



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Предприятие
водопроводно-канализационного хозяйства
Свердловской области
(АО «Водоканал Свердловской области»)

*

ООО «Глобалс Аудит»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4450/2019

г. Екатеринбург

27.12.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Водоканал Свердловской области» – *

– заявителя ООО «Глобалс Аудит» – *

рассмотрев жалобу ООО «Глобалс Аудит» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Свердловской области» (*), его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) на услуги по проведению финансового аудита (извещение № 1262000000319000002) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Глобалс Аудит» (вх. № 01-35170 от 18.12.2019г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Водоканал Свердловской области», его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ)

на услуги по проведению финансового аудита (извещение № 1262000000319000002), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Глобалс Аудит» содержит указание на признаки нарушения законодательства о контрактной системе в действиях организатора торгов в лице АО «Водоканал Свердловской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ), в том числе в своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок, не позволяющий выявить лучшие условия исполнения договора. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В силу п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с: осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

22.11.2019г. на официальном сайте опубликовано извещение № 1262000000319000002 и закупочная документация на услуги по проведению финансового аудита.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 534 299,00 рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 54.3. Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с извещением № 1262000000319000002 и п. 8.1. раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации объектом закупки является оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности АО «Водоканал Свердловской области» за 2019, 2020, 2021 года.

Комиссией установлено, что при отборе аудиторской организации АО «Водоканал Свердловской области» руководствуется процедурными нормами параграфа 2 Закона о контрактной системе, регулирующими порядок проведения отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В соответствии с ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 54.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе указано, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона об аудиторской деятельности аудиторская организация - коммерческая организация, являющаяся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

При этом, коммерческая организация приобретает право осуществлять аудиторскую деятельность с даты внесения сведений о ней в реестр аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов (далее - реестр аудиторов и аудиторских организаций), членом которой такая организация является (ч. 2 ст. 3 Закона об аудиторской деятельности).

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона об аудиторской деятельности аудитор - физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона об аудиторской деятельности физическое лицо признается аудитором с даты внесения сведений о нем в реестр аудиторов и аудиторских организаций.

В ч. 3. ст. 4 Закона об аудиторской деятельности указано, что аудитор, являющийся работником аудиторской организации на основании трудового договора между ним и аудиторской организацией, вправе участвовать в осуществлении аудиторской организацией аудиторской деятельности, а также в оказании прочих услуг, предусмотренных статьей 1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона об аудиторской деятельности квалификационный аттестат аудитора выдается саморегулируемой организацией аудиторов при условии, что лицо, претендующее на его получение (далее - претендент):

1) сдало квалификационный экзамен;

2) имеет на дату подачи заявления о выдаче квалификационного аттестата аудитора стаж работы, связанной с осуществлением аудиторской деятельности либо ведением бухгалтерского учета и составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, не менее трех лет. Не менее двух лет из последних трех лет указанного стажа работы должны приходиться на работу в аудиторской организации.

Информационным сообщением Министерства финансов Российской Федерации от 07.02.2013 г. «О прекращении действия упрощенного порядка сдачи квалификационного экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора» установлено, что лицо, являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов и имеющее действительный квалификационный аттестат аудитора, выданный до 1 января 2011 г., вправе с 1 января 2012 г. участвовать в аудиторской деятельности (осуществлять аудиторскую деятельность) в соответствии с типом имеющегося у него квалификационного аттестата аудитора, за исключением участия в аудиторской деятельности, предусмотренной частью 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (п. 3). Комиссией установлено, Закон о контрактной системе предъявляет требования только к участникам закупки, а к их непосредственным работникам. В связи с чем, заказчики не в праве указывать требования к работкам участника закупки.

При этом, в силу требований Закона об аудиторской деятельности требование о наличии сведений в реестре саморегулируемой организации предъявляется к участнику закупки в рамках Закона о контрактной системе, а не к его работникам.

В связи с чем, в п. 10.1 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» закупочной документации установлено требования к участникам закупки «В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Заказчик устанавливает, что в открытом конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, обязательным является участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Обязательные требования к участникам конкурса:

1. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

наличие свидетельства, подтверждающего членство участника закупки в саморегулируемой организации аудиторов, согласно Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком в конкурсной документации установлено требование о предоставлении участником закупки документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ (оказание услуг), в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кроме того, информация, содержащаяся в конкурсной документации, в извещении о проведении закупки о способе определения поставщика, позволяет сделать вывод о том, что право принять участие в объявленном конкурсе имеет только аудиторская организация, аудиторы которой имеют квалификационный аттестат единого образца.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона о контрактной системе сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в пункте 2 части 1 настоящей статьи, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1085).

В силу п. 4. Постановления № 1085 в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 10 Постановления № 1085 в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с п. 11 Постановления № 1085 для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

В разделе V «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧИМОСТЬ» закупочной документации указаны критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев – стоимостной критерий (величина значимости 30%), нестоимостной критерий (величина значимости 70%).

В Таблице №1 раздела V «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧИМОСТЬ» закупочной документации заказчиком раскрыт нестоимостной критерий, в рамках оценки данного критерия оцениваются показатели, раскрывающие содержание нестоимостного критерия оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостному критерию оценки, в том числе:

№ п/п	Показатели по критерию «Качество оказываемых услуг и квалификация участника конкурса»	Максимально выставаемый балл	Примечание
1	Количество полных лет осуществления аудиторской деятельности участником закупки в области аудита. Сведения, представленные организациями в составе конкурсной заявки, подтверждаются: - копиями лицензий (за период деятельности до 1 января 2010 года) - копия свидетельств о членстве в СРО (в случае перехода из одного СРО в другое, предоставляются копии свидетельств из всех СРО) - выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО, выданной не ранее, чем за месяц до даты размещения конкурса.	10	10 баллов – 15 лет и более; 5 балла – от 10 до 14 лет; 0 балл – менее 10 лет.

Представители заказчика пояснили, что для оценки и сопоставления заявок 5 лет. При этом, оценка компаний со стажем 20 лет в области аудита не целесообразна, поскольку первый закон об аудиторской деятельности был принят 07.08.2001 (Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» от 07.08.2001 № 119-ФЗ). До принятия данного закона аудиторская деятельность регулировалась только «Временными правилами аудиторской деятельности в Российской Федерации», утвержденными указом Президента РФ от 22.12.1993 № 2263.

Комиссией установлено, что подкритерий «Количество полных лет осуществления аудиторской деятельности участником закупки в области аудита» оценки соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения контракта, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки.

2	<p>Деловая репутация участника конкурса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие страхового полиса; - наличие (не менее трех) рекомендательных и благодарственных писем от МУП, ГУП, предприятий с долей госсобственности более 25%, в т.ч. положительных отзывов контрагентов о проведенных аудиторских проверках предприятий из сферы деятельности - развитие и эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения; - наличие благодарственных писем /или грамот, от органов государственных или муниципальных органов власти, общественных и профессиональных объединений; - наличие документов, подтверждающих участие в рейтинге аудиторских фирм за последние три года (2016-2018гг.); - наличие действующего сайта аудиторской организации – участника закупки, а также действующий раздел «Раскрытие информации», содержащий информацию о независимости аудиторов и аудиторских организаций, сведений о системе вознаграждения руководителей аудиторских групп, информации по обеспечению ротации старшего персонала в составе аудиторской группы, сведений о выручке, сведений о прохождении внешнего контроля качества и информации о системе внутреннего контроля (принт-скрин страницы раздела «Раскрытие информации») 	20	<p>20 баллов - при наличии всех пяти элементов в полном объеме. За отсутствие каждого элемента снимается 5 баллов.</p>
---	--	----	--

Комиссией установлено, что подкритерий «Деловая репутация участника конкурса» содержит в себе формулировку «наличие действующего сайта аудиторской организации – участника закупки, а также действующий раздел «Раскрытие информации», содержащий информацию о независимости аудиторов и аудиторских организаций, сведений о системе вознаграждения руководителей аудиторских групп, информации по обеспечению ротации старшего персонала в составе аудиторской группы, сведений о выручке, сведений о прохождении внешнего контроля качества и информации о системе внутреннего контроля (принт-скрин страницы раздела «Раскрытие информации»). Вместе с тем, не все потенциальные участники закупки (аудиторские фирмы) имеют собственный сайт. Кроме того, сайт потенциального участника закупки (аудиторской фирмы) может не иметь раздела «Раскрытие информации», содержащий указанную информацию в подкритерии.

Таким образом, указанная формулировка подкритерия «Деловая репутация участника конкурса» установлена заказчиком в нарушение в нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе заказчиком.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

3.	<p>Наличие в аудиторской организации разработанных процедур, направленных на получение надлежащих аудиторских доказательств, являющихся основой мнения, выраженного в аудиторском заключении с обязательным приложением внутренних документов, подтверждающих установленный порядок, и перечень рабочих документов</p>	10	<p>10 баллов – наличие всех необходимых документов, подтверждающих разработанные процедуры получения надлежащих аудиторских доказательств, являющихся основой мнения, выраженного в аудиторском заключении</p> <p>3 – недостаточный объем необходимых документов, подтверждающих разработанные процедуры получения надлежащих аудиторских доказательств, являющихся основой мнения, выраженного в аудиторском заключении</p> <p>0 – отсутствие необходимых документов, подтверждающих разработанные процедуры получения надлежащих аудиторских доказательств, являющихся основой мнения, выраженного в аудиторском заключении</p>
----	---	----	---

Комиссией установлено, что в нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе заказчиком по подкритерию «Наличие в аудиторской организации разработанных процедур, направленных на получение надлежащих аудиторских доказательств, являющихся основой мнения, выраженного в аудиторском заключении» не установлены исчерпывающие требования к документам повреждающих наличие разработанных процедур получения надлежащих аудиторских доказательств у потенциальных участников закупки (аудиторских фирмах). Кроме того, используемые формулировки «наличие всех необходимых документов», «недостаточный объем необходимых документов», «отсутствие необходимых документов» носят субъективный характер и позволяют членам закупочной комиссии оценивать заявки исходя из внутренних представлений о полноте предоставленной информации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

5	<p>Опыт и квалификация руководящего персонала (исполнительного органа)</p> <ul style="list-style-type: none"> - образование, включая дополнительное образование; - опыт работы аудитором; - опыт проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов; <p>Сведения, представленные организациями в составе конкурсной заявки, подтверждаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копиями дипломов об образовании, включая дополнительное образование; - копиями трудовых договоров, - копиями трудовых книжек, - копиями квалификационных аттестатов аудиторов, подтверждающих опыт работы аудитором; - копиями документов о членстве в СРО - декларацией с перечнем предприятий, с которыми были заключены договоры по проведению бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, с обязательным приложением копий договоров с такими предприятиями и актов к ним (не менее 10-ти проверок); - иные необходимые документы, подтверждающие опыт и квалификацию 	10	<p>10 баллов (в случае выполнения одновременно следующих требований) – если руководящий персонал (генеральный директор/директор) имеют <u>единые</u> аттестаты аудитора, дополнительное образование, квалификации и опыт работы в аудите от 15 лет и более, опыт проведения аудита предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов;</p> <p>5 баллов - если руководящий персонал (генеральный директор/директор) имеют единые квалификационные аттестаты аудитора, а также опыт работы в аудите от 10 до 14 лет, опыт проведения аудита, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов;</p> <p>0 баллов - если руководящий персонал (генеральный директор/директор) имеют квалификационные аттестаты аудитора, выданные в срок до 01.01.2011 г. либо опыт работы в аудите менее 10 лет, либо отсутствие опыта в аудите предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов.</p>
---	---	----	--

Комиссией установлено, что в нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе заказчиком по подкритерию «Опыт и квалификация руководящего персонала (исполнительного органа)» не установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих опыт и квалификацию руководящего персонала.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

6	<p>Опыт и квалификация специалистов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - профильное образование, включая дополнительное образование (наличие аттестатов аудитора); - опыт работы аудитором; - опыт проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов; - прохождение ежегодного повышения квалификации аудиторов. <p>Сведения, представленные организациями в составе конкурсной заявки, подтверждаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копиями дипломов об образовании, включая дополнительное образование; - копиями трудовых договоров; - выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО о штатных сотрудниках, выданной не ранее, чем за 30 календарных дней до даты размещения конкурса с отметкой по виду 	20	<p>20 баллов - в случае выполнения одновременно следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличия в штате не менее 14 аттестованных аудиторов, для которых аудиторская фирма является основным местом работы; - наличия в штате не менее 10 аттестованных аудиторов, опыт работы которых аудитором не менее 10 лет; - наличия в штате не менее 10 аттестованных аудиторов, для которых аудиторская фирма является основным местом работы, имеющих опыт проверки предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов; - наличие сертификатов о ежегодном повышении квалификации всех аудиторов за последние 3 календарных года (2016-2018гг.). <p>5 баллов в случае наличия любого из следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличия в штате менее 10 аттестованных аудиторов, опыт работы которых в аудите не менее 10 лет; - отсутствие в штате аудиторов, имеющих опыт аудита предприятий, в уставных (складочных) капиталах которых
---	--	----	---

трудового договора (основное место работы/совместительство); - копиями трудовых книжек; - копиями квалификационных аттестатов аудиторов, подтверждающих опыт работы аудитором;		доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов.
--	--	--

Комиссией установлено, что подкритерий «Опыт и квалификация специалистов» оценки соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения контракта, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки.

7	Обеспеченность участника закупки соответствующими трудовыми ресурсами: - наличие у участника закупки не менее чем 6 специалистов, состоящих в штате участника по основному месту работы, которые имеют единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 г. Сведения, представленные организациями в составе конкурсной заявки, подтверждаются: - копиями трудовых договоров, - копиями трудовых книжек, - копиями квалификационных аттестатов аудиторов, - выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО о штатных сотрудниках, выданной не ранее, чем за 30 календарных дней до даты размещения конкурса с отметкой по виду трудового договора (основное место работы/совместительство);	10	10 баллов – 6 специалистов и более, состоящих в штате участника по основному месту работы, которые имеют единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 г. 5 баллов – менее 5 указанных специалистов, работающих по основному месту работы, и при условии количества аудиторов-совместителей меньше 25% 3 балла – менее 3 указанных специалистов, работающих по основному месту работы, или в случае состава аудиторов в штате аудиторской организации по совместительству больше или равно 25% 0 баллов – отсутствие в штате организации указанных специалистов по основному месту работы
---	--	----	--

Комиссией установлено, что подкритерий «Обеспеченность участника закупки соответствующими трудовыми ресурсами» оценки соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения контракта, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки.

8	Прохождение процедур внешнего контроля качества: - наличие Справки из соответствующей СРО, выданной не позднее чем за 1 месяц до даты проведения конкурса, подтверждающей факт отсутствия мер дисциплинарного воздействия за текущий и 2 предшествующих года в виде предписания об устранении выявленных нарушений и приостановления членства с СРО.	10	10 баллов - наличие Справки из СРО, подтверждающей факт отсутствия мер дисциплинарного воздействия за текущий и 2 предшествующих года в виде предписания об устранении выявленных нарушений и приостановления членства с СРО 5 баллов - наличие Справки из СРО, подтверждающей факт отсутствия мер дисциплинарного воздействия за текущий и предшествующий год в виде предписания об устранении выявленных нарушений и приостановления членства с СРО 0 баллов – в случае наличия любого из следующих условий: - отметки в Справке из СРО, что при прохождении контроля качества за текущий и/или предшествующие два года присутствуют отметки о наличии фактов мер дисциплинарного воздействия в виде предписания об устранении выявленных нарушений - отметки в Справке из СРО, что при прохождении контроля качества за текущий и/или предшествующие два года присутствуют отметки о наличии фактов мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления членства с СРО.
---	--	----	---

Комиссией установлено, что подкритерий «Прохождение процедур внешнего контроля качества» оценки соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения контракта, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Глобалс Аудит» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал Свердловской области» выявлено нарушение ч. 8 ст. 32, п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице АО «Водоканал Свердловской области», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за разработку конкурсной документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение (разработку) документации № 1262000000319000002, объяснением по факту выявленного нарушения 28 апреля 2020 г. в 14-15.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4450/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4450/2019 от 27.12.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Водоканал Свердловской области», закупочной комиссии в срок до «25» января 2020 года устранить нарушения Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/01/18.1-4450/2019 от 27.12.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 1262000000319000002, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Водоканал Свердловской области» в срок до «30» января 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*