

## Жалоба на действия заказчика

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36. Контактный тел. 8 (495) 958-29-11. E-mail: zakupki@rea.ru

**Номер извещения и дата публикации:** № 32312501265 от 19.06.2023 г.

**Ссылка в ЕИС:** <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15414916>

**Способ проведения закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование процедуры:** «Поставка системы информационных экранов для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»»

**Обжалуемые действия:** Документация закупки содержит положения, ограничивающие круг участников и не позволяющие подать заявку.

### ДОВОДЫ:

1) Согласно п. 3 раздела 2 Документации ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в закупке, вносятся участником закупки на счет ЭТП, в соответствии с ее регламентом работы до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме. Участие в процедуре закупки, возможно при наличии на лицевом счете участника закупки депозита, достаточного для оплаты услуг оператора в соответствии с установленным тарифом, а также размера обеспечения участия в закупке в случае, если в качестве обеспечения заявки на участие в закупке используются денежные средства. При получении заявки на участие в процедуре закупки, оператор блокирует денежные средства участника закупки, подавшего такую заявку, для оплаты услуг оператора, а также в размере обеспечения заявки.

При этом, настоящая закупка является конкурентной закупкой, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 9, раздела 3, главы VII Положению о закупке Заказчика, при осуществлении конкурентной закупки денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень банков, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Таким образом, документация содержит противоречивые сведения.

По данному несоответствию заказчику в регламентированный срок был подан запрос разъяснений, на который был получен ответ:

*Уважаемый участник закупки! В соответствии с поступившим запросом на разъяснение, считаем необходимым сообщить следующее:*

*Заказчик, до размещения закупки, сам выбирает на какой электронной торговой площадке проводить такую закупку. При этом регламент работы электронных торговых площадок – различный, в зависимости от конкретной электронной торговой площадки.*

*В п. 3 раздела 2 Документации ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, установлено:*

*денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в закупке, вносятся участником закупки на счет ЭТП, в соответствии с ее регламентом работы до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.*

*Заказчиком, для данной закупки выбрана электронная торговая площадка "ТЭК-ТОРГ" (<http://www.tektorg.ru>). В соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки "ТЭК-ТОРГ", денежные средства в качестве обеспечения заявки вносятся на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень банков, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Что в свою очередь не противоречит п. 9, раздела 3, главы VII Положению о закупке Заказчика.*

Однако, в документации указано не «либо на счет ЭТП, либо в соответствии с ее регламентом», а «на счет ЭТП, в соответствии с ее регламентом». Таким образом, документацией **однозначно** установлено, что обеспечение заявки вносится на счет ЭТП.

Таким образом, участники закупки, в соответствии с положениями документации, могут внести денежные средства в качестве обеспечения заявки на счет ЭТП. Однако, такая заявка не будет передана оператором электронной площадки на рассмотрение, так как на специальном счете не будет достаточно средств, особенно, с учетом внушительной суммы обеспечения в 1 170 106,13 рублей.

Следовательно, документация вводит участников в заблуждение и ограничивает круг участников.

2) Согласно ответу на запрос разъяснений, опубликованному 30.06.2023 г., монтажные работы в закупку не включены.

Однако, согласно п.9 части II Документации «Техническая часть (Техническое задание)», в день окончания поставки Товара Поставщик предоставляет Заказчику следующие документы:

- документ о приемке;
- счёт-фактура (СЧФ), формат УПД, утвержденный приказом ФНС России (счёт-фактура не предоставляется в случае, если Поставщик, применяет упрощенную систему налогообложения);
- документы, подтверждающие страну происхождения товара;
- сертификаты (декларации о соответствии), обязательные для поставленного **и смонтированного Товара**, и иные документы, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (при наличии требования законодательства Российской Федерации к обязательной сертификации поставляемого Товара);
- накладную на товар.

Таким образом, документация требует предоставить документ, которого нет и не может быть у поставщика, с учетом отсутствия у него соответствующих обязательств по монтажу оборудования.

Следовательно, документация вводит участников в заблуждение и ограничивает круг участников.

3) Исходя из целей государственных и муниципальных закупок, требования к предоставлению конкретных показателей товара должны быть направлены на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки.

Установление заказчиком в документации инструкции, не позволяющей однозначно определить порядок заполнения заявки, может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В настоящей закупке размещена Инструкция по предоставлению конкретных показателей, представляющая собой набор сложных правил и ловушек, направленных исключительно на ограничение круга участников.

Например, при указании однородных требуемых характеристик товара в требованиях к товару через запятую участнику закупки следует выбрать один конкретный показатель (запятая в данном случае должна расцениваться как «или»). Данное правило противоречит здравому смыслу и правилам русского языка. Применение такого правила ничем не обосновано и направлено лишь на совершение формальной ошибки.

Также, для приводим для примера следующее правило:

В случае, если требование в виде «АхВхС» или «АхВ» со словами и словосочетаниями и предлогами «не менее», «от», «до», «менее», «ниже», «не ниже», «не более», «более», «выше», «не выше», «не превышает», «превышает», «<», «>», «≥», «≤» то требование «не менее», «от», «до», «менее», «ниже», «не ниже», «не более», «более», «выше», «не выше», «не превышает», «превышает» распространяется только на первое числовое значение, символы «≥», «≤», «<», «>» распространяются на каждое числовое значение.

То есть, в зависимости от слова или символа перед требованием к габаритным размерам, будет зависеть к каким именно значениям применяется правило: ко все или только к первому. Установление такого правила ничем не обосновано и никоим образом не направлено на получение более точных и лучших характеристик. Оно несет лишь возможность формальной ошибки и имеет целью ограничить круг участников.

Инструкция содержит и другие примеры необоснованных требований, не несущих никаких объективных свойств.

В пользу данного довода говорит также количество и суть поданных участниками запросов разъяснений. Исходя из чего, очевидно, что документация не является объективной, содержит массу несоответствий и противоречий, вводящих участников в заблуждение.

На основании вышеизложенного и в целях пресечения противоправных действий, просим:

- приостановить процедуру определения поставщика.
- провести внеплановую проверку.
- отменить составленные в ходе процедуры протоколы.
- обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию.
- принять иные необходимые меры реагирования.