

Исх. № \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ПЕРЕДВИЖНАЯ МЕХАНИЗИРОВАННАЯ КОЛОННА-90» (ООО «ПМК-90»)  
(ИНН 5053016395, ОГРН 1035010651686)**

Юридический адрес / адрес (место нахождения) почтовый адрес:  
144002, Московская область, г. Электросталь, ул. Горького, д.1  
контактный тел./факс: 8-496-574-63-11, 8-496-574-63-66  
Электронная почта: [pmk-90@inbox.ru](mailto:pmk-90@inbox.ru)

**Организатор торгов / Заказчик:**

**Муниципальное бюджетное учреждение  
"Красногорская Городская Служба"  
(ИНН: 5024140006 / ОГРН: 1135024007073)**

Юридический адрес / адрес (место нахождения)/почтовый адрес:  
143400, Московская область, г. Красногорск, , дер. Гольево, ул.  
Центральная, дом 1  
контактный тел.: 8 499 501 09 19, доб.919,  
Электронная почта: [zakupki@mbukgs.ru](mailto:zakupki@mbukgs.ru),  
Электронная площадка: РТС Тендер <https://www.rts-tender.ru>

## **ЖАЛОБА**

на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,  
конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов

24.11.2021г. на электронной торговой площадке – [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) размещено  
Извещение о закупке с реестровым номером **32110859555**.

Способ размещения закупки: «Запрос котировок в электронной форме 223-ФЗ».

Наименование закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового  
газового оборудования (ВДГО)».

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение "Красногорская Городская Служба".

Адрес поставки: Российская Федерация, Московская обл., согласно техническому  
заданию.

В целях подачи Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, Заявитель  
изучил размещённую Муниципальным бюджетным учреждением "Красногорская Городская  
Служба" документацию, включая Техническое задание (Приложение № 1 к Проекту  
Договора №\_\_ оказание услуг по техническому обслуживанию на оказание услуг по  
техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ВДГО)).

1. Согласно Раздела 2 «Требования к товарам, работам, услугам» Технического задания  
– подраздел «Технические и функциональные характеристики услуг», Заказчик

(Муниципальное бюджетное учреждение "Красногорская Городская Служба"») указал следующие требования:

Техническое диагностирование внутридомового газового оборудования многоквартирных домов осуществляется для определения фактического технического состояния внутридомового газового оборудования и его составных частей, поиска и определения неисправностей указанного оборудования, определения возможности дальнейшего использования внутридомового газового оборудования.

Комплекс работ (план работ) по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования включает:

а) Анализ технической документации с получением следующей информации:

- дата ввода в эксплуатацию;
- технические характеристики;
- сведения о материалах, газоиспользующем оборудовании и технических устройствах на газопроводах;
- сведения о наличии смежных коммуникаций, условиях прокладки;
- сведения о режимах работы и условиях эксплуатации;
- сведения о ранее проведенных технических обслуживаниях, диагностировании и ремонтных работах;
- сведения о повреждениях, неисправностях и причинах их возникновения.

б) Определение условий эксплуатации внутридомового газового оборудования (натурные исследования):

- соответствие либо несоответствие условий эксплуатации оборудования проектной и действующей нормативной документации;
- условия расположения внутридомового газового оборудования;
- наличие смежных коммуникаций;
- наличие агрессивных сред;
- наличие переходов через строительные конструкции;
- наличие тяги в дымовых и вентиляционных каналах.

Вышеуказанные требования выходят за рамки оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ВДГО).

Требование об осуществлении Технического диагностирования внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, указанное в Техническом задании, по мнению Заявителя является неправомерным и ущемляющим права и законные интересы Заявителя и других участников закупки не оказывающих технического диагностирования, но имеющих намерение подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, **приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов** и прямо противоречит положениям основного нормативного правового документа, регламентирующего деятельность по техническому обслуживанию газового оборудования, - Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 (ред. от 19.03.2020) "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") (далее – Правила 410), а именно:

*Согласно абз. 3, п. 8 Правил 410 «Проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на*

основании возмездного договора о техническом диагностировании указанного оборудования»;

В соответствии с п. 6 Правил 410 «Работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем»;

В абзаце 2 п. 8 Правил 410 указано, что исполнители по договору о техническом обслуживании и ремонте газового оборудования вправе инициировать проведение технического диагностирования;

Абзацем 15 п. 2 Правил 410, установлено, что целями технического обслуживания являются поддержание газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям;

Согласно абз. 16 п.2 и абз.6,7,8,9 п.8 Правил 410 целями технического диагностирования являются определение фактического технического состояния, поиск и определение неисправностей, определение срока возможного дальнейшего использования газового оборудования;

**Таким образом, положения Правил 410 прямо предусматривают:**

- заключение отдельных, самостоятельных договоров на проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- проведение технического обслуживания и технического диагностирования газового оборудования разными независимыми исполнителями.
- разные цели оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту и техническому диагностированию.

Пунктом 8 Правил 410 установлено, что техническое диагностирование осуществляется в отношении оборудования, отработавшего сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки, установленные проектной документацией.

Согласно пунктам 3.3, 3.4 МДС 42-1.2000 (Положение о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий, утв. приказом Госстроя России от 3 мая 2000 г. № 101) первичная диагностика внутреннего газопровода производится по истечении нормативного срока службы - 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию, повторная - по результатам первичной или предыдущей повторной диагностики.

В соответствии с п. б) п.43 Правил 410 техническое обслуживание проводится один раз в год.

**Таким образом, положениями Правил 410 и МДС 41-1.2000:**

- установлена разная периодичность проведения технического обслуживания и технического диагностирования и не предусматривается обязательного проведения технического диагностирования при техническом обслуживании газового оборудования.

Требования к организациям, осуществляющим техническое обслуживание и техническое диагностирование установлены разделом IX Правил 410. Однако, для

организаций, осуществляющих технические диагностирование законодательством РФ о диагностировании газового оборудования, в том числе МДС 41-1.2000 установлены дополнительные требования к составу, видам мероприятий, оформлению результатов мероприятий, работникам, оборудованию, материалам. Например, среди прочих необходимо наличие аттестованной лаборатории неразрушающего контроля, результаты диагностики оформляются заключением о возможности дальнейшей эксплуатации газопровода.

*В соответствии с п. 3.5. МДС 41-1.2000 организации, осуществляющие техническое диагностирование, не могут создаваться на базе или при участии обслуживающих газопроводы предприятий и должны быть полностью независимы от них.*

**Таким образом, положениями МДС 41-1.2000 прямо предусмотрен запрет на выполнение технического обслуживания и ремонта газового оборудования и технического диагностирования одной организацией, для исключения случаев формального диагностирования и искажения заключения о возможности дальнейшей эксплуатации газопровода недобросовестными организациями.**

**2. Подразделом «Технические и функциональные характеристики услуг» Технического задания установлено:**

«Дальнейшее использование внутридомового газового оборудования допустимо при условии устранения Исполнителем выявленных неисправностей и причин их возникновения.

Исполнитель производит последующее техническое обслуживание с учетом разработанных рекомендаций по обеспечению безопасного использования и улучшению условий эксплуатации внутридомового газового оборудования; Устраняет выявленные неисправности в полном объеме».

Данные положения технического задания противоречат абз 5 п. 10 Правил 410 согласно которому «Замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.»

**Таким образом, положения Правил 410 прямо предусматривают, что работы по ремонту и замене газового оборудования не могут входить в состав услуг по техническому диагностированию**

**3. Подразделом «Иные требования связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика» Технического задания установлено необходимость соответствия требованиям, установленным разделом IX Правил 410. Среди прочих указано следующее:**

Наличие обученного персонала для оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, к которым выдвигаются требования:

не менее 2-х работников, аттестованных в области промышленной безопасности и неразрушающего контроля (каждый сотрудник должен быть аттестован по одному или нескольким методам неразрушающего контроля);

- не менее 2-х сотрудников, обладающих инженерно-технической специальностью.

Наличие оборудования и материальных ресурсов:

Комплект оборудования:

- 1) Стационарные и (или) переносные газоиндикаторы – не менее 1 шт.;
- 2) Стационарные и (или) переносные газоанализаторы – не менее 1 шт.;
- 3) Стационарные и (или) переносные течеискатели – не менее 1 шт.;
- 4) Воздушный компрессор - не менее 1шт.;
- 5) Манометры – не менее 1шт.;
- 6) Ультразвуковые толщинометры - не менее 1шт.;
- 7) Дифференциальный манометр - не менее 1шт.;
- 8) Анемометр - не менее 1шт.

**Данные требования не законны, так как разделом IX Правил 410 они не предусмотрены: Правилами 410 не устанавливаются требования конкретные требования в виду аттестации, образованию и количеству работников, конкретные виды и количество оборудования. Нормативных правовых актов, на основании которых данные требования установлены в документации не указано.**

4. Подразделом «Нормативные документы, согласно которым установлены требования» Технического задания установлено, что оказание услуг по техническому обслуживанию ВДГО в многоквартирных домах должно соответствовать требованиям ПБ 12-245-98 Правила безопасности в газовом хозяйстве, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 30.11.98 № 7.

**Данный документ утратил силу на основании постановления Госгортехнадзора России от 21 июля 2000 года N 42.**

Заявитель – ООО «ПМК-90» – специализированная организация, не осуществляет деятельность по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, однако осуществляет весь комплекс работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и состоит в Реестре Главного Управления МО «Государственная Жилищная Инспекция Московской области» специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории Московской области (<https://gzhi.mosreg.ru/dokumenty/vdgo-i-vkgo/24-11-2021-08-54-57-zamenit-fayl-dlya-skachivaniya-reestr-spetsializir>).

В данном реестре по состоянию на 01.12.2021 г. зарегистрировано 123 специализированных организации, осуществляющих деятельность по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, что составляет всего 20% от общего числа специализированных организаций (624)

В результате наличия требований по Техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов в Техническом задания к организации (участнику конкурса) о проведении работ, ущемлены права и законные интересы Заявителя. ООО «ПМК-90» не может подать заявку, т.к. данные условия заказчика (Муниципального бюджетного учреждения "Красногорская Городская Служба") препятствуют возникновению конкуренции, могут привести к её ограничению, свидетельствуют о нарушении положений Правил 410, и как следствие – ограничивают круг участников закупки.

Муниципальным бюджетным учреждением "Красногорская Городская Служба" Документация об запросе котировок в электронной форме подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Положение о поддержке конкуренции отражено в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Нарушение этого принципа раскрывается через определение, содержащееся в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ):

- согласование действий организатора закупки и участника (участников);
- создание организатором преимуществ для одного или нескольких участников;
- нарушение порядка определения победителя закупки в пользу одного из участников;
- участие организатора торгов, заказчика или их работников.

Таким образом, устанавливая в Техническом задании требование по Техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов, **заказчик ограничил права и законные интересы Заявителя, осознанно ограничил круг участников закупки, создал преимущества для определённых участников, в нарушение основополагающих принципов добросовестности и равноправия, используемых при осуществлении закупок в рамках Закона № 223-ФЗ и в нарушение требований Закона № 135-ФЗ.**

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 17, 18.1 22, 23, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части обеспечения контроля за соблюдением Закона № 223-ФЗ антимонопольных требований к торгам и в целях предупреждения недобросовестной конкуренции,

**ООО «ПМК-90» просит:**

1. Рассмотреть жалобу на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов (Извещение о закупке с реестровым номером 32110859555, размещено на электронной торговой площадке – [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru));
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Приостановить закупку с реестровым номером 32110859555 до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать Муниципальному бюджетному учреждению "Красногорская Городская Служба" обязательное для исполнения предписание об изменении условий Договора в части удаления требований Технического задания об оказании услуг по Техническому диагностированию внутридомового газового оборудования многоквартирных домов и иных незаконных требований;
5. Продлить срок подачи заявок.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Извещение о проведении закупки в электронной форме № 32110859555;
2. Документация о закупки в электронной форме № 32110859555 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.
3. Проект Договора № \_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021г. оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.
4. Приложение № 1 «Техническое задание на оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (ВДГО»;
5. Приложение № 1 «Адресный перечень объектов» к Техническому заданию;
6. Реестр ГУ МО «Государственная Жилищная Инспекция Московской области» специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории Московской области.
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя – ООО «ПМК-90»;
8. Решение о назначении генерального директора;
9. Приказ о назначении генерального директора ООО «ПМК-90».

**Генеральный директор  
ООО «ПМК-90»**

**Березин В.А.**