 ФСИН России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с данным перечнем «Здания и работы по возведению зданий» имеет ОКПД 41.2.

Соответственно, в данный аукционный перечень включены работы – 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Таким образом, работы по контрактам относятся к работам, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 N 471-р.

Подобная правоприменительная практика отражена в судебных актах (Решение Арбитражного суда РБ от 30.08.2019 по делу А07-11342/19, Постановление восемнадцатого Арбитражного суда от 05.12.2019 по делу №18АП-155536/2019, Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 23.03.2020 по делу №Ф09-774/20).

Закон 44-ФЗ выделяет конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно п. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Закупка у единственного поставщика как неконкурентный способ допускается в качестве исключения из общего правила и применяться только в строго определенных законом случаях.

Правовая основа деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы определена Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», положениями которого предусмотрена в том числе обязанность учреждений, исполняющих наказания, привлекать осужденных к труду.

Исполнение учреждениями ФСИН данной обязанности способствует достижению целей по исправлению осужденных, обеспечению возмещения причиненного преступлениями ущерба, исполнению осужденными иных обязательств (выплата алиментов и др.).

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждениями уголовно-исполнительной

системы социально значимых государственных задач, с целью создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными законом о контрактной системе.

Однако, рассматриваемые контракты, включают возможность привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России к выполнению работ субподрядных организаций, заключен в обход конкурентных процедур, у единственного поставщика, поскольку непосредственное исполнение ФГУП УС №3 ФСИН России контракта собственными силами является обязательным для заключения контракта с единственным поставщиком.

Законодатель предусмотрел право заказчика осуществить у единственного поставщика закупку товара, работ, услуги, произведенные, выполненные учреждением уголовно-исполнительной системы, а не как таковую потенциальную возможность осуществления данных работ, а как фактическое и непосредственное исполнение условий контракта собственными силами.

Согласно письму ФАС России №ИА/100040/19 заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

По условиям Контракта Заказчик организывает контроль за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдения сроков их выполнения, качеств применяемых материалов (п.6.1. Контракта). Заказчик имеет право проверять в любое время ход и качество выполняемых Подрядчиком работ по Договору, не вмешиваясь в его оперативно-хозяйственную деятельность (п. 4.1.1. Контракта).

Заказчик организывает контроль за соблюдением Подрядчиком качества выполнения работ, а также производит проверку соответствия используемых им материалов и оборудования условиям Контракта. Заказчик имеет право беспрепятственно контролировать все виды работ в любое время в течение всего периода выполнения работ (п.6.2. Контракта).

Подрядчик ведет журнал производства Работ, в котором отражается весь ход фактического выполнения Работ, а также все факты и обстоятельства, связанные с выполнением Работ, имеющие значение во взаимоотношениях Заказчика и Подрядчика. Заказчик регулярно проверяет и своей подписью подтверждает записи в журнале. Если он не удовлетворен ходом работ или записями Подрядчика, то он излагает свое мнение в журнале. (п.6.3. Контракта).

Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 утвержден и введен в действие порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007). Согласно п. 3 правил порядка

ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007) общий журнал работ, в котором ведется учет выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства (далее - общий журнал работ), является основным документом, отражающим последовательность осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, в том числе сроки и условия выполнения всех работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре. Общие и (или) специальные журналы работ (далее - журналы работ) подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в орган государственного строительного надзора в случаях, если в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор (п.4 Правил)

Следовательно Заказчик осуществляя контроль за ходом работ, качеством используемых материалов должен был требовать от подрядчика знакомиться с журналом работ, владеть информацией какие лица и какая техника работает на объекте.

Пунктом 12.1. Контракта предусмотрено, что Подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств по Контракту других лиц – соисполнителей.

Пунктом 12.4 Контракта установлено, что в соответствии с ч.23 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ Подрядчик обязан предоставить Заказчику информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших с ним Контракт или Контракты, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов от цены настоящего Контракта.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков. Включая в государственные контракты условие о возможности привлечения подрядчиком субподрядных организаций, Заказчик заведомо допускал и не возражал против привлечения ФГУП УС №3 ФСИН России при выполнении работ субподрядных организаций, таким образом, довод заказчика о том, что заказчик не мог повлиять на привлечение ФГУП УС №3 ФСИН России субподрядчиков является необоснованным.

Комиссия Башкортостанского УФАС России учитывает и поведение участников хозяйствующих субъектов при осуществлении закупок. Коммерческие предложения с ценовыми предложениями от хозяйствующих субъектов поступают в ФГУП УС-3 ФСИН России после публикации извещения о закупке РКБ им. Г.Г.Куватова, где указано, что единственным поставщиком является ФГУП УС-3 ФСИН России. Подобное поведение можно

наблюдать по всем закупкам ФГУП УС-3 ФСИН России у государственных бюджетных учреждениях здравоохранения.

21.11.2018 ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова публикует извещение о закупке №0301000000218001858 на проведение капитального ремонта операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им.Куватова.

21.11.2018 в ФГУП УС-3 ФСИН России поступает коммерческое предложение ООО ПСК «Аналитика».

27.11.2018 ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова и ФГУП УС-3 ФСИН России заключают договор №1150.

03.12.2018 ФГУП УС-3 ФСИН России публикует извещение о закупке №31807242578. По результатам закупки ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО ПСК «Аналитика» заключают договор.

Из указанного видно, что коммерческое предложение ООО ПСК «Аналитика» поступило в ФГУП УС-3 ФСИН России в день заключения контракта ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова и ФГУП УС-3 ФСИН России.

Это подтверждается и письменными пояснениями ООО ПСК «Аналитика» от 25.10.2019 вх №17358 следует что, в ходе мониторинга электронных торговых площадок на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) обнаружено извещение о проведении закупки у единственного поставщика от 21.11.2018 (закупка № 0301000000218001858). Объектом закупки являлось «Капитальный ремонт операционной с увеличением площади в ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова». По данной закупке был определен единственный поставщик – ФГУП УС-3 ФСИН России. После этого ООО ПСК «Аналитика» направило свое коммерческое предложение.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу о том, что между ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова, ФГУП УС-3 ФСИН России, ООО ПСК «Аналитика» имелось соглашение, в рамках которого всем участникам было заранее известно то, что по результатам проведения ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова закупок у единственного поставщика, работы по данным контрактам будут выполняться субподрядной организацией ООО ПСК «Аналитика», а не ФГУП УС-3 ФСИН России.

Возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, нарушающее антимонопольное законодательство. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения не требует отдельного доказывания. Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей

юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своих результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению конкурентных закупок.

У ГБУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова отсутствовали объективные основания для не проведения конкурентных процедур. Вместе с тем, государственный контракт заключался с ФГУП УС-3 ФСИН России.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются.

Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

Согласно ч.5 ст.24, ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика приводит к ограничению возможности другим заинтересованным лицам стать участником закупки, ограничению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение государственного контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Согласно п.3 ч.2 ст.39 Закона №135-ФЗ, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного

законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132), ООО ПСК «Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73 корп.2, ИНН 0276142789) нарушили пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках следующих соглашений:

- между ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО ПСК «Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73 корп.2, ИНН 0276142789).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать ООО ПСК «Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73 корп.2, ИНН 0276142789) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63; ИНН 0326004106) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

5. Выдать ГБУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д.132) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

6. Выдать ООО ПСК «Аналитика» (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.73 корп.2, ИНН 0276142789) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.